

В.Е. БРЕДИХИН

**РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ.
1917 – 1991 годы**



◆ ИЗДАТЕЛЬСТВО ТГТУ ◆

Учебное издание

БРЕДИХИН Владимир Евгеньевич

**РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ.
1917 – 1991 годы**

Рабочая тетрадь

Редактор М.С. Анурьева
Инженер по компьютерному макетированию Т.Ю. Зотова

Подписано в печать 11.09.2009
Формат 60 × 84/16. 2,32 усл. печ. л. Тираж 100 экз. Заказ № 352

Издательско-полиграфический центр
Тамбовского государственного технического университета
392000, Тамбов, Советская, 106, к. 14

Министерство образования и науки Российской Федерации
ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет»

В.Е. БРЕДИХИН

РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ. 1917 – 1991 годы

Рабочая тетрадь
для студентов 1–2 курсов
по базовой дисциплине «Отечественная история»



Тамбов
Издательство ТГТУ
2009

УДК 94(47)
ББК ТЗ(2)я73
Б877

Рецензент

Кандидат исторических наук,
доцент кафедры Российской истории ТГУ им. Г.Р. Державина
В.Л. Дьячков

Бредихин, В.Е.

Б877 Развитие советской экономической системы. 1917 – 1991 годы :
рабочая тетрадь / В.Е. Бредихин ; под ред. д-ра ист. наук, проф.
А.А. Слезина. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. – 40 с. –
100 экз.

Предназначена для организации и контроля самостоятельной работы
студентов 1–2 курсов по базовой дисциплине «Отечественная история».
Может использоваться в инновационных средних учебных заведениях, при
подготовке абитуриентов к поступлению на исторические, юридические и
другие гуманитарные специальности вузов.

УДК 94(47)

ББК ТЗ(2)я73

© ГОУ ВПО «Тамбовский государственный
технический университет», 2009

РАБОЧИЙ ЛИСТ 1

Прочитайте документы и ответьте на вопросы.

Документ 1

ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ ВЦИК И СНК О РАБОЧЕМ КОНТРОЛЕ

(14 ноября 1917 г.)¹

1. В интересах планомерного регулирования народного хозяйства во всех промышленных, торговых, банковских, сельскохозяйственных, транспортных, кооперативных, производительных товариществах и пр. предприятиях, имеющих наёмных рабочих или же дающих работу на дом, вводится рабочий контроль над производством, куплей, продажей продуктов и сырых материалов, хранением их, а также над финансовой стороной предприятия.

2. Рабочий контроль осуществляют все рабочие данного предприятия через свои выборные учреждения, как-то: заводские, фабричные комитеты, советы старост и т.п., причём в состав этих учреждений входят представители от служащих и от технического персонала.

3. Для каждого крупного города, губернии или промышленного района создаётся местный совет рабочего контроля, который, будучи органом Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, составляется из представителей профессиональных союзов, заводских, фабричных и иных рабочих комитетов и рабочих кооперативов...

5. При высших органах рабочего контроля учреждаются комиссии специалистов ревизоров... которые посылаются как по инициативе этих органов, так и по требованию низших органов рабочего контроля для обследования финансовой и технической стороны предприятия.

6. Органы рабочего контроля имеют право наблюдения за производством, устанавливая нормы выработки предприятия и принимать меры к выяснению себестоимости производимых продуктов.

7. Органы рабочего контроля имеют право контроля всей деловой переписки предприятия, причём за сокрытие корреспонденции владельцы ответственны по суду. Коммерческая тайна отменяется. Владельцы обязаны предъявлять органам рабочего контроля все книги и отчёты как за текущий год, так и за прошлые отчётные годы.

8. Решения органов рабочего контроля обязательны для владельцев предприятий и могут быть отменены лишь постановлением высших органов рабочего контроля...

10. Во всех предприятиях владельцы и представители рабочих и служащих, выбранные для осуществления рабочего контроля, объявляются ответственными перед государством за строжайший порядок, дисциплину и охрану имущества. Виновные... подлежат уголовной ответственности.

11. Районные (по пункту 3) советы рабочего контроля разрешают все спорные вопросы и конфликты между низшими органами контроля, а также и жалобы владельцев предприятий...

Задания

1. С какой целью советское правительство учредило рабочий контроль на производстве? Какой предполагался следующий шаг в реформе управления экономикой?

