

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Тамбовский государственный технический университет  
Тамбовский филиал Российского Нового Университета

# **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Издание второе, переработанное и дополненное

Тамбов

• Издательство ТГТУ •  
2004

ББК Х7я73-5  
ПЗ17

Рецензенты:

Кандидат юридических наук, подполковник милиции,  
начальник кафедры криминалистики и уголовного процесса  
Тамбовского филиала Московского университета МВД РФ  
*Е.Е. Шишов*

Кандидат экономических наук,  
заместитель директора Межотраслевого регионального  
центра повышения квалификации  
*А.В. Синельников*

ПЗ1 7 Правоохранительные органы Российской Федерации: Учеб.-метод. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. / Авт.-сост. Н.П. Печников. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2004. 108 с.

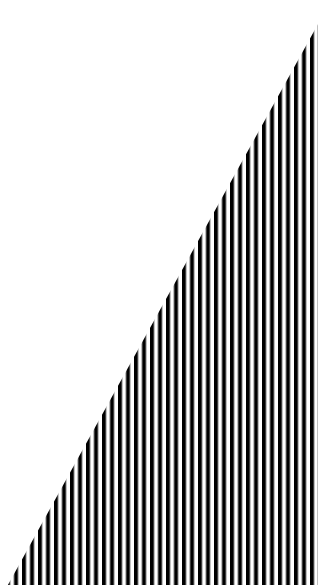
Учебно-методическое пособие содержит сведения о структуре, деятельности, функциях правоохранительных органов РФ, об их взаимодействии.

Предназначено для студентов юридического факультета специальности "Юриспруденция".

ББК Х7я73-5

© Тамбовский государственный  
технический университет  
(ТГТУ), 2004  
© Печников Н.П., 2004

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ



• ИЗДАТЕЛЬСТВО ТГТУ •

Учебное издание

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Учебно-методическое пособие

Издание второе, переработанное и дополненное

Автор-составитель  
ПЕЧНИКОВ Николай Петрович

Редактор Т.М. Глинкина

Компьютерное макетирование И.В. Евсеевой

Подписано к печати 20.09.2004  
Гарнитура Times New Roman. Формат 60 × 84/16. Бумага офсетная  
Печать офсетная. Объем: 6,28 усл. печ. л.; 6,2 уч.-изд. л.  
Тираж 290 экз. С. 620<sup>М</sup>

Издательско-полиграфический центр ТГТУ  
392000, Тамбов, Советская, 106, к. 14

## ВВЕДЕНИЕ

Любой юрист обязан хорошо знать, как построены и действуют органы, активно участвующие в реализации законов и других правовых предписаний.

Данное учебно-методическое пособие содержит сведения о структуре, деятельности, функциях правоохранительных органов РФ, об их взаимодействии. В наши дни идет непрерывающийся бурный процесс обновления законов и правовых актов. Процесс этот проявляется и в постоянном обновлении законодательства, имеющего непосредственное отношение к осуществлению правоохранительной функции государства, к организации и основам деятельности соответствующих органов, а также в обновлении практики применения такого законодательства.

Признание и защита прав и свобод граждан являются конституционной обязанностью государства, всех его органов, учреждений и организаций. Без такого всестороннего подхода невозможна реализация этих прав и свобод. В то же время, когда нарушение прав и свобод граждан другими лицами или государственными органами, учреждениями и организациями связано с нарушением конкретных правовых норм об ответственности за преступления или иные правонарушения, когда возникает необходимость пресечения таких действий или восстановления нарушенных прав, – эта обязанность возлагается на правоохранительные органы.

### Тема 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА

#### 1. Правоохранительные органы. Понятие, основные черты и задачи

**ПРИЗНАНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН ЯВЛЯЮТСЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ОБЯЗАННОСТЬЮ ГОСУДАРСТВА, ВСЕХ ЕГО ОРГАНОВ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ. БЕЗ ТАКОГО ВСЕСТОРОННЕГО ПОДХОДА НЕВОЗМОЖНА РЕАЛИЗАЦИЯ ЭТИХ ПРАВ И СВОБОД. В ТО ЖЕ ВРЕМЯ, КОГДА НАРУШЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН ДРУГИМИ ЛИЦАМИ ИЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ СВЯЗАНО С НАРУШЕНИЕМ КОНКРЕТНЫХ ПРАВОВЫХ НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ИЛИ ИНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, КОГДА ВОЗНИКАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРЕСЕЧЕНИЯ ТАКИХ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, – ЭТА ОБЯЗАННОСТЬ ВОЗЛАГАЕТСЯ НА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.**

В отечественной литературе меры борьбы с преступностью и иными правонарушениями было принято делить на общие и специальные. К общим мерам противодействия преступности и иным правонарушениям относились: повышение благосостояния населения, рост его культурного уровня, повышение образованности, иные меры социального характера. К специальным мерам относились те, которые прямо и непосредственно воздействовали на преступность и иные правонарушения. Они связаны с деятельностью правоохранительных органов и иных организаций, принимающих участие в контроле над преступностью.

**ЧТО КАСАЕТСЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР, А ЭТО В ОСНОВНОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ТО ОНИ, ХОТЯ И ОТНОСИЛИСЬ К МЕРАМ, КОТОРЫЕ ПРЯМО ВЛИЯЮТ НА ПРЕСТУПНОСТЬ И ИНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРИЗНАВАЛИСЬ НЕ ГЛАВНЫМИ, А ИНОГДА И ВТОРОСТЕПЕННЫМИ. В ЭТОМ, КАК ТЕПЕРЬ ОЧЕВИДНО, ПРОСМАТРИВАЕТСЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД – СТРЕМЛЕНИЕ ВЫДАТЬ ЖЕЛАЕМОЕ ЗА ДЕЙСТВИТЕЛЬНОЕ, СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ ИДЕЕ ЛИКВИДАЦИИ ПРЕСТУПНОСТИ И ПОСТРОЕНИЯ НОВОГО ОБЩЕСТВА.**

В законодательстве и Указах Президента РФ нет исчерпывающей формулировки понятия "правоохранительные органы". От понятия "правоохранительные органы" необходимо отличать понятие "правоприменительные органы", являющееся более широким. Применять право – это значит действовать на основании норм закона, без этого невозможна жизнедеятельность граждан, государства и современного общества. Право применяют все юридические и физические лица. Но о правоприменительных органах речь идет лишь тогда, когда право применяют государственные органы. К ним относятся все органы государства, включая и правоохранительные. Иными словами, правоохранительные органы – это только часть правоприменительных.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СОСТАВЛЯЮТ ОПРЕДЕЛЕННЫМ ОБРАЗОМ ОБОСОБЛЕННУЮ ПО ПРИЗНАКУ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ГРУППУ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВА, ИМЕЮЩИХ СВОИ ЧЕТКО ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ЗАДАЧИ. ЭТИ ЗАДАЧИ СОСТОЯТ ЛИБО В ВОССТАНОВЛЕНИИ НАРУШЕННОГО ПРАВА, НАПРИМЕР, В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, ЛИБО В НАКАЗАНИИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ, КОГДА ВОССТАНОВИТЬ НАРУШЕННОЕ ПРАВО НЕВОЗМОЖНО (ПРИ СОВЕРШЕНИИ НЕКОТОРЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, НАПРИМЕР, ПРИ УБИЙСТВЕ), ЛИБО В ВОССТАНОВЛЕНИИ НАРУШЕННОГО ПРАВА И НАКАЗАНИИ ОДНОВРЕМЕННО, КОГДА ВОЗМОЖНОСТЬ ВОССТАНОВИТЬ НАРУШЕННОЕ ПРАВО ИМЕЕТСЯ, НО ПРАВОНАРУШИТЕЛЬ ЗАСЛУЖИВАЕТ ЕЩЕ И НАКАЗАНИЯ. РЕШАЯ ЭТИ ЗАДАЧИ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЗАЩИЩАЮТ ЖИЗНЬ, ЗДОРОВЬЕ, ИМУЩЕСТВО ГРАЖДАН, ИХ СОБСТВЕННОСТЬ, СОБСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА, ГОСУДАРСТВЕННЫХ, ОБЩЕСТВЕННЫХ И ЧАСТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАЩИЩАЮТ ГОСУДАРСТВО И ЕГО ИНСТИТУТЫ, ПРИРОДУ, ЖИВОТНЫЙ МИР И Т.Д.

Деятельность правоохранительных органов характеризуется специфическими чертами, реализация которых призвана обеспечить полноту, всесторонность и объективность их выводов и решений. К таким чертам, в частности, относятся:

- начало деятельности правоохранительных органов в каждом случае должно иметь повод: сообщение о совершении преступления или иного правонарушения либо необходимость предупредить преступление или другое существенное правонарушение. Во всех иных случаях правоохранительные органы не вправе вмешиваться в жизнь граждан, в деятельность других органов государства, государственных, общественных и частных организаций;

- правоохранительные органы осуществляют свою деятельность только на основании закона и в соответствии с законом, а в некоторых случаях – и в определенной процессуальной форме. Любые произвольные действия недопустимы. Нарушение требований закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может оказаться само по себе правонарушением, влекущим дисциплинарную, административную или уголовную ответственность;

- правоохранительную деятельность могут осуществлять только лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, имеющие специальную, чаще всего юридическую, подготовку. Присвоение другими лицами права осуществлять правоохранительную деятельность является недопустимым и при определенных условиях расценивается как преступление;

- решения правоохранительных органов во всех случаях являются мерами юридического воздействия, основанными на законе и соответствующими обстоятельствам совершения действия (или бездействия), в связи с которыми имело место вмешательство этих органов. Нарушение такого требования влечет отмену принятого решения, а иногда и ответственность лица, его принявшего;

- законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат исполнению любыми должностными лицами и гражданами. Невыполнение их влечет для правонарушителей дополнительные санкции;

- все связанные с преступлениями и иными правонарушениями решения правоохранительных органов, которые существенно влияют на права и свободы граждан либо затрагивают интересы государства, государственных, общественных или частных организаций, могут быть обжалованы в установленном законом порядке. Воспрепятствование осуществлению этого права является недопустимым и при определенных обстоятельствах может быть само по себе правонарушением.

## 2. Функции правоохранительных органов

Известно, что многие государства, например США, Англия, Франция, придерживаются принципа разделения властей: законодательной, исполнительной, судебной. Суть такого принципа состоит в независимости этих властей друг от друга, обеспеченной системой "противовесов" и процедур, которые повышают их ответственность, максимально сокращают возможность злоупотребления властью. При этом надо иметь в виду не только и не столько сами правоохранительные органы, сколько функции, которые они выполняют для достижения заданных результатов: проверки конституционности законодательных и иных нормативных актов; рассмотрения гражданских, уголовных, административных и дисциплинарных дел; осуществления прокурорского надзора и поддержания обвинения; раскрытия и расследования

преступлений; исполнения приговоров и иных судебных решений; предупреждения преступлений и иных правонарушений; защиты законных интересов граждан, их прав и свобод. Эти результаты достигаются реализацией соответственно функций:

- конституционного контроля;
- отправления правосудия;
- прокурорского надзора;
- расследования преступлений;
- оперативно-розыскной;
- исполнение судебных решений;
- оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам;
- предупреждения преступлений и иных правонарушений.

В СОВОКУПНОСТИ ЭТИ ФУНКЦИИ ХАРАКТЕРИЗУЮТ РАЗДЕЛЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И В ОПРЕДЕЛЕННОЙ СТЕПЕНИ ВЛИЯЮТ НА ИХ СТРУКТУРУ. ОТ НАЛИЧИЯ ИЛИ ОТСУТСТВИЯ ФУНКЦИИ ЗАВИСИТ НАЛИЧИЕ ИЛИ ОТСУТСТВИЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА. НИЖЕ БУДЕТ ДАНА ПОДРОБНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВСЕХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ. ЗДЕСЬ ЖЕ РАССМОТРИМ ТОЛЬКО НЕКОТОРЫЕ ОБЩИЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ФУНКЦИЙ, РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ИХ МЕЖДУ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ДРУГИМИ УЧАСТНИКАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ.

Некоторые одноименные функции выполняются различными правоохранительными органами при разграничении их подведомственности, подследственности или подсудности: функцию оперативно-розыскной деятельности выполняют органы внутренних дел, органы безопасности и др.; функцию расследования при дознании выполняют органы милиции, безопасности, пожарного надзора и т.д.; функцию расследования при производстве предварительного следствия выполняют следователи прокуратуры, внутренних дел, безопасности; функцию правосудия выполняют суды общей юрисдикции по гражданским и уголовным делам, арбитражные суды.

Функция предупреждения преступлений и иных правонарушений занимает особое место. Среди правоохранительных органов нет такого, который был бы специально создан для ее реализации. Данную функцию обязаны выполнять по существу все без исключения правоохранительные органы. Дело в том, что осуществление любой другой функции так или иначе в конечном счете служит предупреждению преступлений и иных правонарушений. Но это не исключает, а наоборот, предполагает целенаправленные действия правоохранительных органов для реализации этой функции наряду с той функцией, которая является основной. Такая обязанность прямо предусмотрена законом, например, для органов, осуществляющих функции оперативно-розыскной деятельности, расследования и правосудия.

Отправление правосудия имеет приоритетное, а для конкретных гражданских, уголовных и иных дел, рассматриваемых судами, – решающее значение. Оно состоит в том, что суды при осуществлении правосудия являются единственными в государстве органами, которые по всем вопросам, отнесенным к их подведомственности или подсудности, после соответствующих процедур обжалования принимают окончательное решение.

КАЖДОЙ ФУНКЦИИ СООТВЕТСТВУЮТ НАИБОЛЕЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫЕ, ВЫРАБОТАННЫЕ ОПЫТОМ И ЗАКРЕПЛЕННЫЕ В ЗАКОНЕ СРЕДСТВА И ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ, КОТОРЫЕ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ – В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СОДЕРЖАНИЯ ФУНКЦИИ – ТЕМ ИЛИ ИНЫМ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ. ИСХОДЯ ИМЕННО ИЗ ЭТИХ ПОЛОЖЕНИЙ БЫЛА ПОСТРОЕНА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ; В ПЕРИОД ТОТАЛИТАРНОГО РЕЖИМА ОТ НЕЕ ДОПУСКАЛИСЬ СЕРЬЕЗНЫЕ, ВЕДУЩИЕ К ПРОИЗВОЛУ ОТСТУПЛЕНИЯ.

## Тема 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

### 1. Общая характеристика нормативной базы курса "Правоохранительные органы Российской Федерации"

В соответствии с Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации отнесены: установление системы федеральных органов судебной власти; судоустройство; прокуратура; формирование федеральных органов судебной власти, а также федеральных органов исполнительной власти, включая правоохранительные органы (МВД, ФСБ и др.), Генеральной прокуратуры; регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (п. в, г, о ст. 71; п. е ст. 83; п. ж, з ч. 1 ст. 102).

Организация и деятельность государственных органов и негосударственных образований, изучаемых в рамках данного курса, регулируются множеством нормативных актов различного уровня и неодинаковой юридической силы. Эти нормативные акты могут быть классифицированы по их предмету (содержанию) и форме (виды источников).

ПО ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, УНИВЕРСАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ. К ИХ ЧИСЛУ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ИЗУЧАЕМОЙ СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ ОТНОСИТСЯ ОДИН НОРМАТИВНЫЙ АКТ, НО АКТ ВЫСШЕЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЫ – КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Организация и деятельность правоохранительных органов, обеспечивающих безопасность и общественный порядок, регламентируются, прежде всего, рядом законов Российской Федерации (о милиции, об оперативно-розыскной деятельности, о безопасности, о внутренних войсках, о государственной границе, частной детективной и охранной деятельности), а также Таможенным кодексом РФ. Организация и структура центральных аппаратов указанных органов строится на основе положений о соответствующих министерствах, ведомствах, службах.

ПО СВОЕЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ПРОКУРАТУРЫ, ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ДРУГИХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И ПРАВООБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ОРГАНОВ, ДАЛЕКО НЕ ОДИНАКОВЫ.

Высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов, регулирующих рассматриваемую сферу, занимает Конституция Российской Федерации.

Вторую ступень занимают федеральные законы РФ, а среди них прежде всего – федеральные конституционные законы.

Необходимо учитывать, что федеральные законы по своей значимости и сфере регулирования существенно различаются, но ко всем им предъявляется общее требование – они не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15).

Еще одну группу законов составляют законы Российской Федерации, которыми вносятся изменения и дополнения в действующие кодифицированные или комплексные нормативные акты. К числу подобных нормативных актов относится, например, Закон РФ от 28 ноября 1994 г. "О внесении изменений и дополнений в статьи 27, 32 и 61 Закона РСФСР "О судоустройстве РСФСР".

Нормативный характер имеют, однако, не только акты высшего законодательного и представительного органа России, именуемые законами, но и постановления этого государственного органа. Характерно, что постановления эти в рассматриваемой сфере правового регулирования принимались двух разновидностей. Одними утверждались положения. Например, постановлением от 13 мая 1993 г. были утверждены Положение о квалификационных коллегиях судей, Положение о квалификационной аттестации судей. В других случаях непосредственно в самом постановлении высшего законодательного и представительного органа решались те или другие вопросы, нуждающиеся в нормативно-правовом регулировании.

Вслед за президентскими актами необходимо выделить среди нормативных актов постановления Правительства Российской Федерации. На этот счет ст. 115 Конституции Российской Федерации уста-

навликает жесткое предписание о границах правительственных актов, оговорив, что Правительство издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации.

Среди нормативных актов федерального уровня заключительным звеном являются ведомственные нормативные акты. Немалое их число издается по линии Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, МВД и других министерств и ведомств РФ. Эти акты носят разные названия: приказы, инструкции, правила, положения и т.п. Ведомственные нормативные акты иногда издаются совместно два или несколько ведомств.

В СООТВЕТСТВИИ С Ч. 4 СТ. 15 КОНСТИТУЦИИ ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ЕЕ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ. ЗАМЕТИМ, ОДНАКО, ЧТО ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА РЕАЛИЗУЮТСЯ В ОСНОВНОМ ЧЕРЕЗ ВНУТРЕННЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. В СООТВЕТСТВИИ С ЭТИМ В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, УКАЗАННЫЕ НОРМЫ ВКЛЮЧЕНЫ В ЗАКОН О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ, ДРУГИЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ О СУДАХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ, А ВАЖНЕЙШИЕ ИЗ НИХ – ДАЖЕ В КОНСТИТУЦИЮ.

В отношении международных договоров, к числу которых относятся договоры о правовой помощи по уголовным делам, Конституция РФ (ч. 4 ст. 15) оговаривает: если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Международными договорами, в частности, в значительной степени регулируется порядок сношения судов, прокуроров, органов расследования с соответствующими учреждениями иностранных государств.

## 2. Конституция Российской Федерации как источник права

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОСУДИЯ, ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, КАК И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ И СУДОПРОИЗВОДСТВА, НАИБОЛЕЕ ЯРКО ВЫРАЖЕНЫ В ТЕХ ПОЛОЖЕНИЯХ, КОТОРЫЕ ПРИНЯТО НАЗЫВАТЬ ПРИНЦИПАМИ. БЫЛО БЫ, ОДНАКО, НЕ СОВСЕМ ТОЧНО КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРАВОСУДИЯ И СУДОПРОИЗВОДСТВА СВОДИТЬ ЛИШЬ К ПРИНЦИПАМ, ХОТЯ БЫ И СФОРМУЛИРОВАННЫМ КОНСТИТУЦИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. В КОНСТИТУЦИИ ИМЕЕТСЯ НЕМАЛО И ДРУГИХ ПОЛОЖЕНИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ПРАВОСУДИИ, СУДОПРОИЗВОДСТВЕ, ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДРУГИХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ. НЕОБХОДИМО ИМЕТЬ В ВИДУ, ЧТО КОНСТИТУЦИЯ, КАК НОРМАТИВНЫЙ ИСТОЧНИК ПРАВА ВЫСШЕЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЫ И ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ, ЯВЛЯЕТСЯ ИСТОЧНИКОМ ПРАВА О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ. СЛЕДОВАТЕЛЬНО, КОНСТИТУЦИЯ СОДЕРЖИТ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ, НЕПОСРЕДСТВЕННО РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В УКАЗАННЫХ ВЫШЕ СФЕРАХ.

ОСНОВЫВАЯСЬ НА ПРИВЕДЕННЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ, МОЖНО СДЕЛАТЬ ВЫВОД, ЧТО ЦЕНТРАЛЬНОЕ МЕСТО В БЛОКЕ ЗАДАЧ, СТОЯЩИХ ПЕРЕД ПРАВОСУДИЕМ И СУДОПРОИЗВОДСТВОМ, ЗАНИМАЮТ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД УЧАСТВУЮЩИХ В СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ГРАЖДАН. ОДНАКО НАДО ИМЕТЬ В ВИДУ, ЧТО ЭТА ЗАДАЧА НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОТИВОПОСТАВЛЕНА ДРУГИМ ЗАДАЧАМ, НАПРИМЕР, УСТАНОВЛЕНИЮ В ПРОЦЕССЕ СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ЛИЦ, ЕГО СОВЕРШИВШИХ, А ТАКЖЕ МАСШТАБОВ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

Конституция Российской Федерации, сохраняя прежнее предназначение (в смысле влияния на отраслевое законодательство), непосредственно является источником права. Такой вывод базируется на том, что в ней: а) получили нормативное решение многие вопросы правосудия и судопроизводства; б) сформирована система конституционных принципов правосудия; в) определены основополагающие начала и предпосылки прямого действия ее норм (ст. 15).

БЕЗУСЛОВНО, ПОЛОЖИТЕЛЬНУЮ РОЛЬ ДЛЯ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ НОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СУДЕ, СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ И ПРАВОСУДИИ ИГРАЕТ БОЛЕЕ ЧЕТКОЕ



И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ (ЧЕМ ПРЕЖДЕ) РЕШЕНИЕ В ДЕЙСТВУЮЩЕЙ КОНСТИТУЦИИ ВОПРОСОВ: А) РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ В ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (СТ. 71 – 73); Б) УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТА ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ИМЕЮЩИХ ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ; В) ПРИЗНАНИЯ НЕДОПУСТИМЫМ ПРОТИВОРЕЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ КОНСТИТУЦИОННЫМ ЗАКОНАМ; Г) ПРОВОЗГЛАШЕНИЯ НЕДОПУСТИМОСТИ ПРОТИВОРЕЧИЯ ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАКОНАМ, ПРИНЯТЫМ ПО ВОПРОСАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ФЕДЕРАЦИИ (СТ. 76).

В Конституции сформулирован еще ряд существенных для судопроизводства и правосудия положений, вытекающих из презумпции невиновности. В частности, предусмотрено, что: а) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ч. 2 ст. 49); б) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ч. 3 ст. 49); в) при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50).

ИНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СЛОЖИЛОСЬ С ДЕЙСТВИЕМ Ч. 1 СТ. 51 КОНСТИТУЦИИ РФ, СОГЛАСНО КОТОРОЙ "НИКТО НЕ ОБЯЗАН СВИДЕТЕЛЬСТВОВАТЬ ПРОТИВ САМОГО СЕБЯ, СВОЕГО СУПРУГА И БЛИЗКИХ РОДСТВЕННИКОВ, КРУГ КОТОРЫХ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ". ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ТОГО, ЧТО В УПК ВОПРОСЫ СВИДЕТЕЛЬСКОГО ИММУНИТЕТА НЕ РЕШЕНЫ НИ НА МОМЕНТ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ, НИ В ТЕЧЕНИЕ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОГО ВРЕМЕНИ ПОСЛЕ ЭТОГО, ПРИВЕДЕННОЕ НОРМАТИВНОЕ УСТАНОВЛЕНИЕ (ИМЕЮТСЯ В ВИДУ ПОКАЗАНИЯ ПРОТИВ САМОГО СЕБЯ И СВОЕГО СУПРУГА) ДЕЙСТВУЮТ НАПРЯМУЮ. ЧТО КАСАЕТСЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ЛИЦА ОТ ОБЯЗАННОСТИ СВИДЕТЕЛЬСТВОВАТЬ ПРОТИВ БЛИЗКИХ РОДСТВЕННИКОВ, ТО КОНСТИТУЦИЯ (Ч. 1 СТ. 51), РЕШИВ ЭТОТ ВОПРОС ПОЛОЖИТЕЛЬНО, НЕ ДАЛА КОНКРЕТНОГО ПЕРЕЧНЯ КРУГА ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ЧИСЛУ БЛИЗКИХ РОДСТВЕННИКОВ. НО ОН (ЭТОТ ПЕРЕЧЕНЬ) ИМЕЕТСЯ В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.