2. Сформируйте вертикаль органов рабочего контроля. Кто осуществлял рабочий контроль непосредственно на предприятиях?

3. Каковы были полномочия органов рабочего контроля? Насколько, на ваш взгляд, они ущемляли естественные права владельцев предприятий? Располагал ли работодатель возможностью пересмотра или отмены решений органов рабочего контроля?

4. Кто нес ответственность за порядок и сохранность имущества на предприятиях?

5. Как долго просуществовала система рабочего контроля над производством?

¹ Россия. XX век. Документы и материалы : учеб. пособие: в 2 кн. / под ред. А.Б. Безбородова. Кн. 1. М., 2004. С. 141 – 143.

Документ 3

ИЗ ОСНОВНОГО ЗАКОНА О СОЦИАЛИЗАЦИИ ЗЕМЛИ
(27 января 1918 г.)³

Раздел I
ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Ст. 1. Всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменяется навсегда.

Ст. 2. Земля без всякого (явного или скрытого) выкупа отныне переходит в пользование всего трудового народа.

Ст. 3. Право пользоваться землёй принадлежит лишь тем, кто обрабатывает её собственным трудом...

Ст. 5. Распоряжение недрами земли, лесами, водами и живыми силами природы предоставляется, в зависимости от их значения, уездной, губернской, областной и федеральной Советской власти, под контролем последней...

Ст. 6. Весь частновладельческий живой и мёртвый сельскохозяйственный инвентарь переходит без всякого выкупа из нетрудовых хозяйств в распоряжение... земельных отделов: уездного, губернского, областного и федерального Советов...

Ст. 9. Распределением земель сельскохозяйственного значения между трудящимися ведают сельские, волостные, уездные, губернные, областные, главные и федеральные земельные отделы Советов, в зависимости от значения этих земель...

Ст. 11. В задачи распоряжения землёй со стороны земельных отделов местной и центральной Советской власти, помимо справедливого распределения земель... среди трудового земледельческого населения и наиболее продуктивного использования национальных богатств, входит:

...д) развитие коллективного хозяйства в земледелии, как более выгодного в смысле экономии труда и продуктов, за счёт хозяйств единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству.

Ст. 12. Распределение земли между трудящимися должно производиться на уравнильно-трудовых началах так, чтобы потребительно-трудовая норма... не превышала трудоспособности наличных сил каждого отдельного хозяйства и, в то же время, давала бы возможность безбедного существования семье земледельца...

Раздел II
КТО ИМЕЕТ ПРАВО ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЗЕМЛЁЙ

Ст. 20. Отдельными участками поверхности земли для общественных и личных надобностей в пределах Российской... Республики могут пользоваться:

- Б) Для занятий сельским хозяйством.
3. Сельскохозяйственные коммуны.
4. Сельскохозяйственные товарищества.
5. Сельские общества.
6. Отдельные семьи и лица.

Раздел III
ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЛИ В ПОЛЬЗОВАНИЕ

Ст. 21. Земля предоставляется в пользование в первую очередь тем, кто желает работать на ней не для извлечения личных выгод, а для общественной пользы.

³ Россия. XX век. Документы и материалы : учеб. пособие: в 2 кн. / под ред. А.Б. Безбородова. Кн. 1. М., 2004. С. 157 – 160.

нужно будет определить заранее. Основное – чтобы был стимул... мелкому земледельцу в его хозяйствовании. Нам нужно строить нашу государственную экономику применительно к экономике середняка, которую мы за три года не могли переделать и ещё за десять лет не переделаем.

Перед государством стояла определённая продовольственная обязанность. Поэтому наша развёрстка в прошлом году была увеличена. Налог должен быть меньше...

Если будет неурожай, брать излишки нельзя, потому что излишков не будет. Их пришлось бы взять изо рта крестьян. Если будет урожай, тогда все поголодают немножко, и государство будет спасено, – либо, если не сумеем взять у людей, которые не в состоянии наесться досыта, государство погибнет... Если сносный урожай – излишков до полумиллиарда [пудов]. Они покрывают потребление и дают известный фонд...

Теперь я перехожу к замечаниям, которые здесь были сделаны...

Второе – общее – указание сводится уже к основам экономической политики. И то, о чём здесь многие... из высказавшихся ораторов говорили в своих речах... это – неизбежное усиление мелкой, буржуазии, буржуазии и капитализма... По этому поводу я должен сказать, товарищи... нет никакого сомнения, что переход от капитализма к социализму мыслим в различных формах, в зависимости от того, имеем ли мы в стране уже преобладание крупных капиталистических отношений или в ней преобладает мелкое хозяйство... Если бы мы имели государство, в котором преобладает крупная промышленность, или же, скажем даже, не преобладает, но очень сильно развита, и очень развито крупное производство в земледелии, тогда прямой переход к коммунизму возможен... Тов. Милютин говорил здесь о том, что у нас была стройная система [военный коммунизм] и что наше законодательство представляет из себя... до известной степени стройную систему подобного перехода [от капитализма к коммунизму]... Та стройная система, которая создавалась, она диктовалась потребностями... военными, а не экономическими... Мы не имели никакой другой возможности, кроме максимального применения немедленной монополии вплоть до взятия всех излишков, хотя бы без всякой компенсации... Это не означало стройной экономической системы... Основное соображение сейчас, – это увеличить количество продуктов. Мы находимся в условиях такого обнищания, разорения, переутомления и истощения главных производительных сил, крестьян и рабочих, что этому основному соображению... приходится на время подчинить всё.

Все возражения в конце концов сводятся к такому вопросу: выиграет ли больше мелкая буржуазия, экономически враждебная коммунизму, или выиграет больше крупная промышленность, которая представляет из себя основу перехода к социализму и которая с точки зрения состояния производительных сил... представляет основу социалистической хозяйственной организации, объединяя передовых промышленных рабочих, объединяя класс, осуществляющий диктатуру пролетариата...

Если бы даже было совершенно точно доказано, что гораздо больше выиграет... мелкая промышленность, это ни сколько не опровергает ни теоретически, ни практически правильности предпринимаемых нами шагов. Вывод таков, что иной опоры для укрепления экономически всего нашего дела по строительству социализма быть не может...

Здесь говорили и записками спрашивали: «Как вы удержите рабочее государство при развитии капитализма в деревне?». Это явление, которое нам угрожает, – развитие мелкого производства и мелкой буржуазии в деревнях, – это явление представляет самую большую угрозу...

Я думаю, что если рабочий класс, имея в своих руках важнейшие отрасли крупной промышленности, сосредоточит внимание на наиболее важных из них, то он выиграет больше, чем выиграет мелкая промышленность, хотя бы пропорционально она и выростала быстрее... Не того надо бояться, что мелкая буржуазия и мелкий капитал вырастет. Надо бояться того, что слишком долго продолжается состояние крайнего голода, нужды... из которого вытекает уже полное обессиление пролетариата, невозможность для него противостоять стихии мелкобуржуазных колебаний и отчаяния... При увеличении количества продуктов никакое развитие мелкой буржуазии не будет большим минусом, поскольку это даёт развитие крупной промышленности... Налог – одна из скромных мер в этом отношении... которую принять безусловно следует.

Задания

1. В чём, по мнению Ленина, заключалась необходимость перехода к нэпу, и каковы причины неудачи попытки построения коммунизма в России без переходного периода?

2. Считал ли Ленин возможным прямой переход от капитализма к коммунизму, и если да, то каковы предпосылки этого перехода?

3. Каким образом Ленин собирался увеличить крупное промышленное производство, стимулируя крестьянский труд?

ИЗ РЕЧИ И.В. СТАЛИНА НА ПЛЕНУМЕ ЦК ВКП(б)
(4 – 12 июля 1928 г.)⁶

«Но где главные источники этого накопления? Их, этих источников, как я уже говорил, два: во-первых, рабочий класс, создающий ценности и двигающий вперёд промышленность; во-вторых – крестьянство.

С крестьянством у нас обстоит дело в данном случае таким образом: оно платит государству не только обычные налоги... но оно ещё переплачивает на сравнительно высоких ценах на товары промышленности – это во-первых, и более или менее, недополучает на ценах на сельскохозяйственные продукты – это во-вторых.

Это есть добавочный налог на крестьянство в интересах подъёма индустрии, обслуживающей всю страну, в том числе крестьянство. Это есть нечто вроде «дани», нечто вроде сверхналога, который мы вынуждены брать временно для того, чтобы сохранить и развить дальше нынешний темп развития индустрии... поднять дальше благосостояние деревни и потом уничтожить вовсе этот добавочный налог, эти «ножницы» между городом и деревней.