Приведенные конституционные положения означают, что в российскую правовую систему включено три группы международно-правовых норм: а) общепризнанные принципы международного права; б) общепринятые нормы международного права; в) нормы международных договоров. Нет никаких препятствий к тому, чтобы указанные нормы и положения международного права включить в число источников законодательства о судопроизводстве и правосудии. Применение последнего из перечисленных источников, видимо, не встретит трудностей принципиального характера, хотя затруднения технического порядка весьма реальны.

### Тема 3. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

#### 1. Понятие и основные признаки судебной власти

Конституция Российской Федерации предусматривает три вида государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную, устанавливая, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10 Конституции).

ТЕРМИН "СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ" УПОТРЕБЛЯЕТСЯ В РАЗНЫХ ЗНАЧЕНИЯХ. ТАК, МОЖНО ГОВОРИТЬ, ЧТО СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ – ЭТО СУД, СИСТЕМА СООТВЕТСТВУЮЩИХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ТОТ ИЛИ ИНОЙ СУД ИЛИ ВСЕ СУДЫ. ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ ОПРЕДЕЛЯЕТ СУДЕБНУЮ ВЛАСТЬ КАК СИСТЕМУ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРАВОСУДИЕ.

Судебная власть – вид власти. Государственную власть осуществляют соответствующие органы. Власть – это не только те или иные учреждения, должностные лица, но и те функции, которые им принадлежат, и осуществление этих функций, их реализация. Смысл слова "власть" истолковывается в основном значении и как "право, сила и воля над кем-либо, свобода действий и распоряжений, начальствования", "право и возможность распоряжаться, повелевать, управлять кем-либо, чем-либо", "могущество, господство, сила".

Закон о судебной системе, основываясь на Конституции Российской Федерации, указывает, что су-

дебная власть осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия (ст. 1).

Следует заметить, что УПК РФ не предусматривает возможность рассмотрения уголовного дела с участием народных заседателей. ФЗ от 2 января 2000 г. № 37-ФЗ "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" утратил силу с 1 января 2004 г.

ИЗ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЛЕДУЕТ, ЧТО СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИНАДЛЕЖИТ СПЕЦИАЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВА – СУДАМ, ВХОДЯЩИМ В СУДЕБНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПОСРЕДСТВОМ КОНСТИТУЦИОННОГО, ГРАЖДАНСКОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА (СТ. 10, 118 КОНСТИТУЦИИ). СУДОПРОИЗВОДСТВО ПРЕДПОЛАГАЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВСЕГО ПОРЯДКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДА ПУТЕМ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ПРОЦЕДУРЫ, ГАРАНТИРУЮЩЕЙ ПРАВА И СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ, ЗАКОННОСТЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ РЕШЕНИЙ СУДА.

Важнейшая функция судебной власти – осуществление правосудия. "Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом" (ст. 118 Конституции). Правосудие – исключительная компетенция судебной власти. Помимо осуществления правосудия судебная власть включает и ряд других, принадлежащих ей и реализуемых ею полномочий.

В ЧИСЛЕ ИНЫХ, КРОМЕ ПРАВОСУДИЯ, ПОЛНОМОЧИЙ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ ЕЕ РАЗЛИЧНЫМ ВЕТВЯМ ТАКЖЕ ПРИНАДЛЕЖАТ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ; КОНТРОЛЬ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ И ОБОСНОВАННОСТЬЮ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СЛУЧАЕ ИХ ОБЖАЛОВАНИЯ В СУД; КОНТРОЛЬ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ И ОБОСНОВАННОСТЬЮ АРЕСТОВ И ЗАДЕРЖАНИЙ, ПРОИЗВЕДЕННЫХ ОРГАНАМИ ДОЗНАНИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ; САНКЦИОНИРОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОГРАНИЧЕНИЕМ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. 23 И 25 КОНСТИТУЦИИ; РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ; УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ СУДЕЙСКОГО КОРПУСА И ДР.

Судебная власть основана на праве и реализуется путем применения права для разрешения конкретных ситуаций, возникающих в обществе и требующих вмешательства суда. Компетенция судебной власти урегулирована законом.

Таким образом, судебная власть есть предоставленные специальным органам государства – судам – полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.

Судебная власть как определенная функция суда обладает рядом основных признаков:

1. Судебная власть – вид государственной власти. Она осуществляется государственными органами, выражает государственную волю, ее составляют государственно-властные полномочия. В отличие от других видов власти, реально влияющих на жизнь людей (родительская власть, власть воспитателя, "власть толпы", власть общественного мнения, власть средств массовой информации – "четвертая власть"), судебная власть – одна из трех ветвей государственной власти, установленная Конституцией и другими законами.

2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ ПРИНАДЛЕЖИТ ТОЛЬКО СУДАМ – ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ, ОБРАЗУЕМЫМ В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ, ФОРМИРУЕМЫМ ИЗ ЛЮДЕЙ, СПОСОБНЫХ НА ОСНОВЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ПОДГОТОВКИ И СВОИХ ЛИЧНЫХ КАЧЕСТВ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ПРАВОСУДИЕ И РЕАЛИЗОВЫВАТЬ СУДЕБНУЮ ВЛАСТЬ В ИНЫХ ФОРМАХ. В СОСТАВ СУДА ПОМИМО СУДЕЙ, ДЕЙСТВУЮЩИХ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОСНОВЕ, МОГУТ ВХОДИТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛИ НАРОДА, ВРЕМЕННО ИСПОЛНЯЮЩИЕ СВОИ ФУНКЦИИ ПО УЧАСТИЮ В ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ. НО СУД НЕМЫСЛИМ БЕЗ СУДЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРАВОСУДИЕ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОСНОВЕ.

3. ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ – СЛЕДУЮЩИЙ ЕЕ ПРИЗНАК, СВЯЗАННЫЙ С ПРЕДЫДУЩИМ. СУДЕБНУЮ ВЛАСТЬ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ТОЛЬКО СУДЫ (СТ.

118 КОНСТИТУЦИИ РФ, СТ. 1 ЗАКОНА О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ)<sup>1</sup>. НИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ, НИ ИНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ПРОЧИЕ ОРГАНИЗАЦИИ НЕ ВПРАВЕ ОБЛАДАТЬ ПОЛНОМОЧИЯМИ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫМИ ТОЛЬКО СУДУ, ПРИСВАИВАТЬ СЕБЕ ЭТИ ПОЛНОМОЧИЯ. ВАЖНЕЙШАЯ ФУНКЦИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ – ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ – ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИНАДЛЕЖИТ ТОЛЬКО СУДУ. ТАК, ТОЛЬКО СУД МОЖЕТ ПРИЗНАТЬ ЧЕЛОВЕКА ВИНОВНЫМ В ПРЕСТУПЛЕНИИ И ПОДВЕРГНУТЬ ЕГО УГОЛОВНОМУ НАКАЗАНИЮ.

4. Независимость, самостоятельность, обособленность – характеристики судебной власти. При выполнении своих функций судьи подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону (ст. 120 Конституции, ч. 1 и 2 ст. 5 Закона о судебной системе). Никто не вправе давать судьям указания о том или ином разрешении конкретного дела, находящегося в их производстве. Вмешательство в разрешение судебных дел является преступлением против правосудия и влечет за собой уголовную ответственность. Независимость судебной власти одновременно означает запрет каждому суду и судье подчиняться воздействию с чьей-либо стороны при рассмотрении конкретных дел и принятию по ним решений, обязанность противостоять попыткам такого воздействия.

САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ ОЗНАЧАЕТ, ЧТО СУДЕБНЫЕ ФУНКЦИИ СУД НЕ ДЕЛИТ С КАКИМИ-ЛИБО ДРУГИМИ ОРГАНАМИ, А РЕШЕНИЯ СУДА НЕ ТРЕБУЮТ ЧЬИХ-ЛИБО САНКЦИЙ ИЛИ УТВЕРЖДЕНИЯ. СУДЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ СУДЕБНУЮ ВЛАСТЬ, ОБРАЗУЮТ САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ВЕТВЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

Обособленность судебной власти тесно связана с ее независимостью и самостоятельностью. Она означает, что суды образуют систему государственных органов, не входящую в какую-либо другую государственную структуру, систему, не подчиненную при выполнении своих функций кому-либо, действующую в своей специфической сфере. Это не означает, что суды изолированы от законодательной и исполнительной власти. Но их взаимодействие с другими ветвями государственной власти осуществляется в пределах законов, гарантирующих независимость судей, выделивших суды в самостоятельную, обособленную систему.

5. Процессуальный порядок деятельности – важнейший признак судебной власти.

Процессуальный порядок определяет только закон. Закон подробно регулирует правила действий суда и принятия им решений при рассмотрении конкретных дел. Он устанавливает процессуальную форму как судебных действий, так и судебных решений и документов.

ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ, ПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ, ПРОИЗВОДСТВА В АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ РЕГУЛИРУЕТСЯ РАЗВЕРНУТЫМИ НОРМАТИВНЫМИ АКТАМИ: ГРАЖДАНСКИМ ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ КОДЕКСОМ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ КОДЕКСОМ, АРБИТРАЖНЫМ ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ КОДЕКСОМ.

6. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПУТЕМ СУДОПРОИЗВОДСТВА – ПРИЗНАК СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ЧТО ОПРЕДЕЛЕНО СТ. 118 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГДЕ НАЗВАНЫ КОНСТИТУЦИОННОЕ, ГРАЖДАНСКОЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ И УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО. СУДОПРОИЗВОДСТВО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КОТОРАЯ НАЧИНАЕТСЯ ПРИ НАЛИЧИИ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОМ ОСНОВАНИЙ И ПОВОДОВ (НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ В КОНСТИТУЦИОННОСТИ НОРМАТИВНОГО АКТА И СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ ОБРАЩЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД; СПОР, ВОЗНИКШИЙ ИЗ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, И ОБРАЩЕНИЕ В СУД ЗА ЗАЩИТОЙ ПРАВА ИЛИ ОХРАНЯЕМОГО ЗАКОНОМ ИНТЕРЕСА; ФАКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И (ОБЫЧНО) ПРОТОКОЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ; ОБНАРУЖЕНИЕ ПРИЗНАКОВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПОДТВЕРЖДАЕМЫХ ОПРЕДЕЛЕННЫМ ЗАКОНОМ ИСТОЧНИКОМ; ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СПОР, ВОЗНИКШИЙ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ, И ОБРАЩЕНИЕ ЗА ЗАЩИТОЙ В АРБИТРАЖНЫЙ СУД). ЭТА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАЗВИВАЕТСЯ В ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ, УСТАНОВЛЕННОЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ И ПРОТЕКАЕТ В ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ФОРМАХ. В НЕЙ УЧАСТВУЮТ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА И ОРГАНИЗАЦИИ, РЕАЛИЗУЮ-

<sup>1</sup> См.: Федеральный конституционный закон "О судебной системе РФ" от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (в ред. 04.07.2003).

ЩИЕ СВОИ ПРАВА И ИСПОЛНЯЮЩИЕ ОБЯЗАННОСТИ. ОНА МОЖЕТ НАЧИНАТЬСЯ ЕЩЕ ДО ВМЕШАТЕЛЬСТВА СУДА. НАПРИМЕР, РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ СЛЕДОВАТЕЛЕМ ПО ТЕРМИНОЛОГИИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНА СОСТАВЛЯЕТ ЧАСТЬ СУДОПРОИЗВОДСТВА. НО СУДОПРОИЗВОДСТВО, О КОТОРОМ ГОВОРИТСЯ В КОНСТИТУЦИИ, ОЗНАЧАЕТ НЕПРЕМЕННО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА, КОТОРЫЙ РАССМАТРИВАЕТ КОНКРЕТНОЕ ДЕЛО И ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ НА ОСНОВЕ ЗАКОНА, ФОРМУЛИРУЯ ЕГО В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ, ОСУЩЕСТВЛЯЯ ПРАВОСУДИЕ.

7. Подзаконность судебной власти означает, что компетенция судов, их полномочия определяются Конституцией Российской Федерации и другими федеральными законами. Законодательные органы, законодательная власть не вправе вмешиваться в производство по конкретным делам. Но созданные ею законы должны неукоснительно соблюдаться судами. Судьи всех судов, в том числе и Конституционного Суда, независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону (ст. 120 Конституции; ч. 1, 2 ст. 5 Закона о судебной системе).

Реализация судебной власти предполагает право и обязанность суда толковать законы и другие нормативные акты. Судебное толкование законов – необходимое условие правосудия и других видов реализации судебной власти. Российское право исходит из отрицания значения судебного прецедента как самостоятельного источника права. Но судебная практика, сталкиваясь со сложными ситуациями в применении правовых норм, вырабатывает принципиальные решения, адекватно выражающие смысл закона. Конституция РФ предоставляет Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации право давать разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 и 127 Конституции). Эти разъяснения ориентируют суды на правильное понимание и применение закона, но сами являются подзаконными актами. Прежде высшим судебным органам предоставлялось право давать судам "руководящие указания", а затем "руководящие разъяснения" по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении судебных дел.

## 2. Суд как орган судебной власти. Судебная система

Судебная власть в России принадлежит только судебным органам. Ее осуществляет только суд (ст. 1 Закона о судебной системе). Понятие "суд" применяется в различных значениях: и как здание, в котором размещается соответствующее учреждение, и как состав суда, принявший решение по конкретному делу, и т.д.

**СУД, РЕАЛИЗУЮЩИЙ СУДЕБНУЮ ВЛАСТЬ, – ТОЛЬКО ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН. ИНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В НАЗВАНИИ КОТОРЫХ СОДЕРЖИТСЯ СЛОВО "СУД" (НАПРИМЕР, СУДЫ ЧЕСТИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ), СУДЕБНОЙ ВЛАСТЬЮ В ТОМ СМЫСЛЕ, КОТОРЫЙ ЗАЛОЖЕН В КОНСТИТУЦИИ РОССИИ И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗАКОНАХ, НЕ ОБЛАДАЮТ И СУДАМИ НЕ ЯВЛЯЮТСЯ.**

Конституция РФ предусматривает следующие виды органов, которым принадлежат полномочия по осуществлению судебной власти: Конституционный Суд Российской Федерации (ст. 125), суды общей юрисдикции (ст. 126), арбитражные суды (ст. 127). Все они относятся к федеральным судам. Но Закон о судебной системе определил и суды субъектов Российской Федерации, отнеся к ним конституционные (уставные) суды субъектов Федерации и мировых судей (ч. 4 ст. 4).

Ответственность функций, выполняемых судами, обуславливает особо высокие требования к лицам, которым доверяется судебная власть и которые осуществляют ее на профессиональной основе. К судьям предъявляются требования нравственного свойства, которые сформулированы в законе и приобретают правовое значение. Судья, как личность, должен быть справедлив, честен, добросовестен, объективен, беспристрастен, обладать развитым чувством совести. Судьи в России приобретают свои полномочия, как правило, в результате назначения на должность. В настоящее время Конституция Российской Федерации и Закон о судебной системе установили порядок, в соответствии с которым часть судей назначается (Президентом Российской Федерации, представительными органами государственной власти), а мировые судьи и председатели и заместители председателей конституционных судов субъектов Российской Федерации назначаются на должность в порядке, установленном законами субъектов Федерации (ст. 13 Закона о судебной системе).

Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах своей компетенции, определенной законом. Юрисдикция (право решать правовые вопросы, производить суд) распространяется или на определен-

ное государственно-территориальное образование (район, город, субъект Российской Федерации), или на структурное образование Вооруженных Сил Российской Федерации (вид вооруженных сил, военный округ, флот, группа войск, гарнизон и т.д.). В отдельных случаях судебная юрисдикция распространяется на определенных лиц или социальную группу (дача заключения при возбуждении вопроса об отрешении от должности Президента Российской Федерации высшими судебными органами в порядке ст. 93 Конституции Российской Федерации; рассмотрение уголовных дел по обвинению в преступлении судей в случаях, предусмотренных п. 7 ст. 16 Закона о статусе судей).

Суд осуществляет судебную власть в судебном составе, определяемом в соответствии с законодательством, устанавливающим процессуальный порядок рассмотрения конкретных дел. Так, например, судебная система – это совокупность всех действующих в Российской Федерации в соответствии с ее Конституцией судов, объединяемая единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства.

Систему федеральных судов составляют: 1) Конституционный Суд Российской Федерации, 2) суды общей юрисдикции, 3) арбитражные суды. Они различаются по структуре и объему полномочий. Кроме них, Законом о судебной системе, как указывалось, предусмотрены суды субъектов Российской Федерации – конституционные (уставные) суды и мировые судьи (ст. 4).

**К СУДАМ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ОТНОСЯТСЯ ТАКЖЕ ВОЕННЫЕ СУДЫ: ЭТО ВОЕННЫЕ СУДЫ ГАРНИЗОНОВ, АРМИЙ, ФЛОТИЛИЙ, ВИДОВ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ, ВОЕННЫХ ОКРУГОВ, ФЛОТОВ И ДР. В ОТЛИЧИЕ ОТ ВОЕННЫХ СУДОВ ДРУГИЕ СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ИНОГДА НАЗЫВАЮТ "ОБЩИМИ" СУДАМИ. В СИСТЕМУ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ, СОГЛАСНО СТ. 4 ЗАКОНА О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ, ВХОДЯТ МИРОВЫЕ СУДЬИ.**

Систему судов общей юрисдикции возглавляет Верховный Суд Российской Федерации как высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Надзор Верховного Суда за судебной деятельностью в полном объеме распространяется как на общие, так и на военные суды.

Система арбитражных судов включает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации; федеральные арбитражные суды округов; арбитражные суды республик, краев, областей и других субъектов Федерации.

Суды, входящие в судебную систему, различаются объемом компетенции, и поэтому принято различать звенья судебной системы. Суды, обладающие одинаковой компетенцией, занимающие одинаковое место в судебной системе, относятся к одному звену судебной системы. Так, все районные (городские) суды образуют первое звено системы судов общей юрисдикции, все областные и им соответствующие суды – второе звено, Верховный Суд Российской Федерации – третье, высшее звено. Основное звено судебной системы федеральных судов общей юрисдикции – районные (городские) суды. Они рассматривают подавляющее большинство судебных дел, ближе всего находятся к населению. Верховные суды республик, краевые, областные суды – среднее звено судебной системы. Суды второго и третьего звена судебной системы, правомочные проверять законность и обоснованность решений судов низших звеньев, принято называть вышестоящими, а суды, чьи решения могут быть предметом проверки, – нижестоящими.

Военные суды также состоят из трех звеньев: основное, первое звено – военные суды гарнизонов и им равные; среднее, второе звено – военные суды видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов, групп войск. Высшее, третье звено – Верховный Суд Российской Федерации, в структуре которого имеется Военная коллегия.

Система арбитражных судов состоит из трех звеньев. Основное, первое звено – арбитражные суды республик, краевые, областные и другие соответствующие им арбитражные суды субъектов Федерации. Второе звено – федеральные арбитражные окружные суды. Высшее звено – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Помимо разделения судов на звенья судебной системы, определяющие их место в судебной иерархии, суды разделяются по их процессуальной компетенции на суды первой инстанции, суды второй (апелляционной и кассационной) инстанции и суды надзорной инстанции.

СУД ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ В СИСТЕМЕ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ НЕПОСРЕДСТВЕННО ИССЛЕДУЕТ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА В СУДЕБНОМ ЗАСЕДАНИИ, РАССМАТРИВАЯ ГРАЖДАНСКИЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА ПО СУЩЕСТВУ, И ИМЕНЕМ ГОСУДАРСТВА ВЫНОСИТ РЕШЕНИЕ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ДЕЛУ ИЛИ ПРИГОВОР ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ. СУДЫ ПЕРВОГО ЗВЕНА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ – СУДЫ ТОЛЬКО ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ. В КАЧЕСТВЕ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ МОЖЕТ ВЫСТУПАТЬ СУД ЛЮБОГО ЗВЕНА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ. НАПРИМЕР, ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ В СООТВЕТСТВИИ СО СТ. 19 ЗАКОНА О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ В ПРЕДЕЛАХ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ РАССМАТРИВАЕТ, В ЧАСТНОСТИ, ДЕЛА В КАЧЕСТВЕ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ. СТАТЬЯ 31 УПК РФ УСТАНАВЛИВАЕТ, ЧТО ВЕРХОВНОМУ СУДУ РФ ПОДСУДНЫ ДЕЛА ОСОБОЙ СЛОЖНОСТИ ИЛИ ОСОБОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ИМ К СВОЕМУ ПРОИЗВОДСТВУ ПО СОБСТВЕННОЙ ИНИЦИАТИВЕ, А ТАКЖЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА РФ ПРИ НАЛИЧИИ ХОДАТАЙСТВА ОБВИНЯЕМОГО.

Суд второй (апелляционной и кассационной) инстанции на основании жалоб заинтересованных лиц или кассационного представления прокурора проверяет законность и обоснованность решений суда первой инстанции, не вступивших в законную силу, и вправе отменить их или в определенных пределах внести в них изменения. Например, областной суд является судом второй инстанции по отношению к районному суду.

СУД НАДЗОРНОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИИ УПРАВМОЧЕННЫХ НА ТО ПРОКУРОРОВ ИЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ СУДОВ (И ИХ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ) ПРОВЕРЯЕТ ЗАКОННОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ ВСТУПИВШИХ В ЗАКОННУЮ СИЛУ РЕШЕНИЙ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ, А ТАКЖЕ РЕШЕНИЙ СУДА КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ ИЛИ НИЖЕСТОЯЩЕЙ НАДЗОРНОЙ ИНСТАНЦИИ.

Суды второго звена судебной системы могут выступать в качестве судов первой, второй и надзорной инстанции.

ОПРЕДЕЛЕННАЯ СПЕЦИФИКА ПОЛНОМОЧИЙ ИМЕЕТСЯ В АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ. В ЧАСТНОСТИ, В НИЗОВОМ (ПЕРВОМ) ЗВЕНЕ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ ИМЕЕТ МЕСТО НЕ ТОЛЬКО СЛУШАНИЕ ДЕЛ ПО ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ, НО И ПОВТОРНОЕ ИХ РАССМОТРЕНИЕ В АПЕЛЛЯЦИОННОМ ПОРЯДКЕ.

Федеральный арбитражный суд округа проверяет в кассационном порядке законность судебных актов по делам, рассматриваемым в низовом звене арбитражных судов в первой или апелляционной инстанциях.

ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РАССМАТРИВАЕТ ПО ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ДЕЛА, ОТНЕСЕННЫЕ К ЕГО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ПОДСУДНОСТИ, А ТАКЖЕ ПРОВЕРЯЕТ В ПОРЯДКЕ НАДЗОРА ЗАКОННОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ ВСТУПИВШИХ В ЗАКОННУЮ СИЛУ СУДЕБНЫХ АКТОВ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ЗАКОННОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ НЕ ВСТУПИВШИХ В ЗАКОННУЮ СИЛУ ПРИГОВОРОВ СУДОВ ПРИСЯЖНЫХ ПРОВЕРЯЕТ КАССАЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА РФ, ДЕЙСТВУЮЩАЯ В СОСТАВЕ СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.

## Тема 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ

### ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ

#### 1. Понятие и система принципов правосудия

В общем виде конституционные принципы правосудия можно рассматривать как закрепленные Конституцией Российской Федерации или вытекающие из ее норм основополагающие правовые идеи,

определяющие организацию и деятельность государственных органов, осуществляющих судебную власть. Эти идеи определяют построение судов, их демократизм.

Конституционные принципы правосудия должны быть опосредованы в отраслевом законодательстве, т.е. в федеральных законах о судебной системе, о судах, о судьях. Частично это сделано в рамках принятых за последние годы федеральных конституционных законов о Конституционном суде, об арбитражных судах, о судебной системе. Учтены указанные положения Конституции при принятии новой редакции федеральных законов о прокуратуре и о статусе судей, а также при внесении изменений и дополнений в законодательство о судоустройстве и судопроизводстве.

Решая при осуществлении правосудия вопрос о пределах действия того или иного принципа правосудия, необходимо опираться, во-первых, на предписания ч. 1 ст. 15 Конституции, содержащей категорические правила о том, что: а) Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу; б) ее нормы имеют прямое действие на всей территории России; в) законы и другие правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции России.