Дело это, что и говорить, неприятное. Но... без этого добавочного налога на крестьянство, к сожалению, наша промышленность и наша страна пока что обойтись не могут... Нужно ли уничтожить «ножницы» между городом и деревней, все эти недоплаты и переплаты? Да, безусловно нужно уничтожить. Можем ли мы их уничтожить теперь же, не ослабляя нашу промышленность, а значит, и наше народное хозяйство? Нет, не можем.

В чём же должна состоять, в таком случае, наша политика? Она должна состоять в том, чтобы постепенно ослаблять эти «ножницы»... снижая цены на промышленные товары и поднимая технику земледелия, что не может не повести к удешевлению производства хлеба...

Может ли крестьянство выдержать эту тяжесть? Безусловно, может: во-первых, потому, что тяжесть эта будет ослабляться из года в год, во-вторых, потому, что взимание этого добавочного налога происходит не в условиях капиталистического развития, где массы крестьянства обречены на обнищание и эксплуатацию, а в условиях советских порядков, где эксплуатация крестьянства исключена... и где выплата этого добавочного налога происходит в условиях непрерывного улучшения материального положения крестьянства».

Задания

1. В чём заключались трудности роста советской промышленности в середине 1920-х гг.?
2. Для чего советскому руководству были необходимы сверхвысокие темпы индустриализации страны?
3. Какие источники ускоренного роста индустрии обозначены в докладах А.И. Рыкова и И.В. Сталина? Существовали ли иные варианты быстрого промышленного развития СССР?
4. Как политика форсированной индустриализации отразилась на положении крестьянства? Была ли она исторически необходимой?

⁶ Там же. С. 161, 162.

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЙ И.В. СТАЛИНА В РАЗЛИЧНЫХ РАЙОНАХ СИБИРИ В СВЯЗИ С ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЬНЫМ КРИЗИСОМ (январь 1928 г.)⁷

«Я командирован к вам в Сибирь на короткий срок. Мне поручено помочь вам в деле выполнения плана хлебозаготовок. Мне поручено также обсудить с вами вопрос о перспективах развития сельского хозяйства, о плане развёртывания в вашем крае строительства колхозов и совхозов.

Вам должно быть известно, что в хлебном балансе нашей страны мы имеем в этом году нехватку... более чем в 100 миллионов пудов зерна. В связи с этим правительству и ЦК пришлось нажать на хлебозаготовки во всех областях и краях, чтобы восполнить этот пробел... Дефицит придётся покрыть прежде всего за счёт высокоурожайных областей и краёв, с тем чтобы они не только выполнили, но и перевыполнили план хлебозаготовок.

Вы, конечно, знаете, к чему может привести дефицит, если он не будет ликвидирован. Он приведёт к тому, что наши города и промышленные центры, а также наша Красная Армия будут поставлены в тяжёлое положение, они будут плохо снабжаться, им будет угрожать голод. Понятно, что мы не можем допустить этого...

Вы говорите, что план хлебозаготовок напряжённый, что он невыполним... Вы говорите, что кулаки не хотят сдавать хлеба, что они ждут повышения цен и предпочитают вести разнузданную спекуляцию. Это верно. Но кулаки ждут не просто повышения цен, а требуют повышения цен втрое в сравнении с государственными ценами... Беднота и значительная часть середняков уже сдали государству хлеб по государственным ценам. Можно ли допустить, чтобы государство платило втрое дороже за хлеб кулакам, чем бедноте и середнякам?..

Если кулаки ведут разнузданную спекуляцию на хлебных ценах, почему вы не привлекаете их за спекуляцию? Разве вы не знаете, что существует закон против спекуляции – 107-я статья Уголовного кодекса РСФСР, в силу которой виновные в спекуляции привлекаются к судебной ответственности, а товар конфискуется в пользу государства? Почему вы не применяете этот закон против спекулянтов по хлебу? Неужели вы боитесь нарушить спокойствие господ кулаков?..

Вы увидите скоро, что эти меры дадут великолепные результаты и вам удастся не только выполнить, но и перевыполнить план хлебозаготовок.