К системе конституционных принципов есть основание отнести принципы: законности; осуществления правосудия только судом; независимости судей; осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; обеспечения права каждому на обращение в суд за защитой своих интересов; презумпции невиновности; обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту; состязательности и равноправия сторон; гласности разбирательства дела в суде; языка судопроизводства и обеспечения пользования родным языком при осуществлении правосудия; участия граждан в осуществлении правосудия; охраны чести и достоинства личности; непосредственности и устности судебного разбирательства при осуществлении правосудия.

Действие принципов правосудия проявляется по-разному в различных видах правосудия, осуществляемого в рамках конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. При этом, если в первых трех случаях принципы правосудия действуют в судебных заседаниях, то в четвертом случае (уголовное судопроизводство) принципы действуют не только в судебном разбирательстве, но и на этапах, предшествующих судебному разбирательству, – на дознании и предварительном следствии, хотя степень их действия на разных этапах судопроизводства различна.

Конституционные принципы правосудия в Уголовно-процессуальном кодексе выражены не только в общих положениях, но в значительной степени – также в правовых нормах, регулирующих отдельные стадии и институты. Не все принципы проявляются в одинаковой степени на различных стадиях процесса. Их проявление в каждом случае зависит от ряда обстоятельств: задач, стоящих перед конкретной стадией уголовного процесса; роли различных государственных органов и должностных лиц на определенном этапе процесса; особенностей стадий и институтов; значения деятельности граждан, участвующих в процессе, и др. Наиболее полно все принципы реализуются в стадии судебного разбирательства. В других стадиях они проявляются в меньшей степени. В стадии предварительного расследования некоторые принципы проявляются в ограниченных пределах или не проявляются совсем.

Специфика реализации принципов в различных стадиях уголовного процесса не означает их разобщенности. Напротив, принципы взаимно связаны. Например, принципы гласности и состязательности, направленные на установление объективной истины в уголовном процессе, не могли бы быть реализованы, если бы уголовный процесс не был построен одновременно на таких демократических началах, как равенство граждан перед законом и судом, обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия и в ходе судопроизводства.

## 2. Принцип законности

Законность – универсальный правовой принцип, который нашел свое нормативное воплощение в многочисленных статьях действующей Конституции Российской Федерации.

**ОБЩИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ЗАКОННОСТИ СОДЕРЖАТСЯ УЖЕ В Ч. 1 СТ. 1 КОНСТИТУЦИИ, ОБЪЯВЛЯЮЩЕЙ РОССИЮ ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ФЕДЕРАТИВНЫМ ПРАВОВЫМ ГОСУДАРСТВОМ. ЧАСТЬ 2 СТ. 4 КАТЕГОРИЧЕСКИ УСТАНАВЛИВАЕТ ВЕРХОВЕНСТВО КОНСТИТУЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ РОССИИ. УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР ОБЩЕПРАВОВОГО ПРИНЦИПА ЗАКОННОСТИ ПОДТВЕРЖДАЕТ СТ. 15 КОНСТИТУЦИИ РФ. В**

## КОНСТИТУЦИИ НЕМАЛО ДРУГИХ СТАТЕЙ, СОДЕРЖАЩИХ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОННОСТИ ИЛИ НАПРАВЛЕННЫХ НА ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

Исходные положения принципа законности, выраженные в ч. 2 ст. 15 Конституции, носят универсальный характер и в полной мере относятся к правосудию, хотя их суть выражена в общем требовании ко всем субъектам правоотношений соблюдать Конституцию РФ и законы. К законам относятся федеральные конституционные законы и федеральные законы (ч. 1 ст. 76 Конституции РФ), конституции республик в составе России и уставы других субъектов Федерации, а также издаваемые ими законы (пп. б, к, л ст. 72, ст. 76 Конституции РФ). Деятельность правоохранительных органов, направленная на обеспечение правосудия, регулируется также указами Президента, постановлениями Правительства РФ, другими нормативными актами, принятыми в пределах компетенции Российской Федерации и соответственно ее субъектов (ст. 71, 72 Конституции РФ). Указанные нормативные акты принимаются в обеспечение реального действия законов. Поэтому требование их исполнения и соблюдения вписывается в рамки принципа законности.

Заметим, однако, что законы и иные нормативные акты не могут противоречить федеральным законам, принятым в пределах компетенции федерации. В свою очередь, федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3 и 5 ст. 76 Конституции).

Правосудие осуществляется в рамках судопроизводства. Поэтому достижение целей правосудия обусловлено четким регулированием общественных отношений процессуальными законами, на которых построено гражданское, административное, арбитражное и уголовное судопроизводство.

Принцип законности в правосудии и судопроизводстве направлен на неуклонное исполнение и соблюдение законов всеми участниками общественных отношений, на обеспечение такого поведения граждан и деятельности государственных органов, которые соответствуют требованиям норм права. В процессуальных кодексах тщательно регламентировано производство всех допустимых законом процессуальных действий и принятие процессуальных решений. При этом участники процесса должны точно соблюдать требования не только процессуального, но и материального (уголовного, гражданского, административного) законов. Требование точного соблюдения и исполнения законов при производстве, в частности, предварительного расследования или в суде адресуется нормами УПК не только субъектам, осуществляющим производство по делу (судье, следователю, прокурору), но и вовлеченным в сферу уголовного судопроизводства гражданам, их защитникам и представителям, экспертам, специалистам и др.

### 3. Принцип осуществления правосудия только судом

Правосудие по уголовным, гражданским, административным делам в соответствии с Конституцией Российской Федерации может осуществлять только суд (ст. 118). Применительно к правосудию по уголовным делам Конституция устанавливает, что лицо может быть признано виновным лишь приговором суда (ст. 49).

Судебная власть в Российской Федерации, как указано в Законе о судебной системе, осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия (ч. 1 ст. 1).

**КОНСТИТУЦИЯ НЕ ТОЛЬКО ЧЕТКО ОПРЕДЕЛЯЕТ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СУДА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ, НО И УСТАНОВЛИВАЕТ ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ СУДЕЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУДОВ ПЕРВОГО И ВТОРОГО ЗВЕНЬЕВ – ПРЕЗИДЕНТОМ РФ, А СУДЕЙ ВЫСШЕГО ЗВЕНА – ПО ЕГО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ (П. Е СТ. 83, П. Ж СТ. 102).**

Суду предоставлены исключительные полномочия по осуществлению правосудия потому, что ни один другой государственный орган не обладает такими возможностями, как суд, для принятия решения на основе непосредственного всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела в условиях гласного и устного судебного разбирательства при обеспечении состязательности и равноправия сторон.

Сказанное можно дополнить указанием на то, что суд обосновывает свой приговор лишь доказательствами, рассмотренными в судебном разбирательстве (ст. 299 УПК РФ). Таким образом, в своих выводах суд не только не связан мнениями следователя, проводившего предварительное расследование,



и прокурора, утвердившего обвинительное заключение и осуществляющего уголовное преследование в судебном разбирательстве, но не связан и доказательствами, собранными на предварительном следствии и представленными суду.

В результате судебного разбирательства суд может вынести обвинительный или оправдательный приговор. Обвинительный приговор суд не обязательно выносит по тому обвинению, которое сформулировано в обвинительном заключении. Во-первых, это обвинение суд может изменить до судебного разбирательства. Во-вторых, хотя судебное разбирательство производится лишь по тому обвинению, по которому назначено слушание дела, суд вправе изменить обвинение, если этим не ухудшается положение подсудимого и не нарушается его право на защиту.

#### 4. Принцип независимости судей

Независимость судей – важнейший принцип правосудия. Не случайно поэтому он получил отражение в законах о судах (ст. 5 Закона о судебной системе; ст. 12 Закона о судоустройстве; ст. 6 Закона об арбитражных судах; ст. 5, 13 Закона о Конституционном Суде), в процессуальных кодексах; Законе о статусе судей (ст. 1, 9, 10). Особо необходимо отметить ст. 120 Конституции РФ, в которой выражена суть принципа независимости судей: "Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону".

Значение данного принципа правосудия состоит в создании для судей таких условий осуществления их деятельности, при которых они могли бы рассматривать дела и принимать по ним решения на основе Конституции и других законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением. Такая обстановка может быть обеспеченной, если суд огражден от какого-либо воздействия, давления на него со стороны. Только в этом случае может быть реальной самостоятельностью судебной власти при осуществлении правосудия, на которую со всей определенностью указывает ст. 10 Конституции РФ.

**НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ ЯВЛЯЕТСЯ НЕПРЕМЕННОМ УСЛОВИЕМ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ. НЕЗАВИСИМОСТЬ – ЭТО ИСКЛЮЧЕНИЕ ЛЮБОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СУДЕЙ СО СТОРОНЫ ДРУГИХ ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ РАССМОТРЕНИИ СУДОМ КОНКРЕТНЫХ ДЕЛ. ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУД НЕ СВЯЗАН МНЕНИЕМ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА. В КАЖДОМ СЛУЧАЕ, ПРИНИМАЯ РЕШЕНИЕ, СУД РУКОВОДСТВУЕТСЯ ЗАКОНОМ, ПРАВОСОЗНАНИЕМ, СВОИМ ВНУТРЕННИМ УБЕЖДЕНИЕМ, ОСНОВАННЫМ НА РАССМОТРЕНИИ ВСЕХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ДЕЛА В СОВОКУПНОСТИ.**

В числе средств обеспечения независимости судей Закон о статусе судей указывает: а) наличие особой процедуры осуществления правосудия; б) установление под угрозой ответственности запрета на вмешательство кого бы то ни было в деятельность по осуществлению правосудия; в) установление порядка приостановления и прекращения полномочий судьи; г) право судьи на отставку; д) неприкосновенность судьи; е) система органов судейского сообщества; ж) предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу; з) наличие особой защиты государством не только судьи, но и членов его семьи, а также имущества.

**СОЗДАНИЕМ УСЛОВИЙ, ИСКЛЮЧАЮЩИХ УГРОЗУ НЕЗАВИСИМОСТИ ИЗВНЕ, ПОСТАВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМА НЕ РЕШАЕТСЯ В ПОЛНОЙ МЕРЕ. КОНЕЧНО, СУЩЕСТВУЕТ ПРОБЛЕМА ОГРАЖДЕНИЯ СУДА ОТ ВЛИЯНИЯ СО СТОРОНЫ, ОТ ПОСТОРОННИХ ЛИЦ. НО СУЩЕСТВУЕТ ОПАСНОСТЬ ВЛИЯНИЯ ИЛИ ДАВЛЕНИЯ НА СУДЕЙ СО СТОРОНЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩЕГО ИЛИ ДРУГИХ СУДЕЙ, ВХОДЯЩИХ В СУДЕЙСКУЮ КОЛЛЕГИЮ. ВОТ ПОЧЕМУ ЗАКОН, В ОСОБЕННОСТИ ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ, ПРИЗВАН ПРОЦЕССУАЛЬНЫМИ СРЕДСТВАМИ РЕШИТЬ ЭТУ ДВУЕДИНУЮ ПРОБЛЕМУ. В ЭТИХ ЦЕЛЯХ УПК, В ЧАСТНОСТИ, ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРИГОВОРА В СПЕЦИАЛЬНОМ ПОМЕЩЕНИИ – СОВЕЩАТЕЛЬНОЙ КОМНАТЕ. ВО ВРЕМЯ СОВЕЩАНИЯ СУДЕЙ В СОВЕЩАТЕЛЬНОЙ КОМНАТЕ МОГУТ НАХОДИТЬСЯ ЛИШЬ СУДЬИ, ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ СУДА ПО ДАННОМУ ДЕЛУ; ПРИСУТСТВИЕ ИНЫХ ЛИЦ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ. ПРИ ЭТОМ В ХОДЕ СОВЕЩАНИЯ СУДЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ (В КОЛЛЕГИИ ПРИСЯЖНЫХ – СТАРШИНА) ПОДАЕТ СВОЙ ГОЛОС ПОСЛЕДНИМ.**

Ограждение суда от проникновения влияния извне еще не решает, как было отмечено, проблемы обеспечения тайны совещания судей. Поэтому закон запрещает судьям разглашать суждения, имевшие

место во время совещания. Соблюдение этих требований обеспечивается тем, что нарушение тайны совещания судей признано обстоятельством, влекущим обязательную отмену приговора.

Закрепление в законе принципа независимости судей служит обеспечению судами законности, объективному и беспристрастному выполнению задач правосудия.

## 5. Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. В части второй указанной статьи приведенное положение раскрыто и конкретизировано. Его сущность состоит в том, что равенство прав и свобод человека и гражданина гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств. В соответствии с Законом о судебной системе (ч. 2 ст. 7) суд не отдает предпочтения участвующим лицам также в зависимости от их государственной, социальной, политической принадлежности, места рождения и по другим не предусмотренным законом основаниям.

РАССМАТРИВАЕМЫЙ ОБЩЕПРАВОВОЙ ПРИНЦИП В ПОЛНОЙ МЕРЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НА ПРАВОСУДИЕ И УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО, ДЕЙСТВУЯ НЕ ТОЛЬКО В СУДЕБНОМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ, НО И В ДРУГИХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА. СЛЕДОВАТЕЛЬНО, РАВЕНСТВО ГРАЖДАН РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НЕ ТОЛЬКО НА ОТНОШЕНИЯ ГРАЖДАНИНА С СУДОМ, НО И С ЛИЦОМ, ПРОИЗВОДЯЩИМ ДОЗНАНИЕ, СЛЕДОВАТЕЛЕМ, ПРОКУРОРОМ. ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГРАЖДАНИНА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ НЕ ИМУЩЕСТВЕННЫМИ, СОЦИАЛЬНЫМИ ИЛИ ИНЫМИ ФАКТОРАМИ, А ТЕМ, СУБЪЕКТОМ КАКИХ ПРАВ, КЕМ ОН ЯВЛЯЕТСЯ: ГРАЖДАНСКИМ ИСТЦОМ, ПОТЕРПЕВШИМ, ПОДОЗРЕВАЕМЫМ, ОБВИНЯЕМЫМ, ЗАЩИТНИКОМ, СВИДЕТЕЛЕМ И Т.П. В ГРАНИЦАХ УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОМ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ КАЖДЫЙ ГРАЖДАНИН, ВОВЛЕЧЕННЫЙ В СФЕРУ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА, ВСТУПАЕТ В РАЗЛИЧНЫЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, РЕАЛИЗУЯ ПРИНАДЛЕЖАЩИЕ ЕМУ СУБЪЕКТИВНЫЕ ПРАВА И ВЫПОЛНЯЯ СУБЪЕКТИВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ.

ПРИНЦИП РАВЕНСТВА ГРАЖДАН ПЕРЕД ЗАКОНОМ И СУДОМ ДЕЙСТВУЕТ ОДНОВРЕМЕННО С ПОЛОЖЕНИЕМ О ЕДИНОМ СУДЕ И ЕДИНСТВЕ ПРАВА. ПОЛОЖЕНИЕ О ЕДИНОМ СУДЕ ОЗНАЧАЕТ, ЧТО В ГОСУДАРСТВЕ НЕТ СУДОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ПРИВИЛЕГИИ ОПРЕДЕЛЕННЫМ ЛИЦАМ ЛИБО ОСНОВАННЫХ НА ДИСКРИМИНАЦИИ. ПОЛОЖЕНИЕ О ЕДИНСТВЕ ПРАВА ТАКЖЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ОДНО ИЗ ТРЕБОВАНИЙ ПОДЛИННОГО ДЕМОКРАТИЗМА. ОНО ОЗНАЧАЕТ ЕДИНСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРИМЕНЕНИЕ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПРАВА В ПРАВОСУДИИ.

При этом имеется в виду наделение их не только соответствующими правами, но и обязанностями с последующим возложением (при наличии оснований) ответственности.

Надо признать, что в отступление от общих правил в действующем законодательстве установлен ряд положений, которыми предусмотрен особый порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов, судей, прокурорских работников и некоторых других должностных лиц. Он преследует цель не установление привилегий для тех или иных лиц, а создание гарантий для успешного осуществления их деятельности (депутатской, судейской и т.п.), ограждения от искусственного создания препятствий к исполнению ими служебных обязанностей. В случае привлечения указанных лиц к ответственности они наделяются обычными процессуальными правами того или иного субъекта (обвиняемого, подсудимого и т.п.).

Установление особого порядка возбуждения дела и привлечения к ответственности некоторых категорий должностных лиц было объектом критики в общей печати и даже – предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, который, в частности, отметил, что судейская неприкосновенность является исключением из принципа равенства перед законом и судом. Предъявляя к су-

дье и его деятельности высокие требования, государство обязано обеспечить его дополнительными гарантиями.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом действует при осуществлении правосудия не только по уголовным, но и по гражданским делам, в общих и арбитражных судах.

#### 6. Принцип обеспечения каждому права на обращение в суд за защитой своих интересов

ГАРАНТИРУЯ КАЖДОМУ СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ ПРАВ И СВОБОД, КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СТ. 46) ТЕМ САМЫМ ПОДТВЕРДИЛА НА ВЫСШЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ ПРИВЕРЖЕННОСТЬ РОССИИ ОБЩЕПРИЗНАННЫМ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫМ СТАНДАРТАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. РАЗВИВАЯ УСТАНОВЛЕННОЕ ЕЮ ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПРИЗНАНИИ ОБЩЕПРИЗНАННЫХ ПРИНЦИПОВ И НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА (Ч. 4 СТ. 15), КОНСТИТУЦИЯ ФОРМУЛИРУЕТ ЧЕТКОЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ: РЕШЕНИЯ И ДЕЙСТВИЯ (ИЛИ БЕЗДЕЙСТВИЕ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МОГУТ БЫТЬ ОБЖАЛОВАНЫ В СУД.

В уголовно-процессуальном законодательстве указанный принцип представлен в следующем виде: "Действия и решения суда, прокурора, следователя и лица, производящего дознание, могут быть обжалованы в установленном настоящим Кодексом порядке заинтересованными гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями". Из приведенного положения видно, что закон не ограничивает круг субъектов права на жалобу только участниками процесса. Число субъектов права на жалобу значительно больше. Необходимо отметить, что особую заботу законодателя составляет обеспечение в УПК права на обжалование действий и решений лиц, ведущих производство по уголовному делу, именно участниками процесса. Поэтому в числе процессуальных прав участников процесса УПК обязательно указывает это право, а рядом с перечислением субъективных процессуальных прав участников процесса в законе обращено внимание на обязанность государственных органов не только разъяснить указанные права, но и обеспечить возможность их осуществления.

Рассматриваемый принцип в последние годы получил в нормах уголовно-процессуального права существенное развитие. Жалобы на применение органом дознания, следователем, прокурором заключения под стражу, а равно на продление срока содержания под стражей могут быть принесены в суд лицами, содержащимися под стражей (подозреваемыми или обвиняемыми), их защитниками или законными представителями. Прежде подобные жалобы на действия и решения органов расследования могли быть поданы только прокурору.

Реализация принципа обжалования действий и решений государственных органов направлена на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Но, обращая внимание суда на допущенные нарушения закона, субъекты права на жалобу способствуют обеспечению законности и установлению истины по делу.

#### 7. Принцип презумпции невиновности

ПРИНЦИП ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ ДОСТАТОЧНО ЧЕТКО И ПОЛНО ПРЕДСТАВЛЕН В Ч. 1 СТ. 49 КОНСТИТУЦИИ РФ, В СООТВЕТСТВИИ С КОТОРОЙ "КАЖДЫЙ ОБВИНЯЕМЫЙ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ СЧИТАЕТСЯ НЕВИНОВНЫМ, ПОКА ЕГО ВИНОВНОСТЬ НЕ БУДЕТ ДОКАЗАНА В ПРЕДУСМОТРЕННОМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ И УСТАНОВЛЕНА ВСТУПИВШИМ В ЗАКОННУЮ СИЛУ ПРИГОВОРОМ СУДА". НЕЛЬЗЯ СКАЗАТЬ, ЧТО ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ ДО 1993 Г. НЕ БЫЛА ПРИСУЩА РОССИЙСКОМУ ПРАВОСУДИЮ И УГОЛОВНОМУ СУДОПРОИЗВОДСТВУ. ОНА ПРИЗНАВАЛАСЬ НАУКОЙ, СУДЕБНОЙ ПРАКТИКОЙ. ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ, НАШЛИ ВОПЛОЩЕНИЕ ВО МНОГИХ СТАТЬЯХ ДЕЙСТВУЮЩЕГО УПК. В ЧАСТНОСТИ, В УПК УСТАНОВЛЕНО: "НИКТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЗНАН ВИНОВНЫМ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ПОДВЕРГНУТ УГОЛОВНОМУ НАКАЗАНИЮ ИНАЧЕ КАК ПО ПРИГОВОРУ

СУДА И В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ" (СТ. 8 УПК РФ). С ПРЕЗУМПЦИЕЙ НЕВИНОВНОСТИ СВЯЗАНЫ И МНОГИЕ ДРУГИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНА, В ТОМ ЧИСЛЕ:

- а) запрещение суду, прокурору, следователю, лицу, производящему дознание, перелгать обязанность доказывания на обвиняемого;
- б) возложение на государственные органы, ведущие производство по делу, обязанности проводить всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств уголовного дела, выявляя при этом обстоятельства как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого;
- в) обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту;
- г) установление правила, согласно которому признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения лишь при подтверждении признания совокупностью имеющихся доказательств по делу;
- д) констатация в законе требования о недопустимости вынесения судом обвинительного приговора на основе предположений и возможности его постановления лишь при условии, если в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления доказана.

Принцип презумпции невиновности может стать реальным фактором правосудия, если уголовно-процессуальный закон предусматривает необходимые предпосылки действия принципа обеспечения обвиняемому (подозреваемому) права на защиту, а также соблюдения требований закона о полноте, объективности и всесторонности исследования доказательств на предварительном следствии (дознании) и в суде. Даже факт предъявления следователем лицу обвинения и утверждения прокурором обвинительного заключения не означает признания обвиняемого преступником, хотя надо допустить, что следователь и прокурор, подписывая указанные документы, убеждены в виновности лица. В противном случае они нарушают требования закона. Но субъективное убеждение следователя и прокурора не порождает и не может порождать тех негативных для обвиняемого последствий, которые влечет признание подсудимого виновным от имени государства приговором суда, с вступлением его в законную силу, обретающим общеобязательную силу закона. Лишь один орган в государстве наделен правом признать лицо виновным – суд, являющийся по Конституции РФ носителем судебной власти. Это происходит и потому, что среди органов уголовной юстиции суд имеет лучшие предпосылки к исследованию обстоятельств дела в условиях гласности, устности, непосредственности и состязательности.

Презумпция невиновности опровержима: предположение о невиновности действует до тех пор, пока на основе достаточных, достоверных и объективных доказательств в предусмотренном законом порядке не будет установлена приговором суда виновность лица в совершении преступления.

Конституция РФ предусматривает два положения, вытекающих из презумпции невиновности:

- а) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ч. 2 ст. 49 Конституции);
- б) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ч. 3 ст. 49 Конституции).

Оба положения распространяются на предварительное расследование (следствие, дознание), на прокурора, суд первой и вышестоящих инстанций.

## 8. Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту

Обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту как принцип правосудия и уголовного судопроизводства опирается на конституционные и уголовно-процессуальные нормы. При этом необходимо заметить, что действующая Конституция России, в отличие от ее предшественников, не ограничивается декларированием этого принципа, не довольствуется общим указанием на право каждого защищать законными средствами свои права и свободы (ст. 45). Часть 1 ст. 48 Конституции гарантирует каждому право на получение юридической помощи, в том числе и бесплатной, в случаях, установленных законом.

Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту складывается из процессуальных средств, которые реально предоставлены в ходе производства по делу указанным субъектам уголовного процесса для защиты своих интересов от подозрения или обвинения.

Право обвиняемого (подсудимого) на защиту представляет собой совокупность субъективных процессуальных средств, используя которые он может противостоять выдвинутому против него обвине-

нию: знать, в чем он обвиняется; оспаривать участие в совершении преступления; опровергать обвинительные доказательства; настаивать на изменении обвинения; представлять доказательства смягчения его ответственности; защищать другие законные интересы.

Среди субъективных прав подозреваемого прежде всего названо право знать, в чем он подозревается. Важность такого решения трудно переоценить: не зная этого, лицо не может защищаться от подозрения (как и обвиняемый – от обвинения). Для обеспечения реального осуществления защиты предусмотрено, что подозреваемый вправе: давать объяснения; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием; приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора и др.

Действующий уголовно-процессуальный закон обязывает лиц, ответственных за ведение дела, не только разъяснить процессуальные права участникам процесса, но и обеспечить возможность их осуществления.

Появление защитника на стороне подозреваемого означает не просто усиление средств защиты последнего. Оно также означает появление в ходе уголовного судопроизводства нового субъекта – защитника подозреваемого в совершении преступления.

## 9. Принцип состязательности и равноправия сторон

Сущность этого принципа состоит в том, что при осуществлении правосудия по уголовным делам судебное разбирательство построено таким образом, что функцию обвинения осуществляет одна сторона (прокурор, общественный обвинитель, потерпевший), функцию защиты – другая сторона (защитник, подсудимый, законный представитель подсудимого). В гражданском процессе противоборствующие стороны представляют соответственно гражданский истец, его представитель, а также гражданский ответчик, представитель гражданского ответчика. Знаменательно, что стороны при состязательном порядке судопроизводства равноправны, что подчеркивается в ч. 3 ст. 123 Конституции РФ.

**НЕОБХОДИМО ИМЕТЬ В ВИДУ, ЧТО КОНСТИТУЦИОННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О РАВНОПРАВИИ СТОРОН ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ ИМЕЕТ ЧИСТО ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ АСПЕКТ. СТОРОНЫ НЕ ВООБЩЕ РАВНОПРАВНЫ, А ИМЕЮТ РАВНЫЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВА ПРИ ОТСТАИВАНИИ ПЕРЕД СУДОМ СВОИХ ПОЗИЦИЙ. ОНИ ИМЕЮТ ОДИНАКОВУЮ ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ДОПУСТИМЫЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ОБОСНОВАНИЯ СВОИХ ПОЗИЦИЙ: ПО ОБВИНЕНИЮ (УГОЛОВНОМУ ПРЕСЛЕДОВАНИЮ) И ЗАЩИТЕ; ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ГРАЖДАНСКОГО ИСКА И ВОЗРАЖЕНИЮ ПРОТИВ НЕГО. СУД ПРИ СОСТЯЗАТЕЛЬНОМ ПОСТРОЕНИИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ОБЯЗАН ОБЕСПЕЧИТЬ СТОРОНАМ УСЛОВИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИХ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРАВ, ОН СЛЕДИТ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ДЕЙСТВИЙ СТОРОН, СВОИМИ ДЕЙСТВИЯМИ СПОСОБСТВУЕТ УСТАНОВЛЕНИЮ ИСТИНЫ ПО ДЕЛУ.**

НАИБОЛЕЕ ЯРКО ПРОЯВЛЕНИЕ ПРИНЦИПА СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВЛЕНО В НОРМАХ УПК, КОТОРЫМИ ПРЕДУСМОТРЕНО, ЧТО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ СУДОМ ПРИСЯЖНЫХ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ НЕ ТОЛЬКО ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ РАВЕНСТВО СТОРОН (ПРИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛУШАНИИ ДЕЛА И В СУДЕБНОМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ), НО И ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УЧАСТИЕ ЗАЩИТНИКА И ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБВИНИТЕЛЯ. ЗАКОНОДАТЕЛЬ ИДЕТ ДАЛЬШЕ, УСТАНОВИВ, ЧТО В СЛУЧАЕ ПОЛНОГО ИЛИ ЧАСТИЧНОГО ОТКАЗА ПРОКУРОРА ОТ ОБВИНЕНИЯ НА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛУШАНИИ СУДЬЯ ПРЕКРАЩАЕТ ДЕЛО ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ЧАСТИ. ОТКАЗ ПРОКУРОРА ОТ ОБВИНЕНИЯ В СТАДИИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ПРИ ОТСУТСТВИИ ВОЗРАЖЕНИЙ СО СТОРОНЫ ПОТЕРПЕВШЕГО ВЛЕЧЕТ ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЛА ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ЧАСТИ.

## 10. Принцип гласности разбирательства дела в суде

КОНСТИТУЦИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УСТАНОВЛЕНО: "РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ДЕЛА ВО ВСЕХ СУДАХ ОТКРЫТОЕ. СЛУШАНИЕ ДЕЛА В ЗАКРЫТОМ ЗАСЕДАНИИ ДОПУСКА-

ЕТСЯ В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ" (Ч. 1 СТ. 123). АНАЛОГИЧНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОДЕРЖИТ СТ. 9 ЗАКОНА О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ. ЗАМЕТИМ, ЧТО, ВО-ПЕРВЫХ, ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ДЛЯ ВСЕХ СУДОВ, ПРИЧЕМ ПРИ РАССМОТРЕНИИ КАК УГОЛОВНЫХ, ТАК И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ. ВО-ВТОРЫХ, ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ КОНСТИТУЦИЯ РАССМАТРИВАЕТ В КАЧЕСТВЕ ПРАВИЛА, А ЗАКРЫТОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО – КАК ИЗЪЯТИЕ ИЗ ЭТОГО ПРАВИЛА, ПРИЧЕМ ТОЛЬКО В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ.

Разбирательство дел в арбитражном суде открытое. Слушание же дела в закрытом заседании предусмотрено: а) в случаях, предусмотренных федеральным законом о государственной тайне; б) при удовлетворении судом ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой и иной тайны; в) в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Оговорив общее правило об открытом разбирательстве дел, законодатель жестко отметил, что данное правило действует за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны. Наряду со столь категорическим ограничением, законодатель допустил также возможность слушания дела в закрытом судебном разбирательстве по мотивированному определению суда или постановлению судьи: а) по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста; б) по делам о половых преступлениях; в) по другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц.

Гласность судебного разбирательства – один из показателей демократизма судопроизводства. Такой порядок обеспечивает гражданам право присутствовать в зале судебного заседания, следить за ходом производства по делу, распространять сведения об увиденном и услышанном в судебном заседании в средствах массовой информации или другим доступным им способом. Тем самым осуществляется одна из форм контроля народа за деятельностью судебной власти.

ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В СИЛУ ПРИНЦИПА ГЛАСНОСТИ ВСЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В СУДЕБНОМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ СОВЕРШАЮТСЯ ПРИ "ОТКРЫТЫХ ДВЕРЯХ", ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СОВЕЩАНИЯ СУДЕЙ ПРИ ПОСТАНОВЛЕНИИ ПРИГОВОРА ИЛИ ВЫНЕСЕНИИ НЕКОТОРЫХ ОПРЕДЕЛЕНИЙ. В СУДЕБНОМ ЗАСЕДАНИИ ВПРАВЕ ПРИСУТСТВОВАТЬ ВСЕ ЖЕЛАЮЩИЕ, КРОМЕ ЛИЦ В ВОЗРАСТЕ ДО ШЕСТНАДЦАТИ ЛЕТ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ УЧАСТНИКАМИ ПРОЦЕССА – ОБВИНЯЕМЫМИ (ПОДСУДИМЫМИ), ПОТЕРПЕВШИМИ, СВИДЕТЕЛЯМИ.

Принцип гласности тесно связан с другими принципами правосудия и судопроизводства. С одной стороны, гласность является важнейшим средством реализации таких принципов правосудия, как состязательность и равноправие сторон, обеспечение обвиняемому (подсудимому) права на защиту. С другой стороны, гласность не может быть реализована вне действия таких принципов правосудия и судопроизводства, как устность, непосредственность, обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия.

#### 11. Язык судопроизводства и обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия

ЯЗЫК, НА КОТОРОМ ВЕДЕТСЯ СУДОПРОИЗВОДСТВО, РЕГУЛИРУЕТСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О СУДОПРОИЗВОДСТВЕ И СУДОУСТРОЙСТВЕ (СТ. 10 ЗАКОНА О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ И ДР.). ПОСКОЛЬКУ МЕЖДУ ЗАКОНОМ О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУЩЕСТВУЮТ НЕКОТОРЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ, НЕОБХОДИМО ОТМЕТИТЬ, ЧТО ПРЕДПОЧТЕНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ОТДАНО КОНСТИТУЦИОННОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ. ТАКОЙ ВЫВОД НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ С УЧЕТОМ ПРЕДМЕТА РЕГУЛИРОВАНИЯ, ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЫ ЭТОГО ЗАКОНА, ЕГО ВЫСОКОГО (ВСЛЕД ЗА КОНСТИТУЦИЕЙ) МЕСТА В ИЕРАРХИИ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ. ЗАМЕТИМ, ЧТО В КОНСТИТУЦИИ РФ ОСОБО УСТАНОВЛЕНО, ЧТО ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ НЕ МОГУТ ПРОТИВОРЕЧИТЬ ФЕДЕРАЛЬНЫМ КОНСТИТУЦИОННЫМ ЗАКОНАМ (Ч. 3 СТ. 76).

Согласно Закону о судебной системе судопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, в арбитражных и военных судах ведется на русском языке – государственном языке Российской Федерации. Судопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции может вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд (ч. 1 ст. 10).

ЗАКОНОМ О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ ТАКЖЕ УСТАНОВЛЕНО, ЧТО В СУДАХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СУДОПРОИЗВОДСТВО ВЕДЕТСЯ НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ ЛИБО НА ГОСУДАРСТВЕННОМ ЯЗЫКЕ РЕСПУБЛИКИ, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРОЙ НАХОДИТСЯ СУД (Ч. 2 СТ. 10).

НЕОБХОДИМО ПРИ ЭТОМ ИМЕТЬ В ВИДУ, ЧТО УЧАСТВУЮЩИМ В ДЕЛЕ ЛИЦАМ, НЕ ВЛАДЕЮЩИМ ЯЗЫКОМ, НА КОТОРОМ ВЕДЕТСЯ СУДОПРОИЗВОДСТВО, ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ПРАВО ДЕЛАТЬ ЗАЯВЛЕНИЯ, ДАВАТЬ ПОКАЗАНИЯ, ВЫСТУПАТЬ НА СУДЕ, ЗАЯВЛЯТЬ ХОДАТАЙСТВА НА РОДНОМ ИЛИ ДРУГОМ ИЗБРАННОМ ЛИЦОМ ЯЗЫКЕ. УКАЗАННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЙСТВУЮТ С УЧЕТОМ Ч. 2 СТ. 26 КОНСТИТУЦИИ РФ, КОТОРАЯ ЗАКРЕПИЛА ПРАВО: КАЖДОГО НА ПОЛЬЗОВАНИЕ РОДНЫМ ЯЗЫКОМ И СВОБОДНЫЙ ВЫБОР ЯЗЫКА ОБЩЕНИЯ.

Следственные и судебные документы вручаются обвиняемому (подсудимому) в переводе на родной язык или на другой язык, которым он владеет. Правовому положению переводчика посвящена в УПК специальная статья. Его участие в ходе уголовного судопроизводства и при осуществлении правосудия по уголовным делам определено уголовно-процессуальным законом.

Если процесс ведется на языке, непонятном населению, нарушается и затрудняется связь суда с населением, а также ослабляется или вообще не достигается воспитательное назначение судебного разбирательства; участвующие в процессе лица не могут реализовать предоставленные им законом процессуальные права, активно способствовать осуществлению правосудия.

О том, насколько важно знание языка судопроизводства, показывает новое установленное в ходе судебной реформы правило, согласно которому обязательное участие защитника в уголовном судопроизводстве на стороне лица, не владеющего языком, на котором ведется судопроизводство, допускается с момента объявления подозреваемому протокола задержания или постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения.

## 12. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ РЕАЛИЗУЕТСЯ НА ПРАКТИКЕ В РАЗЛИЧНЫХ ФОРМАХ. ПРЕДПОЧТИТЕЛЬНЫМ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ В ПЕРВУЮ ГРУППУ ВЫДЕЛИТЬ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН (ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАРОДА) НЕПОСРЕДСТВЕННО В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ. КО ВТОРОЙ ГРУППЕ СЛЕДУЕТ ОТНЕСТИ ОПОСРЕДОВАННЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ (И СУДОПРОИЗВОДСТВА).

К опосредованным формам участия граждан в деятельности по осуществлению и обеспечению правосудия следует отнести все другие допущенные законом разновидности и способы их (граждан) участия, кроме непосредственного отправления правосудия (в качестве присяжных и арбитражных заседателей).

Принцип участия граждан (населения) закреплен во многих статьях Уголовно-процессуального кодекса. В частности: а) предусматривает участие в судебном разбирательстве общественных обвинителей и общественных защитников; б) рассматривает в качестве повода к возбуждению уголовного дела заявления и письма граждан; в) допускают личное и общественное поручительство в качестве мер пресечения;

г) предусматривает широкое использование органами расследования помощи общественности в расследовании преступлений; д) предусматривают решение некоторых вопросов исполнения приговора по ходатайствам общественных организаций и коллективов трудящихся; е) регламентирует участие граждан в качестве понятых для удостоверения факта, содержания и результатов следственных действий.

## 13. Принцип охраны чести и достоинства личности

Впервые в нашей стране именно в Конституции РФ получила полное нормативное воплощение идея охраны чести и достоинства личности (ст. 21, 23, 24). Во-первых, Конституция установила, что достоинство личности охраняется государством. При этом в ст. 21 специально подчеркнута: "Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию". Во-вторых, на конституционном уровне сформулировано соответствующее международным стандартам положение о праве каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей жизни и доброго имени. Конституция не ограничилась констатацией права и человека на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных сообщений. Она подчеркнула, что ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ст. 23). В-третьих, Конституцией установлено, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ст. 24).

Необходимо подчеркнуть, что перечисленные конституционные положения имеют отношение к судопроизводству и осуществлению правосудия по уголовным делам и гражданским делам, входят в предмет деятельности судебной власти. Но их значение выходит за пределы судопроизводства и деятельности суда.

НАПРИМЕР, В УПК ИЗДАВНА СУЩЕСТВУЮТ ПРАВИЛА: О ВОЗБУЖДЕНИИ И ДАЛЬНЕЙШЕМ ДВИЖЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ С УЧЕТОМ ВОЛИ ПОТЕРПЕВШЕГО; О ЗАПРЕЩЕНИИ УНИЖАТЬ ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО ГРАЖДАН ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ И СЛЕДСТВЕННОГО ЭКСПЕРИМЕНТА. ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ РАЗГЛАШЕНИЯ СВЕДЕНИЙ ОБ ИНТИМНЫХ СТОРОНАХ ЖИЗНИ УЧАСТВУЮЩИХ В ДЕЛЕ ЛИЦ ЗАКОН ДОПУСКАЕТ ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКРЫТЫХ ЗАСЕДАНИЙ СУДА, А ТАКЖЕ СЧИТАЕТ ДОПУСТИМЫМ ОГРАНИЧЕНИЕ ГЛАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ.

#### 14. Непосредственность и устность судебного разбирательства при осуществлении правосудия

С ПРИНЦИПАМИ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ И ГЛАСНОСТИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА СВЯЗАНО ДЕЙСТВИЕ ПРИНЦИПОВ УСТНОСТИ И НЕПОСРЕДСТВЕННОСТИ. ХОТЯ ДВА ПОСЛЕДНИХ ПРИНЦИПА НЕПОСРЕДСТВЕННО НЕ ЗАФИКСИРОВАНЫ В КОНСТИТУЦИИ РФ, БЫЛО БЫ ПРАВОМЕРНЫМ ОТНЕСТИ ИХ К ЧИСЛУ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ ПРАВОСУДИЯ. В ЛИТЕРАТУРЕ ПРАВИЛЬНО БЫЛО ОТМЕЧЕНО, ЧТО ЭТИ ПРИНЦИПЫ МОГУТ БЫТЬ ВЫВЕДЕНЫ ИЗ КОНСТИТУЦИИ, ТАК КАК УСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАСНОСТИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ПРЕДПОЛАГАЕТ УСТНУЮ ФОРМУ СУДОГОВОРЕНИЯ И НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ ВОСПРИЯТИЕ СУДОМ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ.

УСТНОСТЬ И НЕПОСРЕДСТВЕННОСТЬ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА – ЭТО ЭЛЕМЕНТАРНЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАСНОСТИ И СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ.

Хорошо известно, что исследуемые по уголовному или гражданскому делам факты – всегда отражение событий прошлого. Эти факты могут быть исследованы путем непосредственного восприятия следователем лишь в строго определенных и предусмотренных законом случаях (при проведении осмотров, следственных экспериментов, предъявлений для опознания лиц или предметов и др.). Возможности судьи и суда в этой части еще более ограничены. Большинство сведений о фактах, имеющих отношение к предмету доказывания, суд и участвующие в суде стороны могут получить из перечисленных в законе источников доказательств: показаний свидетеля, потерпевшего, обвиняемого и др. В силу принципа непосредственности выводы в приговоре суд обязан делать на основе доказательств, исследованных самим судом в судебном заседании (ст. 240 УПК). Это означает, что лишь при наличии особых обстоятельств допускается замена допроса подсудимого, свидетеля или другого лица оглашением протоколов ранее данных ими показаний (ст. 281, 286). При этом исследование доказательств производится судом в полном составе. Нельзя, например, одному из судей поручить осмотр места происшествия (ст. 293 УПК).

Устность судебного разбирательства состоит в том, что доказательства должны быть восприняты судом устно и устно обсуждаться участниками процесса. Устность при рассмотрении дел присуща су-



дам всех инстанций. Для связи участников судебного разбирательства друг с другом и с судом характерна устная форма судопроизводства, наряду с которой письменное оформление отдельных процессуальных действий (путем составления протоколов, определений, вынесения приговоров) способствует их точной фиксации и позволяет вышестоящему суду проверить законность и обоснованность конечного вывода суда, а также ранее произведенных процессуальных действий.

## Тема 5. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

### 1. Верховный Суд Российской Федерации

#### *1. Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции и его задачи.*

В соответствии со ст. 126 Конституции Российской Федерации Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

В соответствии со ст. 19 Федерального конституционного закона (ФКЗ) "О судебной системе Российской Федерации" Верховный Суд Российской Федерации:

– является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции;

– осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды;

– в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, – также и в качестве суда первой инстанции при рассмотрении дел в отношении члена Совета Федерации, депутата ГД РФ, судьи ФСОЮ, в случаях, когда ими будет заявлено ходатайство об этом до начала судебного разбирательства (ст. 452 УПК). Часть 4 статьи 31 УПК допускает отнесение к подсудности ВС РФ и других УД на основании ФКЗ и ФЗ. Однако в настоящее время такие нормы в ФКЗ и других, помимо УПК, ФЗ отсутствуют;

– является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, районным судам, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск;

– дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда РФ устанавливаются Федеральным конституционным законом.

Конституция Российской Федерации позволяет сделать ряд важных выводов относительно общей характеристики роли Верховного Суда РФ как высшей судебной инстанции в системе общих судов, в частности, о том, что: а) Верховный Суд обладает юрисдикцией на всей территории России; б) решения, приговоры, определения и постановления о назначении судебного заседания, вынесенные Верховным Судом, в кассационном порядке обжалованию и опротестованию не подлежат; в) Верховный Суд вправе пересмотреть в установленном порядке решение, приговор, определение и постановление любого нижестоящего суда общей юрисдикции по любому делу; г) Верховный Суд дает разъяснения по вопросам судебной практики; д) Верховный Суд обладает правом законодательной инициативы.

#### *2. Состав и структура Верховного Суда Российской Федерации.*

Верховный Суд РФ состоит из Председателя, его заместителей, судей.

Верховный Суд РФ действует в составе: Пленума Верховного Суда РФ; Президиума Верховного Суда РФ; судебной коллегии по гражданским делам; судебной коллегии по уголовным делам; Военной коллегии.

Пленум Верховного Суда РФ включает в свой состав всех судей Верховного Суда. Пленум созывается не реже одного раза в четыре месяца, его заседание правомочно при наличии не менее двух третей полного состава. В заседаниях Пленума принимают участие Генеральный прокурор и министр юстиции

РФ. На Пленум могут приглашаться и другие лица, например, судьи нижестоящих судов, члены научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, работники прокуратуры. Они вправе принимать участие в обсуждении вопросов, включенных в повестку заседания Пленума. Решения принимаются Пленумом открытым голосованием простым большинством голосов. Перед голосованием по всем вопросам, внесенным на рассмотрение Пленума Председателем Верховного Суда РФ либо министром юстиции, Генеральный прокурор дает заключение. Постановления Пленума подписывает Председатель Верховного Суда РФ и секретарь Пленума – судья Верховного Суда РФ. Заметим, что секретарь Пленума, наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда, проводит организационную работу по подготовке заседаний Пленума, обеспечивает ведение протокола и принимает меры для исполнения принятых Пленумом постановлений.

Президиум в пределах своих полномочий: рассматривает судебные дела в порядке надзора и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; заслушивает доклады о результатах изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики; обсуждает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда; оказывает помощь нижестоящим судам в целях правильного применения законодательства, координируя эту работу с министерством юстиции; осуществляет некоторые другие полномочия, предоставленные ему законом. Президиум Верховного Суда РФ состоит из 13 судей и утверждается Советом Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на рекомендации Председателя Верховного Суда РФ. В состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель Верховного Суда РФ, его заместители (по должности), а также несколько наиболее опытных судей Верховного Суда. Утверждение Президиума Верховного Суда РФ производится при наличии заключения квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам Верховного Суда РФ подразделяются на судебные составы по 6 – 8 судей Верховного Суда. Один из судей Верховного Суда, входящих в судебный состав, является председателем состава, который чаще других судей председательствует в судебных заседаниях, а также обеспечивает подготовку рассмотрения дел в кассационном порядке и в порядке надзора. В каждом судебном составе рассматриваются дела, поступающие из республик, краев, областей и других административно-территориальных образований, закрепленных за данным судебным составом. Такой порядок подготовки и рассмотрения гражданских и уголовных дел в судебных коллегиях позволяет более эффективно осуществлять надзор за судебной деятельностью нижестоящих судей. Судьи Верховного Суда РФ, изучающие дела из определенных нижестоящих судов и участвующие в их рассмотрении, имеют возможность знакомиться с обстановкой в области, крае, республике, условиями работы этих судов, с наиболее распространенными в этих регионах преступлениями и иными правонарушениями, а также с деловыми качествами судей, участвовавших в рассмотрении дел, которые поступили с жалобами и протестами в Верховный Суд. Это позволяет выявлять типичные ошибки, допущенные в решениях и приговорах, устранять их и оказывать более эффективную помощь нижестоящим судам.

2. Верховный суд республики, краевой (областной) суд,  
суд города федерального значения, суд автономной области,  
суд автономного округа

1. Место Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в системе судов.

**КРАЕВОЙ (ОБЛАСТНОЙ) И РАВНЫЕ ИМ СУДЫ В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ РАССМАТРИВАЮТ ДЕЛА В КАЧЕСТВЕ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ И В КАЧЕСТВЕ СУДА ВТОРОЙ ИНСТАНЦИИ – ПО ОТНОШЕНИЮ К РАЙОННЫМ СУДАМ, ДЕЙСТВУЮЩИМ НА ТЕРРИТОРИИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ.**

**КРАЕВЫЕ (ОБЛАСТНЫЕ) И РАВНЫЕ ИМ СУДЫ РАССМАТРИВАЮТ В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ ДЕЛА ПО ЖАЛОБАМ И ПРОТЕСТАМ НА РЕШЕНИЯ, ПРИГОВОРЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ РАЙОННЫХ СУДОВ, НЕ ВСТУПИВШИЕ В ЗАКОННУЮ СИЛУ. ИЗ ЭТОГО СЛЕДУЕТ, ЧТО ОБЛАСТНЫЕ И РАВНЫЕ ИМ СУДЫ, ЯВЛЯЯСЬ ВЫШЕСТОЯЩИМИ СУДАМИ ПО ОТНОШЕНИЮ К РАЙОННЫМ СУДАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮТ НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ. ЭТУ ЖЕ ЗАДАЧУ ОНИ РЕШАЮТ, РАССМАТРИВАЯ ДЕЛА ПО ПРОТЕСТАМ**

В ПОРЯДКЕ НАДЗОРА НА РЕШЕНИЯ, ПРИГОВОРЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ВСТУПИВШИЕ В ЗАКОННУЮ СИЛУ. НАРЯДУ С ЭТИМ ОБЛАСТНЫЕ И РАВНЫЕ ИМ СУДЫ РАССМАТРИВАЮТ В СЛУЧАЯХ И ПОРЯДКЕ, ОПРЕДЕЛЕННЫМИ ЗАКОНОМ, ГРАЖДАНСКИЕ, УГОЛОВНЫЕ И НЕКОТОРЫЕ ДРУГИЕ ДЕЛА В КАЧЕСТВЕ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ. РЕШЕНИЯ, ПРИГОВОРЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫХ И РАВНЫХ ИМ СУДОВ, КАК НЕ ВСТУПИВШИЕ, ТАК И ВСТУПИВШИЕ В ЗАКОННУЮ СИЛУ, МОГУТ БЫТЬ В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ ПЕРЕСМОТРЕНЫ ВЕРХОВНЫМ СУДОМ РФ.