Но этим дело не исчерпывается. Этих мер достаточно будет для того, чтобы выправить положение в этом году. Но нет гарантий, что саботаж хлебозаготовок со стороны кулаков не повторится в будущем году... Чтобы поставить хлебозаготовки на более или менее удовлетворительную основу, нужны другие меры. Какие именно меры? Я имею в виду развёртывание строительства колхозов и совхозов.

Колхозы и совхозы являются, как вам известно, крупными хозяйствами, способными применять тракторы и машины. Они являются более товарными хозяйствами, чем помещичьи и кулацкие... Нужно иметь в виду, что наши города и наша промышленность растут и будут расти с каждым годом. Это необходимо для индустриализации страны. Следовательно, будет расти с каждым годом спрос на хлеб, а значит, будут расти планы хлебозаготовок. Поставить нашу индустрию в зависимость от кулацких капризов мы не можем. Поэтому нужно добиться того, чтобы в течение ближайших трёх-четырёх лет колхозы и совхозы как сдатчики хлеба могли дать государству хотя бы третью часть потребного хлеба. Это оттеснило бы кулаков на задний план и дало бы основу для более или менее правильного снабжения хлебом рабочих и Красной Армии...

Но и это не всё. Наша страна не может жить только сегодняшним днём. Мы должны подумать и о завтрашнем дне, о перспективах развития нашего сельского хозяйства, наконец, – о судьбах социализма в нашей стране... Частичной коллективизации сельского хозяйства, о которой я только что говорил, достаточно для того, чтобы более или менее сносно снабжать хлебом рабочий класс и Красную Армию, но её совершенно недостаточно для того:

- а) чтобы поставить на прочную базу вполне достаточное снабжение всей страны продовольствием с обеспечением необходимых резервов продовольствия в руках государства,
- б) чтобы добиться победы социалистического строительства в деревне, в земледелии.

В настоящее время Советский строй держится на двух разнородных основах: на объединённой *социализированной* промышленности и на *индивидуальном* мелкокрестьянском хозяйстве, имеющем в

⁷ Хрестоматия по истории КПСС : пособие для вузов. Т. 2. 1925 – март 1985 г. / Сост.: В.Н. Донченко, Л.С. Леонова. М., 1989. С. 154 – 159.

своей основе *частную* собственность на средства производства. Может ли держаться долго на этих разнородных основах Советский строй? Нет, не может...

Стало быть, для упрочения Советского строя и победы социалистического строительства в нашей стране совершенно недостаточно социализации одной лишь промышленности. Для этого необходимо перейти... к социализации всего сельского хозяйства.

А что это значит?

Это значит, во-первых, что нужно постепенно, но неуклонно объединять индивидуальные крестьянские хозяйства, являющиеся наименее товарными хозяйствами, – в коллективные хозяйства, в колхозы, являющиеся наиболее товарными хозяйствами.

Это значит, во-вторых, что нужно покрыть все районы нашей страны... колхозами (и совхозами), способными заменить как сдатчика хлеба государству не только кулаков, но и индивидуальных крестьян.

Это значит, в-третьих, ликвидировать все источники, рождающие капиталистов и капитализм...

Это значит, в-четвёртых, создать прочную базу для бесперебойного и обильного снабжения всей страны не только хлебом, но и другими видами продовольствия с обеспечением необходимых резервов для государства».

Документ 8

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) «О ТЕМПЕ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ И МЕРАХ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВА КОЛХОЗНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ» (5 января 1930 г.)⁸

«В последние месяцы коллективное движение сделало новый шаг вперёд, охватив не только отдельные группы индивидуальных хозяйств, но и целые районы, округа и даже области и края. В основе движения лежит коллективизация средств производства бедняцких и середняцких крестьянских хозяйств.

Все намеченные планами темпы развития коллективного движения превзойдены. Уже весной 1930 г. посевная площадь, обработанная на обобществлённых началах, значительно превысит 30 млн га, т. е. пятилетний план коллективизации, в силу которого к концу пятилетия предполагалось охватить коллективами 22 – 24 млн га, будет значительно перевыполнен уже в настоящем году.

Таким образом, мы имеем материальную базу для замены крупного кулацкого производства крупным производством колхозов... не говоря уже о совхозах, рост которых значительно обгоняет все плановые предположения.

Это обстоятельство, имеющее решающее значение для всего народного хозяйства СССР, дало партии полное основание перейти... от политики ограничения эксплуататорских тенденций кулачества к политике ликвидации кулачества как класса.

На основании всего этого можно с несомненностью установить, что в пределах пятилетия вместо коллективизации 20 % посевной площади, намеченной пятилетним планом, мы сможем решить задачу коллективизации огромного большинства крестьянских хозяйств, причём коллективизация таких важнейших зерновых районов, как Нижняя Волга, Средняя Волга и Северный Кавказ, может быть в основном закончена осенью 1930 г... коллективизация же других зерновых районов может быть в основном закончена осенью 1931 г».

Документ 9

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) «О БОРЬБЕ С ИСКРИВЛЕНИЯМИ ПАРТЛИНИИ В КОЛХОЗНОМ ДВИЖЕНИИ» (14 марта 1930 г.)⁹

«Полученные в Центральном Комитете партии сведения о ходе колхозного движения показывают, что наряду с действительными и серьёзнейшими успехами коллективизации наблюдаются факты искривления партийной линии в различных районах СССР.

Прежде всего, нарушается принцип добровольности в колхозном строительстве. В ряде районов добровольность заменяется принуждением к вступлению в колхозы под угрозой раскулачивания, под угрозой лишения избирательных прав и т.п. В результате в число «раскулаченных» попадает иногда часть середняков и даже бедняков, причём в некоторых районах процент «раскулаченных» доходит до

⁸ Хрестоматия по истории КПСС : пособие для вузов. Т. 2. 1925 – март 1985 г. / сост.: В.Н. Донченко, Л.С. Леонова. М., 1989. С. 210, 211.

⁹ Хрестоматия по истории КПСС : пособие для вузов. Т. 2. 1925 – март 1985 г. / сост.: В.Н. Донченко, Л.С. Леонова. М., 1989. С. 213, 214.

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
«О ДАЛЬНЕЙШЕМ ОСВОЕНИИ ЦЕЛИННЫХ И ЗАЛЕЖНЫХ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА» (13 августа 1954 г.)¹⁰

«Центральный комитет КПСС и Совет Министров СССР рассматривают успехи, достигнутые в текущем году по освоению целинных и залежных земель в районах Казахстана, Сибири и Урала как начало великого всенародного дела увеличения производства зерна в стране за счёт освоения неиспользуемых плодородных земель. Задаaniem на 1954 г. по вспашке 13 млн га целинных и залежных земель далеко не исчерпываются имеющиеся в нашей стране огромные возможности для дальнейшего расширения посева зерновых культур в колхозах и совхозах и значительного увеличения производства зерна с наименьшими затратами труда и материальных средств...

Центральный комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. Освоение и включение в хозяйственный оборот новых земель в колхозах и совхозах является крупным вкладом в общегосударственное дело увеличения запасов хлеба в стране... позволяет успешно развивать все отрасли сельскохозяйственного производства, обеспечить поголовье скота кормами...

Учитывая опыт освоения новых земель в 1954 г. и наличие реальных возможностей для дальнейшего увеличения производства зерна в стране за счёт дополнительного вовлечения в обработку целинных и залежных земель, ЦК КПСС и Совет Министров СССР призывают... местные партийные, советские и сельскохозяйственные органы значительно перевыполнить в 1954 г. установленное задание по подъёму целинных и залежных земель, с тем, чтобы обеспечить в 1955 г. посев... не менее 15 млн га вместо 13 млн га по плану...».

Задания

1. *Какие проблемы рассчитывало решить советское руководство, развернув кампанию по освоению целины?*

2. *Какие территории страны охватила целинная кампания? Удалось ли советскому правительству таким путём добиться значительного увеличения производства зерна?*

3. *Укажите другие меры советского руководства, призванные обеспечить подъём сельского хозяйства в 1950-х гг.*

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА ЦК КПСС «ОБ УЛУЧШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА»
(27 – 29 сентября 1965 г.)¹¹

¹⁰ Хрестоматия по истории КПСС : пособие для вузов. Т. 2. 1925 – март 1985 г. / сост.: В.Н. Донченко, Л.С. Леонова. М., 1989. С. 357, 358.

¹¹ Хрестоматия по истории КПСС : пособие для вузов. Т. 2. 1925 – март 1985 г. / сост.: В.Н. Донченко, Л.С. Леонова. М., 1989. С. 447 –

«Важные задачи, стоящие перед советской экономикой в области повышения уровня и темпов развития промышленности, ускорения технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства... требуют мобилизации всех возможностей для полного использования имеющихся резервов промышленности, роста национального дохода. Главными из них являются повышение эффективности производства, рост производительности труда, увеличение отдачи капитальных вложений и основных производственных фондов, осуществление строжайшего режима экономии...