В качестве суда второй инстанции краевой (областной) и равный ему суд действует в составе трех профессиональных судей.

ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ И УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В КРАЕВЫХ (ОБЛАСТНЫХ) И РАВНЫХ ИМ СУДАХ ОБРАЗУЮТСЯ КОЛЛЕГИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ И УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ. СОСТАВ ЭТИХ КОЛЛЕГИЙ УТВЕРЖДАЕТСЯ ПРЕЗИДИУМОМ СУДА. ИХ ВОЗГЛАВЛЯЮТ ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СУДА. В СУДЕБНЫХ КОЛЛЕГИЯХ ПО ГРАЖДАНСКИМ И УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ СООТВЕТСТВЕННО ФОРМИРУЮТСЯ СУДЕБНЫЕ КОЛЛЕГИИ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОНКРЕТНЫХ ГРАЖДАНСКИХ И УГОЛОВНЫХ ДЕЛ КАК ПО ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ, ТАК И ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В КАССАЦИОННОМ ПОРЯДКЕ.

Надзорной инстанцией в областном и равном ему суде является президиум соответствующего суда. Президиум состоит из председателя, его заместителей и судей суда, его состав утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

## Тема 6. АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

### 1. Система и полномочия арбитражных судов

В соответствии со ст. 127 Конституции Российской Федерации арбитражные суды представляют собой самостоятельную ветвь судебной власти. Их система определена Федеральными конституционными законами "О судебной системе Российской Федерации" (1996 г.) и "Об арбитражных судах в Российской Федерации" (1995 г.). В ст. 3 Закона об арбитражных судах указано, что систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
- федеральные арбитражные суды округов;
- арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Эта группа арбитражных судов для краткости именуется арбитражными судами субъектов Федерации.

Все без исключения арбитражные суды являются, как уже отмечалось, судами федеральными и входят в судебную систему Российской Федерации. Из этого следует, что судьи арбитражных судов округов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации, включая председателей и заместителей председателей этих судов, назначаются на свои должности в порядке, установленном федеральными законами, а не законами субъектов Федерации.

Заместители председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и другие судьи Высшего Арбитражного Суда назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении Председателя Высшего Арбитражного Суда.

Председатели, заместители председателей, судьи федеральных арбитражных судов округов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации назначаются на должность в порядке, установленном федеральным законом (ч. 5 и 7 ст. 13 Закона о судебной системе).

НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ СУДЬИ ПРОИСХОДИТ С СОГЛАСИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ.

В СООТВЕТСТВИИ С ДЕЙСТВУЮЩИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ АРБИТРАЖНЫЙ СУД СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ ИМЕЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ПОЛНОМОЧИЯ:

- рассматривает по первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда;
- рассматривает в апелляционной инстанции повторно дела, прошедшие в этом суде рассмотрение по первой инстанции;
- пересматривает при необходимости по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

**СУДЕБНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ АРБИТРАЖНОГО СУДА СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ РЕАЛИЗУЮТСЯ НЕПОСРЕДСТВЕННО СУДЕБНЫМИ КОЛЛЕГИЯМИ, ЕСЛИ ОНИ СОЗДАНЫ, ИЛИ СУДЕБНЫМИ СОСТАВАМИ (СТ. 40, 41 ЗАКОНА ОБ АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ).**

Арбитражными заседателями являются граждане Российской Федерации, включенные в списки арбитражных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении дел в арбитражном суде. Арбитражными заседателями могут быть лица, достигшие 25 лет, имеющие высшее образование и опыт работы в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Перечень категорий дел, в рассмотрении которых могут участвовать арбитражные заседатели, определяется председателем арбитражного суда. В частности, в нем имеется рекомендация включать в указанный перечень споры, возникающие из гражданских правоотношений и связанные с применением банковского законодательства, законодательства о ценных бумагах, международного частного права, законодательства о перевозках. Председатель арбитражного суда может по своему усмотрению включать в перечень и другие экономические споры, возникающие из гражданских правоотношений, исходя из особенностей местонахождения арбитражного суда, наличия в регионе специалистов по определенным направлениям, удельного веса тех или иных категорий дел в практике, других местных условий.

**НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ С УЧАСТИЕМ АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ ДЕЛА О БАНКРОТСТВЕ, ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ФАКТОВ, ИМЕЮЩИХ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ, А ТАКЖЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СПОРЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ИЗ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ.**

**РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ С УЧАСТИЕМ АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ ДОПУСКАЕТСЯ ПРИ НАЛИЧИИ ПИСЬМЕННОЙ ПРОСЬБЫ О ТОМ СТОРОН, ЗАЯВЛЕННОЙ ДО НАЧАЛА СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА. ХОДАТАЙСТВО МОЖЕТ БЫТЬ ВЫРАЖЕНО В ОТДЕЛЬНОМ ЗАЯВЛЕНИИ ИЛИ В ИСКОВОМ, А ТАКЖЕ В ОТЗЫВЕ НА ИСК. СУДЬЯ ПРИ ВЫНЕСЕНИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ О ПОДГОТОВКЕ ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ ВПРАВЕ ПРЕДЛОЖИТЬ СТОРОНАМ ПОДАТЬ ТАКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ, ЕСЛИ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЕМ ДЕЛО МОЖЕТ БЫТЬ РАССМОТРЕНО С УЧАСТИЕМ АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ.**

Полномочия председателя и заместителей председателя федерального арбитражного суда округа регламентированы в ст. 32, 33 Закона об арбитражных судах.

Возглавляет систему арбитражных судов Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. К его компетенции как суда первой инстанции отнесены лишь две категории дел: 1) дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в случаях несоответствия их закону и нарушения прав и законных интересов организаций и граждан; 2) экономические споры между Российской Федерацией и ее субъектами, а также споры между субъектами Федерации (ст. 10 Закона об арбитражных судах).

Кроме того, Высший Арбитражный Суд России рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов и пересматривает по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

Как центр системы, Высший Арбитражный Суд, кроме того: обращается в Конституционный Суд России с запросом о проверке конституционности указанных в ч. 2 ст. 125 Конституции страны законов, иных нормативных актов и договоров; дает разъяснения по вопросам судебной практики; имеет право законодательной инициативы по вопросам его ведения; организует статистический учет в арбитражных судах; осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов; решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров; осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Законом об арбитражных судах и другими федеральными законами.

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД ДЕЙСТВУЕТ В СОСТАВЕ СВОИХ СТРУКТУРНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ПЛЕНУМА, ПРЕЗИДИУМА, СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ СПОРОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ ГРАЖДАНСКИХ И ИНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ СПОРОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ решает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью системы арбитражных судов; анализирует материалы изучения арбитражной судебной практики; дает при необходимости разъяснения по вопросам судебной практики; решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой; по представлению Председателя суда утверждает членов судебных коллегий и решает другие вопросы организационного характера. Результаты работы Пленума отражаются в его актах – постановлениях, обязательных для арбитражных судов Российской Федерации (п. 2 ст. 13 Закона об арбитражных судах).

## 2. Задачи арбитражных судов

В отличие от судов общей юрисдикции арбитражные суды рассматривают, в основном, экономические споры.

В соответствии ст. 2 АПК задачами судопроизводства в арбитражных судах являются:

1) защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере;

2) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) справедливое публичное судебное разбирательство в установленный законом срок независимым и беспристрастным судом;

4) укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

5) формирование уважительного отношения к закону и суду;

6) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Следует отметить, что новейшее законодательство об организации и деятельности арбитражных судов расширило круг дел, подведомственных арбитражному суду, передав в ведение этой системы ряд новых категорий дел:

- с участием иностранных организаций и граждан;
- дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение;
- дел о банкротстве предприятий.

## 3. Принципы организации и деятельности арбитражных судов

Принципы организации и деятельности арбитражных судов весьма близки тем принципам, на которых строится система судов общей юрисдикции. При осуществлении своих полномочий судьи арбитражных судов обладают статусом, установленным Законом о статусе судей.

Деятельность арбитражных судов в Российской Федерации строится на основе принципов:

- независимости судей арбитражных судов;
- законности;
- равенства всех перед законом и судом;
- равноправия сторон;
- состязательности;
- непосредственности судебного разбирательства;
- гласности судебного разбирательства;
- языка судопроизводства.

ИЗМЕНЕНЫ ПРАВИЛА И О ЯЗЫКЕ АРБИТРАЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА. ОНИ ПРИВЕДЕНЫ В СООТВЕТСТВИЕ СО СТ. 68 КОНСТИТУЦИИ, ГОВОРЯЩЕЙ О ТОМ, ЧТО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЯЗЫКОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ РУССКИЙ ЯЗЫК. ИЗ ЭТОГО СЛЕДУЕТ, ЧТО СУДОПРОИЗВОДСТВО ВО ВСЕХ АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ ВЕДЕТСЯ ТОЛЬКО НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ. УЧАСТВУЮЩИМ ЖЕ В ДЕЛЕ ЛИЦАМ, ЕСЛИ ОНИ НЕ ВЛАДЕЮТ РУССКИМ ЯЗЫКОМ, ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ПРАВО ПОЛНОГО ОЗНАКОМЛЕНИЯ С МАТЕРИАЛАМИ ДЕЛА И УЧАСТИЯ В СУДЕБНЫХ ДЕЙСТВИЯХ С ПОМОЩЬЮ ПЕРЕВОДЧИКА. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРЕВОДА – ОБЯЗАННОСТЬ АРБИТРАЖНОГО СУДА.

## Тема 7. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

### 1. Основы организации Конституционного Суда Российской Федерации и его полномочия

Одним из высших федеральных органов судебной власти является Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Судебный конституционный контроль – важный элемент системы разделения властей. В некоторых государствах конституционный контроль возложен на общую судебную систему.

**ОСНОВНЫМИ ПРИНЦИПАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕЙ ЯВЛЯЮТСЯ: НЕЗАВИСИМОСТЬ, НЕСМЕНЯЕМОСТЬ, НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ, РАВЕНСТВО ПРАВ СУДЕЙ.**

Полномочия Конституционного Суда установлены в ст. 125 Конституции и ст. 3 Закона о Конституционном Суде. К их числу относятся прежде всего полномочия по разрешению дел о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральным законам, нормативным актам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституциям республик, уставов, а также законам и иным нормативным актам субъектов Российской Федерации, изданным по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договорам между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступившим в силу международным договорам Российской Федерации.

**КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАКРЕПИЛА ЧЕТКО ОГРАНИЧЕННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СУБЪЕКТОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОБРАЩАТЬСЯ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД С ЗАПРОСАМИ ПО РАЗРЕШЕНИЮ ДЕЛ О СООТВЕТСТВИИ ЭТИХ АКТОВ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ЭТО: ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА, ОДНА ПЯТАЯ ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПЕРЕЧНЯ СУБЪЕКТОВ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ ТОТ ФАКТ, ТО ПО РАНЕЕ ДЕЙСТВОВАВШЕМУ ЗАКОНУ ЭТИМ ПРАВОМ БЫЛИ НАДЕЛЕНЫ ПАРТИИ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И КАЖДЫЙ ДЕПУТАТ.**

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Важным полномочием обладает Конституционный Суд Российской Федерации в области защиты прав и свобод граждан. Суд по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по

запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Конституционный Суд Российской Федерации наделен правом толкования Конституции Российской Федерации, которое он дает по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации.

На пленарных заседаниях может быть рассмотрен любой вопрос, входящий в компетенцию Конституционного Суда. Вместе с тем в законе установлено, что Конституционный Суд исключительно в пленарных заседаниях:

1. Разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации конституциям республик и уставам субъектов Российской Федерации.

2. Дает толкование Конституции Российской Федерации.

3. Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

4. Принимает послания Конституционного Суда.

5. Решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

В заседаниях палат Конституционный Суд разрешает дела, отнесенные в его ведение и не подлежащие рассмотрению исключительно в пленарных заседаниях.

**В ЗАСЕДАНИЯХ ПАЛАТ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД:**

1. Разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральным законам, нормативным актам Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) законам и иным нормативным актам субъектов Российской Федерации, изданным по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Федерации и ее субъектов;

в) договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договорам между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступившим в законную силу международным договорам Российской Федерации.

**2. РАЗРЕШАЕТ СПОРЫ О КОМПЕТЕНЦИИ:**

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

3. По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

## 2. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства

Принципами конституционного судопроизводства являются как общие конституционные принципы осуществления правосудия в Российской Федерации, так и принципы непосредственно конституционного судопроизводства, сформулированные в четвертой главе Закона о Конституционном Суде. Рассмотрим эти принципы.

*Независимость.* Судьи Конституционного Суда независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией Российской Федерации и Законом о Конституционном Суде.

**В СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЬЯ ВЫСТУПАЕТ В ЛИЧНОМ КАЧЕСТВЕ И НЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ КАКИХ БЫ ТО НИ БЫЛО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ДВИЖЕНИЙ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ, ОБЩЕСТВЕННЫХ, ИНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НАЦИЙ, СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП.**

*Коллегиальность.* Рассмотрение дел и вопросов, принятие решений осуществляется Конституционным Судом коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Закон устанавливает, что в пленарных заседаниях Конституционный

Суд правомочен принимать решения при наличии не менее двух третей от общего числа судей, а в заседаниях палаты – не менее трех четвертей ее состава. При определении кворума не принимаются в расчет судьи, отстраненные от участия в рассмотрении дела, и судьи, полномочия которых приостановлены.

*Гласность.* Рассмотрение дел в суде проводится открыто. Закон допускает проведение закрытых заседаний только в случаях, предусмотренных Законом о Конституционном Суде. Согласно ст. 55 Закона закрытые заседания проводятся, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности.

**РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ КАК В ОТКРЫТЫХ, ТАК И В ЗАКРЫТЫХ ЗАСЕДАНИЯХ, ПРОВОЗГЛАШАЮТСЯ ПУБЛИЧНО.**

*Устность* разбирательства. Разбирательство в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации происходит только устно. В ходе рассмотрения дел в суде заслушиваются объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашаются имеющиеся документы.

*Непрерывность* судебного заседания. Заседания Конституционного Суда по каждому делу происходят непрерывно. До принятия решения по делу, рассматриваемому в пленарном заседании, или до отложения его слушания Конституционный Суд не может рассматривать в пленарном заседании другие дела. Это же правило действует и в отношении дел, рассматриваемых палатой. До принятия решения по делу, рассматриваемому в пленарном заседании, возможно рассмотрение других дел в заседаниях палат, а до вынесения решения по делу, рассматриваемому в заседании палаты, возможно рассмотрение других дел в пленарном заседании.

*Состязательность и равноправие* сторон как принцип означают, что стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности в заседаниях Конституционного Суда.

*Обращение в Конституционный Суд.* В Законе установлены поводы и основания к рассмотрению дел в суде, что является обязательным условием для самой возможности рассмотрения дела. Поводом к рассмотрению дела является обращение в Конституционный Суд в форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающее требованиям Закона о Конституционном Суде. К числу таких требований относятся: наличие надлежащего субъекта обращения, соответствие обращения компетенции суда и т.д.

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

*Предварительное рассмотрение обращений.* После поступления и регистрации обращения оно рассматривается в предварительном порядке секретариатом Конституционного Суда. В случаях, если обращение: явно не подведомственно Конституционному Суду; по форме не отвечает требованиям закона; исходит от ненадлежащего органа или лица; не оплачено государственной пошлиной, – секретариат уведомляет заявителя о несоответствии обращения требованиям закона. Заявитель вправе потребовать принятия решения по этому вопросу Конституционным Судом.

После устранения недостатков заявитель вправе вновь направить обращение в Конституционный Суд.

*Общие правила рассмотрения дел.* Созыв пленарных заседаний осуществляется Председателем Конституционного Суда, а заседаний палат – председательствующим в палате. В пленарных заседаниях и в заседаниях палат применяется единый порядок рассмотрения вопросов. Решение о назначении дел к слушанию в пленарном заседании или в заседании палат принимается Конституционным Судом в пленарном заседании не позднее чем через месяц после принятия обращения к рассмотрению. В решении указывается очередность слушания дел.

**РАССМОТРЕНИЕ КАЖДОГО ДЕЛА ОБРАЗУЕТ ПРЕДМЕТ ОСОБОГО ЗАСЕДАНИЯ. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД МОЖЕТ СОЕДИНИТЬ В ОДНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ДЕЛА ПО ОБРАЩЕНИЯМ, КАСАЮЩИМСЯ ОДНОГО И ТОГО ЖЕ ПРЕДМЕТА.**



Судья-докладчик назначается Конституционным Судом для подготовки дела к слушанию, составлению проекта решения, а также изложения материалов в заседании. В его полномочия входят истребование необходимых документов и материалов, поручение производства проверок, исследований, экспертиз, использование консультаций специалистов, направление запросов. Судья-докладчик вместе с председательствующим определяет круг лиц, подлежащих приглашению и вызову в заседание, дает распоряжения об оповещении о месте и времени заседания, о направлении участникам процесса необходимых материалов.

Участниками процесса в Конституционном Суде являются стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики.

Сторонами в конституционном судопроизводстве являются: заявители – органы или лица, направившие обращение; органы или должностные лица, издавшие или подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке; государственные органы, компетенция которых оспаривается.

Стороны обладают равными процессуальными правами, установленными в законе, и равными обязанностями в процессе. Неявка стороны или представителя в заседание не препятствует рассмотрению дела, за исключением случаев, когда сторона ходатайствует о рассмотрении дела с ее участием и подтверждает уважительную причину своего отсутствия.

Решения Конституционного Суда. Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Конституционным Судом в закрытом совещании, в котором участвуют только судьи, рассматривающие данное дело. В ходе этого совещания судья вправе излагать свою позицию, просить других судей уточнить их позиции. Число и продолжительность выступлений на совещании не могут быть ограничены. Судьи и другие лица (например, обеспечивающие протоколирование), присутствующие на закрытом совещании, не вправе разглашать содержание дискуссии и результаты голосования.

Решения Конституционным Судом могут быть приняты как в пленарном заседании, так и в заседаниях палаты в виде постановления, заключения и определения.

Постановление – это итоговое решение Конституционного Суда по существу любого из вопросов, перечисленных в пп. 1, 2, 3 и 4 части первой ст. 3 Закона о Конституционном Суде (дела о соответствии Конституции, споры о компетенции, по жалобам на нарушение прав и свобод, по толкованию Конституции Российской Федерации).

Заключение – это итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Определения – все иные решения Конституционного Суда, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства.

Решения Конституционного Суда принимаются открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение считается принятым, если за него проголосовало большинство судей, участвовавших в голосовании (если иное не предусмотрено Законом). Решение о толковании Конституции Российской Федерации принимается большинством не менее двух третей от общего числа судей. Судья не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от него.

## Тема 8. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЕЙ

### 1. Предпосылки, условия и порядок отбора кандидатов на должности судей

1. Важнейшей предпосылкой отбора лица в число кандидатов на замещение судейских должностей является прежде всего соответствие кандидата в судьи требованиям ст. 119 Конституции Российской Федерации. Требования являются не только минимальными, но и в определенной мере общими. Поэтому в указанной статье Конституции четко оговорено, что федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации. В развитие нормативных положений ст. 119 Конституции необходимые дополнения даны в Законе о статусе судей и в Законе о Конституционном Суде.

Минимальные и общие требования к кандидатам в судьи являются достаточными для низового звена федеральной судебной системы (включая не только общие суды, но и арбитражные, а также военные суды). Но эти требования недостаточны или не вполне достаточны для кандидатов в судьи вышестоящих судов.

Требования к кандидатам в судьи различных звеньев – неодинаковые. Пункт 1 статьи 4 Закона о статусе судей:

Судьей может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование и соответствующий требованиям, предъявляемым к кандидату на должность судьи Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также федеральными законами.

При этом:

– судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет;

– судьей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет;

– судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее семи лет;

– судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

В стаж работы по юридической профессии включается время работы на требующих юридического образования:

– государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, а также в государственных органах, существовавших в Российской Федерации до принятия действующей Конституции Российской Федерации;

– муниципальных должностях, в том числе в органах местного самоуправления.

Кроме того, в стаж работы по юридической профессии включаются время работы на требующих юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в юридических службах организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в научно-исследовательских институтах и иных научно-исследовательских учреждениях, время работы в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, а также время работы в качестве адвоката и нотариуса. (п. 1 в ред. Федерального закона от 15.12.2001 № 169-ФЗ)

## 2. Механизм наделения судебными полномочиями

Наличие в законе четких научно обоснованных требований, предъявляемых к кандидатам на должность судей, – существенная предпосылка к оптимальному формированию судейского состава. Но от провозглашения указанных положений в законе до реального вступления судьи в должность необходима организация фактического проведения ряда последовательных мер, включающих:

– отбор и выдвижение кандидатов на должности судей;

– сдачу ими в установленном законом порядке квалификационного экзамена на должность судьи;

– рассмотрение квалификационной коллегией судей заявления о даче рекомендации для занятия должности судьи;

– вынесение заключения квалификационной коллегией о даче рекомендации (или об отказе в этом) и т.д.

Порядок наделения полномочиями судей Конституционного Суда РФ, как предусмотрено ч. 1 ст. 13 Закона о судебной системе, устанавливается Конституцией РФ и федеральными конституционными законами.

СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НАЗНАЧАЮТСЯ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ (П. Е СТ. 83, П. Ж СТ. 102 КОНСТИТУЦИИ РФ). ПРЕДЛОЖЕНИЯ О КАНДИДАТАХ НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА ВПРАВЕ ВНОСИТЬ ПРЕЗИДЕНТУ ЧЛЕНЫ (ДЕПУТАТЫ) СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ДЕПУТАТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, А ТАКЖЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ) ОРГАНЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЫСШИЕ СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ВЕДОМСТВА, ВСЕРОССИЙСКИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ СООБЩЕСТВА, ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУЧНЫЕ И УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ (Ч. 1 СТ. 9 ЗАКОНА О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ).

### 3. Права судей по осуществлению судебной власти и их обеспечение

Главное в деятельности судьи – осуществление правосудия. Реализация этой функции – исключительное достояние судов (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ), в которых ведущая роль принадлежит судье. Вот почему в присяге, которую приносит впервые избранный на эту должность судья, заложены слова: "Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велит мне долг судьи и моя совесть".

Законом о судебной системе, кроме того, установлено, что подлежат ответственности, предусмотренной федеральным законом, лица, виновные:

а) в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия;

б) в ином вмешательстве в деятельность суда.

Федеральный конституционный закон Российской Федерации предписал: присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом (ч. 5 ст. 5 Закона о судебной системе).

**СОГЛАСНО ЗАКОНУ О СТАТУСЕ СУДЕЙ (СТ. 9) НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЬИ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ:**

а) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;

**Б) ЗАПРЕТОМ ПОД УГРОЗОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЬЕГО БЫ ТО НИ БЫЛО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ;**

в) несменяемостью судей;

г) особой защитой государства;

д) установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;

е) правом судьи на отставку;

ж) неприкосновенностью судьи;

з) предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;

и) системой органов судейского сообщества.

Не менее важно обратить внимание на порядок совещания судей (ст. УПК), который в совокупности с тайной совещания гарантирует независимость судей друг от друга (присяжных – от их старшины). Суть этого порядка сводится к следующему:

а) наличие запрета судьям (а также присяжным заседателям) воздерживаться от голосования;

б) установление правила, предписывающего председательствующему (а при совещании присяжных заседателей – их старшине) подавать свой голос последним.

Эти правила относятся к каждому вопросу, поставленному на обсуждение в совещательной комнате. Тем самым обеспечивается свобода высказывания каждым из судей (и заседателей) своего мнения.

**ПОВОДОМ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ЗАЩИЩАЕМОГО ЛИЦА ЯВЛЯЮТСЯ:**

- а) заявление указанного лица;
- б) обращение председателя суда либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя федерального органа государственной охраны;
- в) получение органами, обеспечивающими безопасность, оперативной информации о наличии угрозы безопасности указанного лица.

Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- 1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) согласие квалификационной коллегии судей на привлечение судьи к уголовной ответственности или заключение его под стражу;
- 3) участие судьи в предвыборной компании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации;
- 4) **ИЗБРАНИЕ СУДЬИ В СОСТАВ ОРГАНА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ) ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ОРГАНА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ) ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

Прекращение полномочий судьи, заключающееся в лишении его права исполнять должностные полномочия, происходит при наличии указанных в законе оснований. К ним отнесены:

- 1) письменное заявление судьи об отставке;
- 2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи;
- 3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- 4) истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;
- 5) увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;
- 6) прекращение гражданства Российской Федерации;
- 7) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;
- 8) **ВСТУПЛЕНИЕ В ЗАКОННУЮ СИЛУ ОБВИНИТЕЛЬНОГО ПРИГОВОРА СУДА В ОТНОШЕНИИ СУДЬИ ЛИБО СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ К НЕМУ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА;**
- 9) совершение поступка, позорящего честь и достоинство судьи или умаляющего авторитет судебной власти;
- 10) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо признании его недееспособным;
- 11) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- 12) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда.

В развитие оснований, установленных Законом о статусе судей, в отношении судьи Конституционного Суда закон содержит дополнительные основания:

– нарушение порядка назначения на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом о Конституционном Суде Российской Федерации;

– **НЕУЧАСТИЕ СУДЬИ В ЗАСЕДАНИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ УКЛОНЕНИЕ ЕГО ОТ ГОЛОСОВАНИЯ СВЫШЕ ДВУХ РАЗ ПОДРЯД БЕЗ УВАЖИТЕЛЬНЫХ ПРИЧИН;**

– признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу (п. 1, 8, 10 ч. 1 ст. 18 Закона о Конституционном Суде).

Тема 9. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

## 1. Органы внутренних дел, их задачи и структура

### Правовая основа деятельности милиции

Милиция в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, конституциями, уставами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их полномочий (часть первая в ред. Федерального закона от 31.03.1999 № 68-ФЗ).

В своей деятельности милиция руководствуется также законами и иными правовыми актами Союза ССР, действующими на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 31.03.1999 № 68-ФЗ).

На основании и в соответствии ст. 2. Закона о милиции задачами милиции являются:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных Законом (часть первая в ред. Федерального закона от 31.03.1999 № 68-ФЗ).

Иные задачи на милицию могут быть возложены только настоящим Законом (в ред. Федерального закона от 31.03.1999 № 68-ФЗ).

## 2. Организация милиции в Российской Федерации

Одним из основных структурных подразделений органов внутренних дел является милиция, осуществляющая охрану общественного порядка и борьбу с преступностью в Российской Федерации. Правовой основой ее деятельности является принятый 18 апреля 1991 г. Закон РСФСР "О милиции"<sup>2</sup>. С принятием этого закона в деятельности правоохранительных органов, и прежде всего милиции, произошел ряд кардинальных изменений. Принятие Закона о милиции, можно сказать, означает, что "процессы демократизации привели, наконец, к широкому осознанию давно уже признанного международным сообществом положения, в соответствии с которым должностные лица, стоящие на страже закона, должны быть свободны в своей деятельности от политических пристрастий, сохраняя при любых условиях "политический нейтралитет" и служа лишь закону и народу".

В соответствии с Законом о милиции она подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности (местную милицию).

Основными задачами криминальной милиции являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Криминальная милиция является органом дознания.

Состав и численность криминальной милиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством Российской Федерации.

Начальники криминальной милиции субъектов Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности министром внутренних дел Российской Федерации и являются по должности заместителями соответствующих министров внутренних дел или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации.

<sup>2</sup> См.: Закон РФ "О милиции" от 18.04.1991 № 1026-1 (в ред. от 20.07.2004).

Начальники криминальной милиции районов, городов и иных муниципальных образований назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации и являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел.

Начальники криминальной милиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также начальники иных подразделений криминальной милиции назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом министром внутренних дел Российской Федерации.

Криминальная милиция финансируется за счет средств федерального бюджета.

Основными задачами милиции общественной безопасности являются обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности. Милиция общественной безопасности оказывает содействие криминальной милиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Милиция общественной безопасности является органом дознания.

Состав милиции общественной безопасности, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений, а также численность милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств федерального бюджета, определяются Правительством Российской Федерации.

Создание, реорганизация и ликвидация изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых осуществляются в порядке, установленном министром внутренних дел Российской Федерации.

Численность милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, устанавливается соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. При этом она не должна быть ниже нормативов, утверждаемых министром внутренних дел Российской Федерации.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений милиции общественной безопасности, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, осуществляются в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Увеличение расходов органов местного самоуправления, связанных с финансированием милиции общественной безопасности, которое возникло в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, компенсируется указанными органами, принявшими решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения.

К милиции общественной безопасности относятся подразделения милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел, порядок создания, реорганизации и ликвидации которых определяется министром внутренних дел Российской Федерации. В том же порядке утверждаются нормативы численности указанных подразделений.

Перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел, определяется Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразделений милиции общественной безопасности.

Начальники милиции общественной безопасности субъектов Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности министром внутренних дел Российской Федерации по представлению министров внутренних дел, начальников управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации, согласованному с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), и являются по должности заместителями министров или начальни-

ков управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации (ч. 11 в ред. Федерального закона от 04.08.2001 № 108-ФЗ).

Начальники милиции общественной безопасности районов, городов и иных муниципальных образований назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления и являются по должности заместителями начальников органов внутренних дел районов, городов и иных муниципальных образований.

Начальники милиции общественной безопасности на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также начальники иных подразделений милиции общественной безопасности назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом министром внутренних дел Российской Федерации.

## Тема 10. ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

### 1. Общая характеристика безопасности Российской Федерации и ее система

С принятием Закона Российской Федерации "О безопасности"<sup>3</sup> впервые на законодательном уровне были закреплены правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства в Российской Федерации, определены система безопасности и ее функции, установлен порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, контроля и надзора за исполнением законов в их деятельности.

В соответствии с законом под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важные интересы включают совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства. К числу основных объектов безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность (ст. 1).

Правовую основу обеспечения безопасности составляют: Конституция Российской Федерации, Закон о безопасности, законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области безопасности; конституции, законы, иные нормативные акты республик в составе Российской Федерации и нормативные акты органов государственной власти других субъектов Федерации, принятые в пределах их компетенции в данной сфере; международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

Законом установлены принципы обеспечения безопасности. Ими являются:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

Деятельность по обеспечению безопасности неоднородна, в ней выделяется ряд основных направлений (функций).

Основными функциями системы безопасности являются:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

<sup>3</sup> См.: Закон РФ "О Безопасности" от 05.03.1992 № 2446-1 (в ред. от 25.07.2002 № 116-ФЗ).

– участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства достигается на основе разграничения полномочий органов власти в системе безопасности.

## 2. Совет Безопасности Российской Федерации

Конституционным органом, на который возложена подготовка решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности, является Совет Безопасности Российской Федерации. Он рассматривает вопросы внутренней и внешней политики России в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, обороноспособности страны, военно-технического сотрудничества, решения стратегических проблем государственной, экономической, социальной, оборонной, экологической и иных видов безопасности, прогнозирования чрезвычайных ситуаций, принятия мер по их предотвращению и преодолению их последствий (ст. 6 Положения о Совете Безопасности Российской Федерации<sup>4</sup>).

Совет Безопасности Российской Федерации может образовывать постоянные и временные межведомственные комиссии, которые создаются на функциональной или региональной основе. Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета Безопасности осуществляет его аппарат (ст. 18 – 22, 25 Положения о СБ РФ).

Основными задачами Совета Безопасности Российской Федерации являются:

- определение жизненно важных интересов личности, общества и государства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
- разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и организация подготовки федеральных программ ее обеспечения;
- подготовка рекомендаций Президенту Российской Федерации для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь существенные социально-политические, экономические, военные, экологические и иные последствия, и по организации их ликвидации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;
- разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности;
- совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства.

## 3. Органы Федеральной службы безопасности

Правовую основу деятельности органов Федеральной службы безопасности образуют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации"<sup>5</sup>, другие законы и иные нормативные акты федеральных органов государственной власти. Деятельность органов Федеральной службы безопасности реализуется в соответствии с принципами законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, единства системы органов Федеральной службы безопасности и централизации; управления ими, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Органы Федеральной службы безопасности представляют единую централизованную систему, в которую входят:

<sup>4</sup> Указ Президента РФ "Положение о Совете Безопасности Российской Федерации" № 1024 от 10.07.1996 // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3479.

<sup>5</sup> См.: Федеральный закон "Об органах Федеральной службы РФ" от 03.04.1995 № 40-ФЗ (в ред. от 30.06.2003).



- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ);
- управления (отделы) Федеральной службы безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках).

Федеральная служба безопасности Российской Федерации, являясь федеральным органом исполнительной власти, создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осуществляет руководство ими и организует их деятельность, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности.

В настоящее время действует Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 1995 г. № 633<sup>6</sup>. Структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации, установленная данным Положением, изменена и дополнена Указом Президента Российской Федерации от 22 мая 1997 г. № 515<sup>7</sup>.

В соответствии с ним структуру ФСБ образуют:

- департаменты контрразведки; по борьбе с терроризмом; анализа, прогноза и стратегического планирования; организационно-кадровой работы; обеспечения деятельности;
- управления разработки и пресечения деятельности преступных организаций; следственное; оперативно-поисковое; оперативно-технических мероприятий; собственной безопасности; управление делами;
- следственный изолятор;
- научно-исследовательский центр.

Для рассмотрения важнейших вопросов деятельности органов Федеральной службы безопасности, принятия по ним решений в ФСБ РФ образуется коллегия в составе директора ФСБ (председатель коллегии), первого заместителя директора и заместителей директора (по должности), а также руководящих работников органов федеральной службы безопасности. Основными направлениями деятельности органов Федеральной службы безопасности являются контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью и иные направления, определяемые Законом об органах ФСБ.

Контрразведывательная деятельность органов Федеральной службы безопасности заключается в выявлении, предупреждении, пресечении разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. Контрразведывательная деятельность, затрагивающая неприкосновенность жилища граждан, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Борьба органов Федеральной службы безопасности с преступностью ведется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем осуществления оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению и предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется органами Федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации в целях получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации.

Для решения стоящих перед ними задач по обеспечению безопасности личности, общества и государства органы Федеральной службы безопасности наделены необходимыми полномочиями – обязанностями и правами. К их основным обязанностям отнесены:

<sup>6</sup> СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2453.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 1997. № 21. Ст. 2468.

- информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручению – федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;
- выявление, предупреждение, пресечение разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба Российской Федерации;
- добывание разведывательной информации в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены к их компетенции;
- обеспечение в пределах своих полномочий безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, пограничных войсках Российской Федерации, внутренних войсках МВД Российской Федерации, железнодорожных войсках Российской Федерации, войсках гражданской обороны Российской Федерации, иных воинских формированиях и в их органах управления, а также в органах внутренних дел, федеральных органах, таможенных органах Российской Федерации;
- обеспечение в пределах своих полномочий безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасности в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;
- обеспечение в пределах своих полномочий безопасности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- участие в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну; осуществление контроля за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности; осуществление мер, связанных с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну;
- проведение во взаимодействии со Службой внешней разведки Российской Федерации мероприятий по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами.

#### 4. Органы внешней разведки Российской Федерации

Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации иными способами. Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки посредством: добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц; оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Законом определены следующие цели разведывательной деятельности:

- 1) обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;
- 2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;
- 3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Разведывательную деятельность запрещено осуществлять для достижения антигуманных целей и целей, не предусмотренных Законом о внешней разведке.

Для достижения целей разведывательной деятельности органы внешней разведки наделены следующими основными полномочиями:

1) устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

2) взаимодействовать с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны Российской Федерации;

3) обеспечивать безопасность сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания;

4) обеспечивать безопасность командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;

5) организовывать взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном законом.

## Тема 11. ОРГАНЫ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ

### 1. Органы государственной налоговой службы,

#### их задачи и компетенция

Важное место в деятельности государства занимает формирование его бюджета – денежного дохода, необходимого для реализации экономических и социальных программ, обеспечения обороны и безопасности страны.

Стабильное поступление в казну государства налогов и других обязательных платежей является необходимым условием успешного функционирования государства, дальнейшего экономического и социального развития.

Согласно ст. 1 Закона "О налоговых органах РФ" от 21 марта 1991 г.<sup>8</sup> налоговые органы Российской Федерации (далее – налоговые органы) – единая система контроля за соблюдением налогового законодательства Российской Федерации, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет платежей при пользовании недрами, установленных законодательством Российской Федерации, а также контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации, осуществляемого в пределах компетенции налоговых органов (в ред. от 29.05.2002 № 57-ФЗ).

В соответствии и на основании ст. 6 Закона "О налоговых органах РФ" главными задачами налоговых органов являются контроль за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет государственных налогов и других платежей, установленных законодательством Российской Федерации, а также валютный контроль, осуществляемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле<sup>9</sup>.

Налоговым органам предоставляется право:

1. Производить в органах государственной власти и органах местного самоуправления, организациях, у граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – органы, организации и граждане) проверки денежных документов, бухгалтерских книг, отчетов, планов, смет, деклараций и иных документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет; получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках, за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну, определяемую в установленном законодательством порядке.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 08.07.1999 № 151-ФЗ.

Осуществлять контроль за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядка и условий ее регистрации и применения, которые определяются законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт, за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей, проверять документы, связанные с применением контрольно-кассовой техники, получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проведении проверок, проводить проверки выдачи кассовых чеков, налагать штрафы на организации, а также на индивидуальных предпринимателей за нарушение требований законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт<sup>10</sup>.

2. Контролировать соблюдение законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью.

3. Получать от предприятий, учреждений, организаций (включая банки и иные финансово-кредитные учреждения), а также от граждан с их согласия справки, документы и копии с них, касающиеся хозяйственной деятельности налогоплательщика и необходимые для правильного налогообложения.

Должностные лица налогового органа обязаны сохранять в тайне сведения о вкладах граждан и организаций.

4. Обследовать с соблюдением соответствующих правил при осуществлении своих полномочий любые используемые для извлечения доходов либо связанные с содержанием объектов налогообложения независимо от места их нахождения производственные, складские, торговые и иные помещения предприятий, учреждений, организаций и граждан. В случаях отказа граждан допустить должностных лиц налоговых органов к обследованию указанных помещений налоговые органы вправе определять облагаемый доход таких лиц на основании документов, свидетельствующих о получении ими доходов, и с учетом обложения налогами лиц, занимающихся аналогичной деятельностью.

5. Требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых предприятий, учреждений, организаций, а также от граждан устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и других обязательных платежах в бюджет и законодательства о предпринимательской деятельности и контролировать их выполнение.

6. Приостанавливать операции предприятий, учреждений, организаций и граждан по расчетным и другим счетам в банках и иных финансово-кредитных учреждениях в случаях непредставления (или отказа представить) налоговым органам и их должностным лицам бухгалтерских отчетов, балансов, расчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и иных обязательных платежей в бюджет.

7. Изымать у предприятий, учреждений и организаций документы, свидетельствующие о сокрытии или занижении прибыли (дохода) или о сокрытии иных объектов от налогообложения, с одновременным производством осмотра документов, фиксации их содержания. Объем и состав изымаемых документов определяются инструкцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам.

Основанием для изъятия соответствующих документов является письменное мотивированное постановление должностного лица налогового органа.

8. Выносить решения о привлечении органов, организаций и граждан к ответственности за совершение налоговых правонарушений в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Взыскивать недоимки по налогам и взыскивать пени в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Возбуждать ходатайства о запрещении в установленном порядке заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

11. Предъявлять в суде и арбитражном суде иски (в ред. Закона РФ от 24.06.1992 № 3119-1):

– о ликвидации предприятия любой организационно-правовой формы по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, о признании регистрации предприятия недействитель-

<sup>10</sup> Абзац введен Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ.

ной в случае нарушения установленного порядка создания предприятия или несоответствия учредительных документов требованиям законодательства и взыскании доходов, полученных в этих случаях;

– о признании сделок недействительными и взыскании в доход государства всего полученного по таким сделкам;

– о взыскании неосновательно приобретенного не по сделке, а в результате других незаконных действий.

12. Создавать на период погашения задолженности по налогам налоговые посты в организациях, имеющих трехмесячную и более задолженность, в целях обеспечения контроля за ее погашением.

13. Министерство Российской Федерации по налогам и сборам является органом валютного контроля и выполняет функции, связанные с осуществлением им валютного контроля, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

## Тема 12. ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ

### 1. Понятие таможенного дела в Российской Федерации

*Таможенное дело (таможенная деятельность) появилось и существует потому, что через границы государств перемещаются разнообразные виды товаров и транспортных средств. С возрастанием массы движимого имущества, которое обращается между разными странами, увеличиваются объем и значение таможенного дела. Таможенная деятельность – сложное комплексное понятие, она теснейшим образом связана с внешней и внутренней политикой Российского государства. В процессе ее осуществления реализуются две группы целей: экономические и правоохранные.*

*Экономические цели таможенной деятельности связаны с осуществлением фискальной и регулятивной функций таможенного дела. Фискальная функция направлена на пополнение доходной части государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей (пошлин, налогов, сборов и т.д.). Регулятивная (протекционистская) функция призвана посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений, лицензирования, квотирования стимулировать развитие национальной экономики, защищать отечественный рынок, обеспечивать привлечение иностранных инвестиций и т.д.*

*Правоохранные цели направлены на обеспечение безопасности страны (защиту безопасности государства, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья людей), охрану животных и растений, окружающей природной среды; на защиту интересов российских потребителей ввозимых товаров; пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и др.*

*В своей деятельности таможенные органы руководствуются Конституцией РФ, Таможенным кодексом РФ, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ.*

*Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены российским таможенным законодательством, то применяются правила международного договора.*

### 2. Система таможенных органов

*В соответствии со ст. 8 Таможенного кодекса Российской Федерации (ТК РФ) таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Российской Федерации, являющиеся правоохранными органами и составляющие единую систему, в которую входят:*

*– Государственный таможенный комитет Российской Федерации;*

- региональные таможенные управления Российской Федерации;
- таможни Российской Федерации;
- таможенные посты Российской Федерации.

В систему таможенных органов входят также таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения, вычислительные центры и другие предприятия и организации (полиграфические, строительно-эксплуатационные и т.д.), подведомственные Государственному таможенному комитету РФ, деятельность которых способствует решению задач таможенных органов (ст. 9 ТК РФ).

Основными задачами таможенных органов являются: участие в разработке таможенной политики России и реализация этой политики; организация и совершенствование таможенного дела в РФ; обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности и единства таможенной территории РФ; защита экономических интересов РФ; обеспечение участия РФ в международном сотрудничестве, по таможенным вопросам и др.<sup>11</sup>

Кадровая политика в системе таможенных органов непосредственно реализуется управлением кадров и учебных заведений. Социальное, административно-хозяйственное обеспечение осуществляют управление социального развития, управление материально-технического снабжения, управление капитального строительства и др.

Региональные таможенные управления (РТУ) являются промежуточными звеньями в системе таможенных органов между центральным органом (ГТК РФ) и местными таможенными учреждениями (таможнями и таможенными постами). РТУ создаются, реорганизуются и ликвидируются приказами председателя ГТК.

Задачи и функции РТУ аналогичны задачам и функциям ГТК с той лишь разницей, что они осуществляют руководство таможенным делом только на территории соответствующего таможенного региона.

Таможня – это государственный орган, через который осуществляется ввоз в страну и вывоз с ее территории всех импортируемых и экспортируемых товаров, а также багажа, почтовых отправок и других грузов.

Таможенный пост – подразделение таможни, уполномоченное в полном объеме проводить оформление и таможенный контроль в определенном пункте или на определенной территории (например, на крупном промышленном предприятии). В отличие от таможни таможенный пост, как правило, не обладает правом юридического лица. Структура поста утверждается региональным таможенным управлением. Таможенный пост возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от нее приказом начальника соответствующего РТУ.

### 3. Полномочия таможенных органов

Полномочия таможенных органов определены Таможенным кодексом РФ, Законом "О таможенном тарифе"<sup>12</sup>, другими законами Российской Федерации, указами Президента, нормативными актами Правительства РФ. Эти органы осуществляют взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный и валютный контроль, а также дознание и оперативно-розыскную деятельность.

Взимание таможенных платежей (таможенной пошлины, налога на добавленную стоимость, акцизов, сборов, плат и т.д.) осуществляется таможенными органами главным образом за перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств. Однако таможенные платежи взимаются также за целый ряд услуг, которые оказываются таможенными органами (за таможенное оформление, за временное хранение товаров и транспортных средств, за таможенное сопровождение товаров и т.п.).

<sup>11</sup> Положение о Государственном таможенном комитете Российской Федерации от 25.11.1994 № 2014 (в ред. Указа Президента РФ от 16.09.1999 № 1235).

<sup>12</sup> См.: Закон "О таможенном тарифе" от 21.05.1993 № 5003-1 (в ред. от 29.06.2004).

*В случае выявления фактов уклонения от уплаты соответствующих платежей таможенные органы наделены правом принудительного взыскания платежей с должников: обращать взыскание на имущество плательщика, отзывать лицензии на проведение банковских операций, привлекать к ответственности виновных должностных лиц и т.д.*

*Таможенное оформление – это совокупность процедур и мероприятий, включая заполнение документов для таможенных целей, осуществляемых должностными лицами таможенных органов и другими лицами, обладающими полномочиями в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств (например, перевозчик, владелец склада, должностные лица ветеринарного, экологического и других видов государственного контроля).*

*Таможенный и валютный контроль – это совершаемые таможенными органами действия в целях проверки соблюдения юридическими и физическими лицами установленных законом порядка и правил ввоза, вывоза или транзита товаров и транспортных средств, валюты и валютных ценностей.*

*Контроль проводится путем проверки документов, таможенного досмотра (товаров, транспортных средств, личного досмотра), устного опроса, осмотра территорий, помещений, складов и других мест, где могут находиться товары, транспортные средства, валютные ценности, подлежащие контролю, и т.д.*

*В осуществлении таможенного оформления, таможенного и валютного контроля находит свое отражение правоохранительная деятельность таможенных органов. Однако этим она не завершается. На них возложена борьба с некоторыми видами экономических преступлений, связанных с посягательством на таможенное дело. В их числе: контрабанда; незаконный экспорт товаров, научно-технической информации и услуг, используемых при создании вооружения и военной техники, оружия массового уничтожения; невозвращение на территорию России предметов художественного, исторического и археологического достояния народов России и зарубежных стран; невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте; уклонение от уплаты таможенных платежей и др.*

*Непосредственно функции дознания в таможенных органах реализуют только подразделения по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил (ст. 290 ТК). С учетом действующей системы таможенных органов к ним относятся:*

- управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил Государственного таможенного комитета РФ;*
- структурные подразделения (отделы и группы) по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил региональных таможенных управлений РФ;*
- аналогичные подразделения таможен РФ.*

## Тема 13. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ

### 1. Функции и полномочия Министерства юстиции

#### Российской Федерации

*Возложенные на министерство юстиции задачи выполняются как непосредственно самим министерством, так и посредством деятельности органов юстиции, входящих в его систему: министерствами юстиции республик, управлениями (отделами) юстиции краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов. В систему Министерства юстиции входят также учреждения и организации, в отношении которых органы юстиции осуществляют некоторые управленческие функции: нотариат, загсы, лаборатории судебных экспертиз, Российская правовая академия, Научный центр правовой информации, редакции некоторых журналов и иных изданий.*

*В соответствии с названным Положением и иными нормативными актами на министерство юстиции и его территориальные органы в соответствии с их компетенцией возлагается выполнение следующих основных задач:*

- участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- проведение юридической экспертизы правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- организационно-правовое обеспечение судебной реформы;
- государственная регистрация ведомственных нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти;
- государственная регистрация юридических лиц, актов гражданского состояния, прав на недвижимость и сделок с ней;
- регулирование сферы правового обслуживания;
- контроль за исполнением законодательства;
- правовая информатизация;
- развитие судебно-экспертных, научных и образовательных учреждений юстиции;
- участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан;
- руководство системой органов и учреждений юстиции, обеспечение кадрами органов, учреждений и организаций юстиции.