Пленум ЦК КПСС отмечает, что существующая организационная структура управления, методы планирования и экономического стимулирования в промышленности не отвечают современным условиям...

Серьёзным недостатком в руководстве промышленностью является то, что в нём превалировали административные методы в ущерб экономическим. Хозрасчёт на предприятиях носит во многом формальный характер; права предприятий в хозяйственной деятельности ограничены.

Работа предприятий регламентируется большим числом плановых показателей, что ограничивает самостоятельность и инициативу коллективов предприятий, снижает ответственность за улучшение организации производства. Система материального поощрения работников промышленности слабо заинтересовывает их в улучшении общих итогов работы предприятий, в повышении рентабельности производства и улучшении качества промышленной продукции.

Управление промышленностью по территориальному принципу, несколько расширив возможности межотраслевой специализации и кооперирования... в пределах экономических районов, в то же время сдерживало развитие отраслевой специализации и рациональных производственных связей между предприятиями, находящимися в разных экономических районах, отделило науку от производства, привело к раздроблению... руководства отраслями промышленности...

Пленум ЦК считает необходимым организовать управление промышленностью по отраслевому принципу, образовать... министерства по отраслям промышленности.

Признать целесообразным устранить излишнюю регламентацию деятельности предприятий, сократить число плановых показателей, утверждаемых предприятиям сверху, наделить их необходимыми средствами для развития и совершенствования производства, улучшить использование таких важнейших экономических рычагов, как прибыль, цена, премия, кредит...

Важное значение предлагаемых мер... состоит в том, что они сочетают единое государственное планирование с полным хозрасчётом предприятий, централизованное отраслевое управление с широкой республиканской и местной хозяйственной инициативой, принцип единоначалия с повышением роли производственных коллективов».

Задания

1. Изложите содержание реформы управления промышленностью 1957 г. Каковы были её недостатки?

2. В чём заключалась Косыгинская реформа промышленности 1965 г.? Каков был её экономический эффект? Почему реформа не смогла предотвратить застойных явлений в экономике СССР в 1970-е гг.?

ИЗ КНИГИ М.С. ГОРБАЧЁВА «ПЕРЕСТРОЙКА И НОВОЕ МЫШЛЕНИЕ ДЛЯ НАШЕЙ СТРАНЫ И
ДЛЯ ВСЕГО МИРА» (1987 г.)¹²

«На каком-то этапе – особенно это стало заметно во второй половине 70-х годов – произошло, на первый взгляд, трудно объяснимое. Страна начала терять темпы движения, нарастали сбои в работе хозяйства, одна за другой стали накапливаться и обостряться трудности... Образовался своего рода механизм торможения социально-экономического развития...

В своём анализе ситуации в стране мы, прежде всего, столкнулись с торможением роста экономики. Темпы прироста национального дохода за последние три пятилетки уменьшились более чем вдвое, а к началу 80-х годов они упали до уровня, который фактически приблизил нас к экономической стагнации. Страна, прежде энергично догонявшая наиболее развитые страны мира, начала явно сдавать одну позицию за другой...

Гонка «вала», особенно в тяжёлой промышленности, оказывалась... прямо-таки самоцелью. То же самое происходило в капитальном строительстве, где из-за длительных сроков проведения работ омертвлялась значительная часть национального богатства. Воздвигались дорогостоящие, но не обеспечивающие выход на высшие научно-технические показатели, объекты. Лучшим работником или предприятием признавался тот, кто больше израсходует труда, материалов и денег... у нас потребитель оказался во власти производителя, вынужден пользоваться тем, что тот ему соблаговолит отпустить...

Мы тратили, да пока ещё и продолжаем тратить, значительно больше сырья, энергии, иных ресурсов на единицу продукции, чем другие развитые страны. Богатство нашей страны природными и трудовыми ресурсами избаловало, грубо говоря, развратило нас. В немалой степени поэтому-то наша экономика имела возможность десятилетиями развиваться экстенсивным путём.