Каждая из этих задач требует проведения значительного объема работы, направления и формы которой конкретизируются в Положении и иных нормативных актах.

Одной из важнейших задач является участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности. В целях реализации этой функции, дальнейшего развития и совершенствования российского законодательства Министерство юстиции Российской Федерации:

- по поручениям Президента Российской Федерации участвует в проведении экспертизы законов Российской Федерации, направленных ему для подписания;
- по поручениям Правительства Российской Федерации рассматривает и обобщает предложения федеральных органов исполнительной власти по вопросам законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, дает правовое заключение о необходимости разработки законопроектов;
- координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке законопроектов;
- разрабатывает законопроекты, вносимые Правительством Российской Федерации в порядке законодательной инициативы, или участвует в их подготовке;
- осуществляет юридическую экспертизу проектов конституционных федеральных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти в Правительство Российской Федерации;
- проводит юридическую экспертизу правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в случае несоответствия их Конституции Российской Федерации или федеральному закону представляет мотивированное заключение в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявшего правовой акт, и в соответствующие органы государственной власти;
- осуществляет работу по систематизации законодательства, ведет банк нормативных актов Российской Федерации, участвует в составлении и издании Свода законов Российской Федерации;
- разрабатывает предложения о приведении законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации и вновь принимаемыми федеральными конституционными законами и федеральными законами, анализирует и обобщает предложения по совершенствованию российского законодательства и вносит их на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

## 2. Служба судебных приставов

Деятельность по исполнению судебных решений, вынесенных по гражданским делам, и приговоров по уголовным делам в части имущественных взысканий представляет собой самостоятельную область правоохраны. Особая сфера правоприменения и правоохраны образуется в связи с организацией судебного процесса, обеспечением условий для соблюдения его установленного законом порядка. То и дру-



гое обуславливает необходимость проведения определенных действий, а иногда и противодействия лицам, препятствующим нормальному отправлению правосудия.

1. С учетом сложившегося положения в 1997 г. в России приняты федеральные законы "О судебных приставах" и "Об исполнительном производстве"<sup>13</sup>.

Согласно Федеральному закону "О судебных приставах" служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции РФ. В состав вновь образуемой службы входят:

– департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, возглавляемый заместителем главного судебного пристава Российской Федерации;

– служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ, возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов – главным военным судебным приставом;

– службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации, возглавляемые заместителями начальника соответствующих органов – главными судебными приставами субъектов Российской Федерации;

– районные, межрайонные (или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Федерации) подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на две группы: 1) приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов; 2) судебные приставы, исполняющие судебные акты и акты других органов (приставы-исполнители).

2. Федеральный закон "О судебных приставах" указывает исчерпывающий перечень обязанностей и прав судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов по осуществлению правосудия: обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей; выполнение распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде; исполнение решения суда (судьи) о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения; обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время и т.п. (ст. 11).

3. Функции и полномочия судебных приставов-исполнителей имеют свои особенности. Судебный пристав-исполнитель принимает меры по своевременному полному и правильному исполнению исполнительных документов и т.п. (ч. 1 ст. 12 Закона о судебных приставах).

Он имеет право: получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки; проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников; входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, и производить осмотры указанных помещений и хранилищ; арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество и др. (ч. 2 ст. 12 Закона о судебных приставах).

4. Закон о судебных приставах определяет полномочия органов юстиции по организации деятельности службы судебных приставов. Эта деятельность возглавляется Министерством юстиции РФ, которое осуществляет организационное и методическое руководство через главного судебного пристава Российской Федерации – заместителя министра юстиции. Аналогично главные судебные приставы субъектов Федерации осуществляют организационное и методическое руководство деятельностью подведомственных им служб судебных приставов.

## Тема 14. ОРГАНИЗАЦИЯ И ЗАДАЧИ ПРОКУРАТУРЫ

### 1. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры

<sup>13</sup> Федеральный закон "О судебных приставах" от 21.07.1997 № 118-ФЗ (в ред. от 22.08.2004).

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему прокурорских органов и учреждений. Все органы прокуратуры предназначены для осуществления надзора за исполнением законов на территории Российской Федерации.

Систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, городов и районов, военные, транспортные и иные специализированные прокуратуры.

В основе построения системы прокурорских органов лежит административное и национально-государственное устройство, установленное Конституцией РФ.

Входящие в систему прокурорских органов военные, транспортные и другие специализированные прокуратуры действуют на правах областных или районных прокуратур. Органы военной прокуратуры образуют свою систему, высшим звеном которой является Главная военная прокуратура, входящая в состав Генеральной прокуратуры РФ на правах структурного подразделения.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях свою юрисдикцию распространяют на территорию, занимаемую несколькими учреждениями, исполняющими уголовные наказания в виде лишения свободы. Эти учреждения, поднадзорные той или иной специализированной прокуратуре, могут располагаться на территориях разных субъектов Российской Федерации.

Главное следственное управление и Главная военная прокуратура возглавляются заместителями Генерального прокурора РФ. Начальники управлений и отделов на правах управления являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора РФ.

В главных управлениях, управлениях и отделах имеются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и их помощников.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент представляет этой палате другую кандидатуру. Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ на должность и освобождении его от должности публикуется в печати. Срок полномочий Генерального прокурора – пять лет.

Генеральный прокурор назначает на должность и освобождает от должности начальников главных управлений, управлений, отделов и их заместителей, советников, помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ и его заместителей, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам и их помощников.

В Генеральной прокуратуре имеется коллегия в качестве совещательного органа. На основании решений коллегии Генеральный прокурор РФ издает приказы.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором. Они имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Они назначаются на должность сроком на пять лет и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору. Сообщения о назначении прокуроров на должность и об их освобождении от должности публикуются в печати. Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных прокуратур, о кадровых изменениях. В течение срока полномочий прокурор может быть освобожден от занимаемой должности:

– по собственному желанию;

- в связи с выходом в отставку;
- в связи с переводом на другую работу;
- в связи с невозможностью исполнять обязанности по состоянию здоровья;
- по результатам аттестации;
- в случае совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда;
- по другим основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о труде.

## 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

### Российской Федерации. Функции органов прокуратуры

В соответствии со ст. 4 Закона о прокуратуре принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются централизация, независимость, законность, гласность<sup>14</sup>.

Принцип централизации органов прокуратуры означает, что эти органы составляют единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором РФ. Органы прокуратуры имеют четкую иерархию, нижестоящие органы прокуратуры подчиняются всем вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Вышестоящие прокуроры могут давать подчиненным прокурорам обязательные для них указания и поручения, брать на себя исполнение каких-либо их обязанностей. Перед прокурорами, назначаемыми в соответствии с Конституцией РФ, стоят общие, единые для всей прокурорской системы задачи.

Принцип независимости в организации и деятельности прокуратуры состоит в том, что ее органы осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений. Чтобы оградить независимость функционирования органов прокуратуры, закон запрещает прокурорам и следователям быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Принцип законности означает, что органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Принцип гласности в организации и деятельности прокуратуры выражается в оповещении в печати о назначении прокуроров, о которых идет речь в Конституции РФ, в обязанности информирования федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также населения о состоянии законности. Органы прокуратуры обязаны действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям федеральных законов об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

Основной функцией органов прокуратуры является осуществление от имени Российской Федерации надзора за исполнением действующих на ее территории законов.

Надзор имеет своей целью обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Сущность прокурорского надзора состоит в действиях прокуроров по выявлению, пресечению, устранению и предупреждению нарушений законов государственными и общественными образованиями. Прокуратура РФ осуществляет надзор также за исполнением Указов Президента РФ.

Закон о прокуратуре выделяет в надзоре четыре направления:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контро-

<sup>14</sup> См.: Федеральный закон "О прокуратуре РФ" от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 30.06.2003 № 86-ФЗ).

ля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

– надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

– надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Актами прокурорского реагирования на установленные факты нарушений закона в зависимости от их характера, степени опасности и других обстоятельств могут быть:

– внесение представления об устранении нарушений;

– принесение протеста на противоречащий законам правовой акт;

– обращение в суд или арбитражный суд с требованием о признании правового акта недействительным;

– вынесение постановления об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию на основании решений несудебного органа;

– постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;

– постановление о возбуждении уголовного дела;

– письменное требование о привлечении виновного лица к иной установленной законом ответственности.

Указанное направление прокурорского надзора охватывает две сферы деятельности: уголовно-процессуальную, осуществляемую органами дознания и следователями независимо от их ведомственной принадлежности, а также оперативно-розыскную. Последняя относится к компетенции оперативных подразделений милиции, учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, следственных изоляторов Федеральной службы безопасности, Федеральной службы налоговой полиции, таможенных органов РФ, Федеральной службы охраны РФ, Службы внешней разведки РФ.

Полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия установлены уголовно-процессуальным законодательством. К наиболее важным из них относятся следующие:

– право на отмену незаконных и необоснованных постановлений;

– право на истребление и проверку уголовных дел, материалов и иных сведений о совершенных преступлениях;

– право давать следователям и органам дознания (лицам, производящим дознание) письменные указания;

– право санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу или залога;

– право санкционировать производство обыска, отстранения обвиняемого от должности;

– право давать согласие на освобождение от уголовной ответственности и направление материалов без возбуждения уголовного дела для применения мер общественного воздействия или на прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным УПК;

– право продлевать сроки следствия и дознания, а также сроки содержания обвиняемых под стражей;

– право возвращать уголовное дело со своими письменными указаниями для продолжения предварительного расследования;

– право утверждать обвинительное заключение, постановление о направлении дела в суд для решения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера.

Предметом четвертого направления из числа обозначенных Законом о прокуратуре направлений прокурорского надзора являются:

– законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

– соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

– законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

При осуществлении этого надзора прокурор вправе:

– посещать в любое время указанные выше органы и учреждения;

– опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами.

### 3. Военная прокуратура

1. Важную роль в обеспечении неукоснительного выполнения норм Конституции Российской Федерации, законов России в Вооруженных Силах и других войсках, в защите прав военнослужащих играет военная прокуратура.

Полномочия органов военной прокуратуры распространяются на Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования, созданные в России в соответствии с федеральными законами (п. 4 ст. 46 Закона о прокуратуре). Военная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов и иных функций прокурорских органов в армии и на флоте, в частях Федеральной пограничной службы, внутренних войсках, железнодорожных войсках и других воинских формированиях, личный состав которых числится на военной службе.

Военная прокуратура в своей деятельности руководствуется единым для всех органов прокуратуры законодательством.

Военная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов военными органами дознания.

Военная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов органами предварительного следствия, компетентными производить расследование преступлений в войсках: следователями военной прокуратуры и следователями Федеральной службы безопасности в случае, когда последние расследуют преступления, дела о которых подсудны военному суду.

Военные прокуроры вправе:

– присутствовать на заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;

– назначать вневедомственные ревизии и проверки;

– требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами внутренних войск по конвоированию, органами и учреждениям внутренних дел;

– немедленно освободить лиц, незаконно находящихся на гауптвахте, иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу.

## Тема 15. НОТАРИАТ

### 1. Понятие нотариата и законодательство о нем

Нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других предусмотренных законом действий в установленном законом порядке в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

*Нотариальные действия классифицируются по их направленности следующим образом:*

– направленные на удостоверение бесспорных прав;

– направленные на удостоверение бесспорных фактов;

– по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;

– охранительные нотариальные действия, к которым обычно относят: принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения имущества и принятие документов на хранение.

Данная классификация в известной мере носит условный характер, так как все без исключения нотариальные действия в широком смысле являются правоохранительными. Но она позволяет выделить в единой правоохранительной функции нотариата ее различные направления.

Нотариальная функция не сводится к одним лишь нотариальным услугам. Удостоверение фактов, копий документов и другие нотариальные действия в отношении граждан и организаций совершаются таким образом, чтобы при этом не были затронуты (ущемлены) права третьих лиц, государственные и общественные интересы. Нотариальная функция является юрисдикционной функцией.

Ряд юридических фактов и обстоятельств, некоторые виды сделок требуют обязательного нотариального удостоверения. Аналогичные требования предъявляются к ряду документов. В других случаях нотариальные действия по удостоверению бесспорных прав и фактов совершаются в зависимости от волеизъявления граждан и организаций.

Компетенция нотариусов, занимающихся частной практикой, и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, за некоторым исключением одинакова.

В системе правоохранительных органов нотариат наиболее тесно связан с судом.

Согласно гражданскому процессуальному законодательству России суды рассматривают и разрешают дела по спорам в целях защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций. Удостоверительная деятельность нотариата предупреждает возникновение споров о праве, разрешение которых отнесено к компетенции суда. Нотариальный орган удостоверяет бесспорные факты, в наличии которых он может убедиться непосредственно либо на основании соответствующих документов. Если отсутствуют документы, подтверждающие тот или иной юридический факт, он может быть установлен судом в порядке особого производства.

В отличие от суда, который рассматривает в гражданском процессе споры о праве, нотариат выполняет функции, направленные на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в будущем.

## 2. Организация нотариата

1. Учреждение должности нотариуса. Основы законодательства о нотариате ликвидировали монополию государственных органов на совершение нотариальных действий. Согласно ч. 2 ст. 1 Основ нотариальные действия в Российской Федерации совершают как нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, так и нотариусы, занимающиеся частной практикой.

На должность нотариуса назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, прошедшие стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавшие квалификационные экзамены и получившие лицензию на право нотариальной деятельности.

2. Порядок назначения на должность нотариуса заключается в следующем:

– должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Они же определяют количество должностей нотариусов в нотариальном округе;

– наделение нотариуса полномочиями на основании рекомендаций нотариальной палаты производится Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органом юстиции – на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

– осуждения его за совершение умышленного преступления – после вступления приговора в законную силу;

– ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

– по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации (ч. 4, 5 ст. 12 Основ).

Нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли. Поэтому нотариусы не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров (ст. 6 Основ).

3. Права и обязанности нотариуса урегулированы Основами законодательства о нотариате подробнее, чем в прежних нормативных актах. Основным правом нотариуса является право совершать предусмотренные законом нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц. Нотариус может совершить любое нотариальное действие в отношении обратившегося к нему лица, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами.

Помимо этого нотариус обладает рядом прав, обеспечивающих выполнение нотариальных действий. Он составляет проекты сделок, заявлений и других документов. Может изготавливать копии документов и выписки из них, давать разъяснения. В случае необходимости нотариус истребует от физических и юридических лиц сведения и документы для подтверждения обстоятельств, обусловленных совершаемым нотариальным актом.

Нотариус обязан оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий. Нотариус несет обязанности хранить в тайне сведения, которые ему стали известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности, отказать в совершении нотариального действия в случае несоответствия его закону и др.

4. Стажер и помощник нотариуса. Одной из новаций Основ законодательства о нотариате является введение новых субъектов нотариальных правоотношений – стажера и помощника нотариуса, а также урегулирования их правового положения.

Стажером может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование и претендующее на сдачу экзаменов для получения лицензии на право нотариальной деятельности. Организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса, входит в компетенцию органов юстиции и нотариальных палат.

5. Финансовое обеспечение деятельности нотариусов. За совершение нотариальных действий, составление проектов документов, выдачу копий (дубликатов) документов и выполнение технической работы нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации.

За выполнение нотариальных действий, когда для них законодательными актами Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, занимающийся частной практикой, взимает плату по тарифам, соответствующим размерам государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичного действия в государственной нотариальной конторе. В других случаях тариф определяется соглашением между физическими и (или) юридическими лицами, обратившимися в нотариусу, и нотариусом. Полученные денежные средства остаются в распоряжении нотариуса (ч. 1, 2 ст. 22 Основ).

Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

6. Органы нотариального самоуправления. Контроль за деятельностью нотариусов. Нотариус, занимающийся частной практикой, несущий самостоятельную имущественную ответственность за совершение нотариального действия, не может не испытывать потребности в организационном, научно-методическом, а на первых этапах, возможно, в материальном обеспечении своей деятельности. Задача такого обеспечения возлагается на новое структурное подразделение органов нотариата – нотариальные палаты.

Согласно ст. 24 Основ нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе Рос-

сийской Федерации, крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге.

*К полномочиям нотариальной палаты относятся:*

а) представительство и защита интересов нотариусов, оказание им помощи и содействия в развитии частной нотариальной деятельности;

б) организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышения профессиональной подготовки нотариусов;

в) обеспечение возмещения затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

г) организация страхования нотариальной деятельности.

Законодательством республик в составе Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты (ст. 25 Основ).

Контроль за деятельностью нотариусов в зависимости от его предмета подразделяется на два вида:

а) контроль за совершением нотариальных действий; б) контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей.

7. Другие должностные лица, осуществляющие нотариальные действия. В населенных пунктах, где нет государственных нотариальных контор и нотариусов, занимающихся частной практикой, ряд нотариальных действий выполняется должностными лицами органов исполнительной власти. Осуществление нотариальных функций должностными лицами органов исполнительной власти представляет определенное удобство для населения, ибо гражданам для совершения нотариального действия не приходится отвлекаться от повседневных занятий, тратить время и нести дополнительные расходы на поездку к нотариусу. Выполнение нотариальных действий в органах исполнительной власти по решению такого органа или на основании решения его руководителя возлагается на одно из должностных лиц аппарата органа исполнительной власти.

### 3. Основные правила нотариальных действий

Порядок совершения нотариальных действий образуют общие и специальные правила, соблюдение которых имеет исключительно важное значение. Порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается Основами и другими законодательными актами Российской Федерации и республик в ее составе. Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти в населенных пунктах, где нет нотариусов, устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утвержденной министерством юстиции.

Применение норм общего порядка совершения нотариальных действий не зависит от характера действия и обязательно для всех случаев. Сюда относятся обязанности нотариуса: установить личность и проверить подлинность подписи участников сделки и других обратившихся лиц; не принимать документы, противоречащие закону или содержащие сведения, порочащие честь и достоинство гражданина; отложить совершение нотариального действия в целях истребования необходимых сведений или документов от учреждений, организаций, должностных лиц; отложить совершение нотариальных действий в случае отправления документа на экспертизу; разъяснить порядок обжалования отказа в совершении нотариального действия, изложить причины отказа в письменной форме.

Специфическим правилом деятельности нотариата является обязанность нотариусов и других должностных лиц, совершающих нотариальные действия, соблюдать тайну совершаемых нотариальных действий. Это правило укрепляет доверие граждан к нотариату. Справки о совершаемых нотариальных действиях и документы нотариальные органы выдают только лицам, в отношении которых совершены нотариальные действия, или их представителям, а также по требованию прокуратуры, суда и следственных органов в связи с находящимися в производстве уголовными или гражданскими делами, по требованию арбитражных судов в связи с находящимися в их производстве спорами.

## Тема 16. АДВОКАТУРА

### 1. Задачи адвокатуры и принципы ее организации



Адвокатура – это добровольное профессиональное объединение квалифицированных юристов, созданное для оказания правовой помощи физическим и юридическим лицам.

В соответствии со ст. 48 Конституции РФ каждый имеет гарантированное право на юридическую помощь, когда он в ней нуждается. В случаях, установленных законом, такая помощь оказывается за счет государства. Адвокатура является основным, но не единственным органом, оказывающим юридическую помощь. На предприятиях, в учреждениях, организациях функционируют юридические отделы, юрисконсульты, советники по правовым вопросам. В Конституционном Суде РФ интересы сторон могут защищать лица, имеющие ученые степени и звания, хотя и не состоящие в адвокатуре. Защиту и представительство по уголовным делам, представительство по гражданским делам могут осуществлять близкие родственники обвиняемого, представляемого и другие приглашенные им лица.

Однако основную нагрузку по защите прав и свобод граждан, а в значительной мере и юридических лиц несет адвокатура. Неправильно считать адвокатуру общественной организацией, такой как партия, движение и т.п. Отличие адвокатуры от общественного объединения в смысле ст. 13, 30 Конституции РФ состоит в том, что адвокатура – не политическая организация с определенной идеологией, что доступ в адвокатуру открыт не каждому, а лишь юристам-профессионалам, и что адвокатура привлекается к участию в осуществлении государственных функций (предварительного расследования, правосудия и т.д.). В частности, адвокаты могут посещать следственные изоляторы, тюрьмы и беседовать с арестованными, знакомиться с уголовными делами, выступать в судах и выполнять другие правомочия, которыми не наделены члены обычных общественных организаций. Неправильно относить адвокатуру и к сфере услуг (подобно парикмахерским, баням и т.п.). Услуги, оказываемые адвокатурой, носят особый характер – они относятся к сфере защиты права. В этом смысле адвокатура является в широком смысле слова правоохранительным органом, притом не менее значимым, чем прокуратура и суды.

Адвокатура – не государственная структура, а профессиональное объединение, независимое от органов власти. Адвокаты – не чиновники, а люди "свободной профессии". Только при таком статусе адвокатуры и адвокатов возможны эффективная защита прав и интересов граждан, полемика с государственным обвинением, выявление ошибок следствия и суда.

Общая задача адвокатуры – оказание юридической помощи – конкретизируется в отдельных видах этой помощи, к которым относятся:

- 1) консультации и разъяснения, устные и письменные справки по юридическим вопросам;
- 2) составление заявлений, жалоб и других документов правового характера;
- 3) представительство в судах, других государственных органах и организациях по гражданским делам и делам об административных правонарушениях;
- 4) участие в уголовном судопроизводстве в качестве защитника и представителя потерпевшего, гражданского истца и гражданского ответчика;
- 5) участие в качестве представителей сторон в Конституционном Суде Российской Федерации;
- 6) защита прав граждан при оказании им психиатрической помощи;
- 7) иная не запрещенная помощь (например, разработка уставов и подготовка к регистрации юридических лиц, заключение контрактов, правовой контроль за учетом и отчетностью, правовое обслуживание коммерческих операций и др.).

*В основе организации и деятельности адвокатуры лежат следующие правовые принципы:* 1) гуманизм, защита прав и свобод человека; 2) законность; 3) добровольность вступления в адвокатуру и членства в ней; 4) самоуправление; 5) независимость адвокатуры и недопустимость государственного и иного вмешательства в ее дела; 6) открытость, гласность, общественный контроль за деятельностью адвокатуры; 7) тайна сведений, доверенных адвокатуре клиентами ("адвокатская тайна"); 8) децентрализация, исключая вмешательство одной коллегии адвокатов в дела другой коллегии<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ" от 31.05.2002 № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.10.2003 № 134-ФЗ).

Гуманизм – основополагающий принцип, характеризующий адвокатуру как институт, предназначенный для служения человеку, – защиты его доброго имени, чести, достоинства, жизни, здоровья, свободы, личных тайн, собственности, социально-экономических и политических прав. Адвокат, как и врач, – представитель одной из самых гуманных и социально полезных профессий.

Законность как требование, обращенное к адвокату, означает его обязанность вести защиту или представительство только законными средствами; отстаивать законные интересы клиента; немедленно реагировать на нарушения закона судом, прокурором, другими участниками процесса, если эти нарушения ущемляют права и свободы обвиняемого (подозреваемого) или представляемого; обжаловать в интересах и по поручению (или с согласия) клиента незаконные и необоснованные решения суда и других правоприменительных органов.

Добровольность вступления в адвокатуру и членства в ней связана с тем, что адвокатура – не государственный орган, а добровольное объединение юристов-профессионалов, оказывающих правовую помощь. Любой гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, может подать заявление с просьбой принять его в адвокатуру. Лица, имеющие стаж работы по юридической специальности (следователя, прокурора, судьи, нотариуса и др.) не менее двух лет, принимаются в адвокатуру без прохождения стажировки, однако им может быть назначен испытательный срок продолжительностью до трех месяцев. Лица, не имеющие такого стажа работы (в частности, выпускники юридических вузов и факультетов), до зачисления в адвокатуру обязаны пройти стажировку сроком от шести месяцев до одного года (продолжительность стажировки устанавливается президиумом коллегии адвокатов).

Самоуправление адвокатуры состоит в том, что адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно, решая наиболее важные вопросы на общем собрании (конференции) коллегии, предоставляя определенные полномочия ее выборным органам – президиуму, председателю президиума, ревизионной комиссии, квалификационной комиссии.

Независимость адвокатуры означает недопустимость какого-либо вмешательства в ее дела со стороны органов государства (в том числе Минюста, прокуратуры, МВД, ФСК, суда), общественных организаций и отдельных лиц. Численный состав, штаты, смета доходов и расходов коллегии не утверждаются исполнительными органами субъектов Федерации (ст. 6). Решение этих вопросов входит в компетенцию самой адвокатуры. Министерство юстиции более не устанавливает правила оплаты труда адвокатов (ст. 6), поскольку размеры их гонораров определяются соглашениями между адвокатами и клиентами.

Министерство юстиции и его органы в настоящее время не заслушивают сообщения председателей коллегий о работе коллегий адвокатов, не обобщают практику их работы (ст. 33); не приостанавливают, как и органы исполнительной власти субъектов Федерации, действие решения общего собрания (конференции) коллегии адвокатов и постановления ее президиума в случаях несоответствия их закону (ст. 35).

Граждане имеют право обжаловать в суд незаконные действия и решения должностных лиц и органов коллегии адвокатов – президиума, председателя президиума, заведующих юридическими консультациями, бюро и фирмами.

Гласность, открытость в деятельности адвокатуры заключается в том, что адвокаты вправе знать о положении дел в этой профессиональной организации, участвуя в общих собраниях (конференциях) коллегии адвокатов, присутствуя на заседаниях ее президиума, выполняя функции члена ревизионной или квалификационной коллегии. Адвокат вправе вынести на обсуждение общего собрания или конференции любой вопрос, касающийся деятельности этой организации. С таким же вопросом он может обратиться в президиум коллегии, который обязан дать адвокату мотивированный ответ.

Адвокатская тайна – необходимое условие существования адвокатуры. Ее отсутствие исключало бы возможность оказания юридической помощи клиентам, так как они испытывали бы недоверие к адвокату.

В содержание адвокатской тайны включаются: 1) сам факт обращения гражданина в коллегия адвокатов за юридической помощью и мотивы, побудившие к такому обращению; 2) сведения о преступлении, его участниках, последствиях, данные о личной жизни, сообщаемые обвиняемым или потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком, если нет согласия заинтересованного лица на их разглашение при производстве следствия и в суде; 3) те же сведения, сообщенные адвокату родственниками обвиняемого (подозреваемого) и другими лицами при обращении за юридической помощью; 4)

сведения о личной жизни граждан, почерпнутые из уголовного дела при ознакомлении с ним; 5) сведения, сообщенные адвокату лицом, которое он представляет в гражданском или административном процессах; 6) сведения, содержащиеся в переписке между адвокатом и обвиняемым (представляемым) и в адвокатских досье.

Существует пять основных гарантий сохранения адвокатской тайны: 1) требование закона не разглашать сведения, сообщенные в связи с осуществлением защиты и оказанием другой юридической помощи

(ч. 7 ст. 51 УПК, ч. 3 ст. 16 Положения об адвокатуре); 2) запрет допрашивать в качестве свидетеля защитника обвиняемого об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с выполнением обязанностей защитника (п. 1 ч. 2 ст. 72 УПК), и адвоката, представителя профсоюза, другой общественной организации – об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с исполнением обязанностей представителя по уголовному делу (п. 3 ч. 2 ст. 72 УПК); 3) запрет допрашивать в качестве свидетеля представителя по гражданскому делу об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением обязанностей представителя; 4) разрешение встреч защитника с обвиняемым (подсудимым, осужденным) наедине без ограничения их количества и продолжительности; 5) отсутствие уголовной ответственности адвоката за недоносительство о любом преступлении, ставшем ему известным со слов обвиняемого или его родственников, если они обратились за юридической помощью.

Адвокат обязан сохранять в тайне доверенные ему сведения бессрочно, даже после смерти лица, доверившего эти сведения, за исключением случаев, когда они служат его реабилитации. Для предания огласке такого рода информации необходимо согласие правопреемников.

Децентрализация как принцип организации адвокатуры означает самоуправление на уровне каждой коллегии, невмешательство одной коллегии в дела другой, отсутствие общепрофессионального органа, стоящего над коллегиями и управляющего их делами<sup>16</sup>.

## 2. Профессиональные объединения адвокатов и их органы

Адвокаты объединяются в коллегии – независимые, самоуправляемые профессиональные организации. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеющим свои печать и штамп, расчетный и валютный счета в банке. Она не является коммерческой организацией, ибо создается не для извлечения прибыли. Образование коллегии происходит по инициативе группы учредителей. Учредители должны соответствовать требованиям, предъявляемым к адвокатам. Организация и порядок деятельности коллегии определяются ее уставом, принимаемым на общем собрании (конференции) коллегии. Устав коллегии адвокатов должен предусматривать: наименование и цели деятельности коллегии; ее структуру; порядок урегулирования разногласий внутри коллегии; условия членства и его прекращения; статус члена коллегии; порядок привлечения адвокатов и стажеров к ответственности; порядок получения, расходования денежных средств, выплаты гонораров; компетенцию органов коллегии и порядок их формирования; сроки их полномочий и оплата труда; порядок отчетности, отзыва и прекращения их полномочий; организация и порядок деятельности юридических консультаций, бюро, фирм, кабинетов, других структур коллегии; источники образования средств и иного имущества; порядок прекращения и приостановления деятельности коллегии.

Органами коллегии адвокатов являются: общее собрание (конференция), президиум коллегии адвокатов, председатель президиума, ревизионная комиссия, квалификационная комиссия (последняя Положением об адвокатуре не предусмотрена, но реально существует). В некоторых коллегиях создаются комиссии по работе со стажерами, криминалистические и цивилистические секции – для обсуждения профессиональных вопросов. При Московской городской коллегии адвокатов существуют НИИ судебной защиты и ученый совет.

Высший орган коллегии – общее собрание ее членов, созываемое не реже одного раза в год. В коллегиях, насчитывающих более 300 человек, вместо общего собрания могут созываться конференции.

*Общее собрание (конференция) коллегии адвокатов:*

1) заслушивает отчеты о деятельности президиума, ревизионной и квалификационной комиссий и дает им оценки;

2) избирает президиум (7 – 15 человек), ревизионную и квалификационную комиссии;

3) устанавливает численный состав, штаты, смету доходов и расходов коллегии;

<sup>16</sup> Союзы и ассоциации адвокатов не руководят коллегиями, не организуют их профессиональную деятельность.

- 4) рассматривает жалобы на постановления президиума коллегии;
- 5) определяет структуру коллегии и ее президиума;
- 6) решает вопрос о досрочном отзыве членов президиума, ревизионной и квалификационной комиссий, не оправдавших доверия коллегии;
- 7) избирает члена президиума вместо выбывшего;
- 8) решает другие вопросы, касающиеся деятельности коллегии.

Президиум коллегии адвокатов является ее исполнительным органом. Он избирается общим собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием на три года.

*Президиум коллегии адвокатов:*

- 1) созывает общие собрания (конференции) членов коллегии адвокатов;
- 2) организует юридические консультации, бюро, другие структуры коллегии, ставит вопрос об их регистрации в Минюсте РФ и его органах;
- 3) контролирует деятельность юридических консультаций, назначает и освобождает от работы их заведующих (исключая те консультации, которые избирают заведующих самостоятельно), предоставляет средства для ремонта помещений, обеспечивает консультации оргтехникой, пособиями, кодексами, следит за работой со стажерами;
- 4) принимает в состав коллегии стажеров и адвокатов (по рекомендации квалификационной комиссии), организует учебу и повышение квалификации стажеров и молодых адвокатов;
- 5) распределяет стажеров и адвокатов по юридическим консультациям, решает вопросы их перевода из одной консультации в другую (однако президиум не вправе навязывать бюро, кабинетам и фирмам компаньонов);
- 6) отчисляет и исключает из коллегии адвокатов и стажеров по основаниям, установленным законом, и при наличии соответствующего заключения квалификационной комиссии;
- 7) утверждает штаты и сметы юридических консультаций;
- 8) обобщает опыт работы адвокатов, издает научно-методические пособия;
- 9) утверждает членов ученого совета;
- 10) применяет меры поощрения адвокатов и рассматривает дела о дисциплинарных проступках;
- 11) принимает решения об оказании юридической помощи бесплатно (такие решения обязательны для юридических консультаций);
- 12) распоряжается средствами коллегии в соответствии со сметой;
- 13) представляет адвокатуру в государственных и общественных организациях;
- 14) организует справочную работу по законодательству и судебной практике;
- 15) ведет статистику работы коллегии и финансовую отчетность.

*Председатель президиума коллегии адвокатов:*

- 1) председательствует на заседаниях президиума;
- 2) является распорядителем денежных средств коллегии;
- 3) организует работу президиума и подготавливает вопросы для рассмотрения на его заседаниях, включая прием в коллегию, отчисление и исключение из нее;
- 4) организует проверку жалоб на действия адвокатов и материалы проверки передает на рассмотрение общему собранию (конференции) коллегии или ее президиуму, или собранию адвокатов юридической консультации, бюро, фирмы;
- 5) руководит работой аппарата президиума, осуществляет прием и увольнение его сотрудников;
- 6) осуществляет контроль за исполнением решений общего собрания (конференции) коллегии и ее президиума.

Коллегии обязаны оказывать юридическую помощь бесплатно: истцам в судах первой инстанции по делам о взыскании алиментов и трудовым делам; о возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья, смертью кормильца, связанными с работой; гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий, пособий и жалоб на неправильности в списках избирателей. В ст. 22 Положения об адвокатуре указаны и другие случаи бесплатного оказания юридических услуг.

### 3. Адвокат и его правовой статус

Адвокат является членом коллегии адвокатов и входит в одну из ее структур. Он вправе оказывать юридическую помощь на территории всей России без каких-либо ограничений. Каждый адвокат вправе

вместе с другими адвокатами учреждать коллегии и ее организационные структуры – бюро, фирмы, кабинеты и т.д. Адвокат также вправе иметь частную практику.

Адвокат имеет право участвовать в общих собраниях коллегии, юридической консультации, иной структуры коллегии, ставить вопросы и вносить предложения, принимать участие в обсуждении и голосовании, в частности при избрании руководящих органов коллегии.

Адвокат и стажер не вправе совмещать адвокатскую деятельность со службой в государственных и общественных органах. Исключение может быть допущено президиумом коллегии для лиц, занимающихся научной и педагогической деятельностью, а также для адвокатов, работающих в районах, где объем адвокатской деятельности является недостаточным (ст. 11 Положения об адвокатуре).

Адвокат имеет право на получение гонорара за свою работу. Взимание гонорара или части его, минуя кассу юридической консультации, рассматривается как уклонение от налогообложения, нарушение норм адвокатской этики и влечет соответствующую ответственность.

В соответствии со сложившейся практикой адвокат самостоятельно или через частных детективов осуществляет сбор данных, которые он может представить следователю или суду в качестве доказательств по уголовному или гражданскому делу. Сбор таких сведений адвокат может поручить своему помощнику или стажеру.

Адвокат, представляющий в уголовном деле интересы потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика, пользуется всеми процессуальными правами этих лиц (ст. 56 УПК) за исключением случаев, когда согласно ГПК истец и ответчик самостоятельно распоряжаются некоторыми своими правами.

*Адвокат несет ряд обязанностей:* быть образцом моральной чистоты, строго соблюдать закон и правила адвокатской этики, постоянно повышать свою квалификацию, подчиняться трудовому распорядку, установленному в коллегии (консультации). Обязанность участвовать в профилактике правонарушений и вести правовую пропаганду (ст. 18 Положения об адвокатуре) в настоящее время практически с адвокатов снята, хотя они не лишены права заниматься этими видами деятельности.

Адвокат не вправе принимать поручение об оказании юридической помощи, если он по данному делу оказывает или оказывал такую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам лица, обратившегося с просьбой о ведении дела.

За нарушение закона, устава коллегии и требований адвокатской этики адвокаты могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию решением президиума коллегии адвокатов. Мерами взыскания могут быть: замечание, выговор, строгий выговор, исключение из коллегии. Взыскание может быть наложено не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни адвоката или нахождения его в отпуске (ст. 25 Положения об адвокатуре). Взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка.

От исключения следует отличать прекращение членства в коллегии адвокатов, которое возможно: 1) по собственному желанию адвоката; 2) при поступлении на государственную службу; 3) при наличии в отношении адвоката вступившего в законную силу обвинительного приговора суда; 4) при признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным; 5) при установлении судом факта незаконной выдачи лицензии адвокату; 6) при неудовлетворительных результатах прохождения испытательного срока.

## Тема 17. ЧАСТНЫЕ ДЕТЕКТИВНЫЕ И ОХРАННЫЕ СЛУЖБЫ

### 1. Понятие и общая характеристика частной детективной и охранной деятельности

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 15-ФЗ)<sup>17</sup> предусмотрел новый вид деятельности в сфере правоохраны, получившей название "частная детективная и охранная деятельность". Ее сущность согласно Закону заключается в оказании на возмездной договорной основе ус-

<sup>17</sup> Закон о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 15-ФЗ).

луг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов (ст. 1).

Частная охранно-сыскная деятельность характеризуется рядом признаков, позволяющих отличать ее от правоохранительной деятельности, осуществляемой государственными органами.

Во-первых, эта деятельность по своему характеру является предпринимательской, рассчитанной на поддержку частной инициативы граждан и их объединений в сфере правоохраны. Она осуществляется на возмездной, коммерческой основе и рассчитана на получение прибыли теми лицами и предприятиями, которые ее осуществляют.

Во-вторых, эта деятельность рассчитана на оказание охранно-сыскных услуг индивидуально определенным клиентам – физическим и юридическим лицам. Клиентами частных детективных и охранных предприятий могут быть отдельные состоятельные граждане, а также предприятия, учреждения, организации любой организационно-правовой формы (государственные, частные, коммерческие, общественные

и т.д.). Обязательным условием осуществления частной детективной и охранной деятельности является предварительное заключение между частным детективно-охранным предприятием и клиентом письменного договора. В договоре не только указывается содержание оказываемых услуг клиенту, но и оговаривается ориентировочная сумма денежных расходов и гонорара за услуги, устанавливается порядок их возмещения. Обязанностью частного детективного (охранного) предприятия является представление клиенту письменного отчета о результатах проделанной работы.

В-третьих, осуществлять подобную деятельность могут не любые, а только такие предприятия, которые получили на это специальное разрешение (лицензию) органа внутренних дел и прошли государственную регистрацию.

В-четвертых, на лиц, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, правовой статус работников государственных правоохранительных органов не распространяется.

*В целях сыска разрешается представление следующих видов услуг:*

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;
- 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- 7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя, прокурора или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

Содержанием первого вида услуг является сбор информации по гражданским и уголовным делам, имеющей значение для правильного их разрешения. Клиентами данного вида услуг выступают не только участники процесса (истец, ответчик, потерпевший, обвиняемый), но и иные лица (защитник, родственники, знакомые участников процесса). Необходимым условием выполнения указанного вида услуг, связанных со сбором сведений по уголовным делам, является обязательное, в течение суток с момента заключения контракта с клиентом, письменное уведомление об этом частным детективом органа дознания, следователя, прокурора или суда, в чьем производстве находится уголовное дело.

Деятельность частных детективов в сфере бизнеса может проводиться для получения информации о состоянии рынка (спрос, предложение, цена и т.д.), о надежности партнера (его кредитоспособность, состояние и уровень финансово-хозяйственной деятельности и т.д.), о фактах недобросовестной конкуренции (распространение ложных сведений о деловой репутации клиента, попытки сбора сведений, составляющих коммерческую тайну, и т.д.).

Охранная деятельность направлена на охрану личных и имущественных прав. *В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:*

1. Защита жизни и здоровья граждан, которая предполагает осуществление мер по активной физической защите охраняемых лиц от различного рода преступных посягательств. Цель ее – не допустить причинения телесных повреждений охраняемым лицам, лишения их жизни.

2. Охрана имущества собственников, в том числе при его транспортировке, предполагает как физическую, так и техническую охрану имущества. Это могут быть здания, сырье, продукция, транспортные средства. Охраняемое имущество может находиться в государственной, федеральной или муниципальной собственности, в коллективной и личной. Оно может принадлежать как российской стороне, так и зарубежным деловым партнерам либо находиться в совместной собственности. Охранная деятельность частных охранных предприятий не распространяется только на объекты, подлежащие государственной охране<sup>18</sup>.

3. Проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации.

4. Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

5. Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий (на основе договора с организаторами съездов, симпозиумов, спортивно-массовых мероприятий и др.).

Частные детективные и охранные предприятия создаются и функционируют не в противовес деятельности государственных правоохранительных органов, а в ее дополнение. И те и другие решают ряд общих задач по охране и улучшению правопорядка. В некоторых случаях совпадает их компетенция, связанная с выполнением отдельных видов правоохранительной деятельности. Все это объективно выдвигает задачу организации четкого взаимодействия между государственными и негосударственными субъектами правоохранительной деятельности. Вопрос о механизме такого взаимодействия частично решен в Законе от 11 марта 1992 г. Закон, в частности, допускает возможность сбора частными детективами сведений по уголовным делам, но с определенными ограничительными условиями: на договорной основе с участником процесса, с обязательным уведомлением о заключении контракта государственных должностных лиц и органов, в производстве которых находится дело.

Еще одной формой взаимодействия является предоставление законом частным детективным и охранным предприятиям права на оказание содействия государственным правоохранительным органам в обеспечении правопорядка. Содержанием этого вида взаимодействия является практическое выполнение совместных сыскных и охранных действий, направленных на поддержание правопорядка. Взаимодействие между охранно-сыскными предприятиями и правоохранительными органами осуществляется также в форме информационного обмена, оказания друг другу различного рода услуг, личного контакта руководителей, проведения совместных совещаний и т.д. Особенностью взаимодействия частных детективных и охранных предприятий с правоохранительными органами в рамках обеспечения правопорядка является то, что оно может осуществляться на договорной основе.

## 2. Частные детективные и охранные предприятия

В соответствии с Законом "О частной детективной и охранной деятельности"<sup>19</sup> последняя осуществляется предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел (ст. 1).

В ст. 11 этого же закона подчеркнуто, что оказание услуг в целях охраны разрешается только предприятиям, специально учрежденным для их выполнения. Поэтому отдельные граждане, имеющие индивидуальную лицензию на занятие частной охранной деятельностью, таковой могут заниматься только в составе частного охранного предприятия после заключения с ним трудового соглашения (контракта).

В настоящее время предусмотрены создание и деятельность следующих видов детективных и охранных предприятий:

1. Индивидуальные частные детективные предприятия.
2. Объединения частных детективных предприятий.
3. Филиалы объединений частных детективных предприятий.

<sup>18</sup> Перечень таких объектов утвержден постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 № 587 (см.: САПП РФ. 1992. № 8. Ст. 506; 1993. № 3690).

<sup>19</sup> Закон Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 15-ФЗ).

4. Частные охранные предприятия.
5. Ассоциации частных охранных предприятий и предприятий (объединений) частных детективов.
6. Службы безопасности на предприятиях.
7. Негосударственные образовательные учреждения и организации специальной подготовки частных детективов и охранников.

Индивидуальное частное детективное предприятие образуется в порядке, предусмотренном ст. 8 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" от 25 декабря 1990 г.<sup>20</sup>, частным лицом, имеющим персональную лицензию на право занятия частной детективной деятельностью. Имущество данного предприятия образуется из имущества учредителя (его семьи), полученных доходов и других законных источников.

Частный сыщик – собственник индивидуального предприятия – несет ответственность по обязательствам предприятия в пределах, определенных уставом предприятия.

Объединение частных детективных предприятий создается в соответствии со ст. 13 Закона "О предприятиях и предпринимательской деятельности", как правило, по инициативе группы лиц, уже зарегистрировавших индивидуальные частные детективные предприятия. Оно создается на договорной основе в целях расширения возможностей индивидуальных предприятий, связанных с оказанием сыскных услуг, координацией деятельности, улучшением их прибыльности. При этом частные детективные предприятия, входящие в состав объединения, сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Частное охранные предприятие создается в порядке, установленном Законом "О предприятиях и предпринимательской деятельности" (ст. 4, 5) с соблюдением требований, предусмотренных Законом "О частной детективной и охранной деятельности" (ст. 11). Оно образуется для оказания охранных услуг, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, охрану имущества собственников, в том числе в виде вооруженной охраны, а также иных услуг, предусмотренных ст. 3 Закона "О частной детективной и охранной деятельности".

Ассоциации частных охранных предприятий и предприятий (объединений) частных детективов образуются на договорной основе с сохранением своей самостоятельности и прав юридических лиц. Цель создания таких смешанных предприятий – расширить возможности каждого соучредителя в производственном (профессиональном), научно-техническом и социальном развитии. Получение лицензии на создание такой ассоциации не требуется.

Службы безопасности на предприятиях (охранно-сыскные подразделения) создаются в соответствии со ст. 14 Закона "О частной детективной и охранной деятельности" на предприятиях независимо от их организационно-правовых форм (в коммерческих фирмах, банках, акционерных обществах, торговых домах и т.д.).

Служба безопасности – самостоятельное структурное подразделение в составе предприятия-учредителя и создается для осуществления охранно-сыскной деятельности в интересах собственной безопасности предприятия. Она решает задачи непосредственной защиты жизненных интересов конкретного предприятия в условиях коммерческого и производственного риска, конкурентной борьбы. Службам безопасности запрещается оказывать услуги, которые не связаны с обеспечением безопасности своего предприятия.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон РФ "О статусе судей в РФ" от 26.06.1992 № 3132-1 (в ред. Закона РФ от 14.04.1993 № 4791-1; Указа Президента РФ от 24.12.1993 № 2288; Федеральных законов от 15.12.2001 № 169-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением ВС РФ от 14.04.1993 № 4792).
2. Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ" от 31.05.2002 № 63-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.10.2003 № 134-ФЗ).
3. Закон Российской Федерации "О безопасности" от 05.03.1992 и Федеральный закон от 25.07.2002 № 116-ФЗ.
4. Закон Российской Федерации "О международных договорах РФ" от 15.07.1995 № 101-ФЗ.

<sup>20</sup> См.: Закон РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" от 25.12.1990 № 445-1 (в ред. от 30.11.1994).



5. Федеральный закон Российской Федерации "О судебных приставах" от 21.07.1997 № 118-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22.08.2004).
6. Закон Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 № 15-ФЗ).
7. Закон Российской Федерации "Об органах судейского сообщества в РФ" от 14.03.2002 № 30-ФЗ.
8. Федеральный конституционный закон "О судебной системе РФ" от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (в ред. 04.07.2003).
9. Федеральный закон "Об органах Федеральной службы РФ" от 03.04.1995 № 40-ФЗ (в ред. от 30.06.2003).
10. Закон "О таможенном тарифе" от 21.05.1993 № 5003-1 (в ред. от 29.06.2004).
11. Федеральный закон "О прокуратуре РФ" от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 30.06.2003 № 86-ФЗ).
12. Закон РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" от 25.12.1990 № 445-1 (в ред. от 30.11.1994).
13. Указ Президента РФ "Положение о государственном таможенном комитете РФ" от 25.10.1994 № 2014 (в ред. Указа Президента РФ от 16.09.99 № 1235).
14. Указ Президента РФ "О мерах по развитию органов юстиции РФ" от 02.05.1996 № 642.
15. Указ Президента РФ "Об утверждении положения о совете безопасности РФ" от 02.08.1999 № 949 (в ред. Указов Президента РФ от 28.12.2000 № 2105).
16. Приказ Генеральной прокуратуры РФ "Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием" от 18.06.1997 № 31 (с изм., внесенными Приказом Генпрокуратуры РФ от 05.07.2002 № 39).
17. Приказ Генеральной прокуратуры РФ "Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования в стадии досудебного производства" от 05.07.2002 № 39.
18. Указ Президента РФ "Положение о Совете Безопасности Российской Федерации" № 1024 от 10.07.1996 // СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3479.
19. Постановление ВС РФ "Об утверждении положения о квалификационных коллегиях судей и положения о квалификационной аттестации судей" от 13.05.1993 № 4960-1 (в ред. Федеральных законов от 14.03.2002 № 30-ФЗ).
20. Постановление Правительства РФ "О вопросах частной детективной и охранной деятельности" от 14.08.1992 № 587 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 26.07.2000 № 561).
21. Постановление Правительства РФ "О квалификационных коллегиях судей" от 13.05.1993 № 587.