Воспитанные на идеях приоритета количественного роста производства, мы пытались задержать падение темпов, но действовали преимущественно методом всё новых и новых затрат – наращивали топливно-энергетические отрасли, форсировали вовлечение в производство природных ресурсов.

Со временем они становились всё более труднодоступными, всё больше дорожали. Экстенсивные формы наращивания производственных фондов привели к искусственному дефициту трудовых ресурсов. Под давлением этого дефицита, в расчёте на то, чтобы как-то поправить положение, стали выплачиваться крупные суммы необоснованных, фактически незаработанных премий, вводились разного рода незаслуженные поощрения... Разрастались иждивенческие настроения... в сознании стала укореняться психология «уравниловки»....

Так инерция экстенсивного роста тянула в экономический тупик, к застою в развитии... Не помогал, а лишь загонял болезнь внутрь широкий выход на мировой рынок с нефтью и другими топливно-энергетическими и сырьевыми товарами. Валютная выручка от их продажи использовалась в основном на решение текущих задач, а не на цели модернизации экономики, преодоления её технического отставания».

Задания

1. *В чём, по мнению автора, выражались «застойные» явления в экономике СССР в 1970-е – 1980-е гг.? Какова была их причина?*

2. *Какие меры для ликвидации описанных тенденций приняло советское руководство во главе с М.С. Горбачёвым? Насколько они оказались успешными?*

¹² Горбачёв М.С. Перестройка и новое мышление для нашей страны и для всего мира. М., 1987. С. 13 – 17.

РАБОЧИЙ ЛИСТ 2

Дайте определение понятий.

Военный коммунизм – _____

Высший совет народного хозяйства – _____

Госплан – _____

Государственные трудовые резервы – _____

Индустриализация – _____

Инфляция – _____

Коллективизация – _____

Концессия – _____

Красногвардейская атака на капитал – _____

Национализация – _____

Ножницы цен – _____

НЭП – _____

Продналог – _____

Продовольственная диктатура – _____

Репарации – _____

Социалистическое соревнование – _____

Стахановское движение – _____

Территориально-производственный комплекс – _____

ФЗУ – _____

Хозрасчёт – _____

Электрификация – _____

РАБОЧИЙ ЛИСТ 3

ЗАПОЛНИТЕ ТАБЛИЦУ.

1. Эволюция экономической политики советского государства

Реформа (этап)	Цели, методы, источники и результаты
1. Ликвидация помещичьего землевладения и частной собственности на землю (Декрет «О Земле». 1917 г.)	

<p>2. Национализация промышленности и банковской системы. 1917–1918 гг.</p>	
<p>3. Продовольственная диктатура. 1918 – 1921 гг.</p>	

Продолжение табл. 1

Реформа (этап)	Цели, методы, источники и результаты
<p>4. Замена продразвёрстки продналогом. Предоставление крестьянству права свободного распоряжения сельскохозяйственными излишками, аренды земли и найма рабочей силы. 1921–1922 гг.</p>	

5. Денационализация мелкой промышленности. 1921 г.	
6. Денежная реформа. 1922 – 1924 гг.	

Продолжение табл. 1

Реформа (этап)	Цели, методы, источники и результаты
7. Индустриализация. 1926 – 1941 гг.	

8. Коллективизация сельского хозяйства. 1929 – 1933 гг.	
9. Денежная реформа. 1947 г.	

Продолжение табл. 1

Реформа (этап)	Цели, методы, источники и результаты
10. Аграрные преобразования Н.С. Хрущёва. 1953 – 1960 гг.	
11. Замена отраслевых министерств совнархозами. 1957 г.	

12. Аграрные преобразования Л.И. Брежнева. 1965 – 1969 гг.	
--	--

Продолжение табл. 1

Реформа (этап)	Цели, методы, источники и результаты
13. Промышленная реформа А.Н. Косыгина. 1965 г.	

14. Экономическая политика
М.С. Горбачёва.
1985 – 1991 гг.

РАБОЧИЙ ЛИСТ 4

ТЕСТЫ

Укажите правильные ответы.

Тест 1

1. Изданное большевиками осенью 1917 г. Положение о рабочем контроле предполагало ...
 - а) национализацию промышленности;
 - б) право рабочих коллективов на вмешательство в хозяйственную деятельность предприятий;
 - в) наделение профсоюзов функциями отраслевых министерств.
2. В период красногвардейской атаки на капитал ...
 - а) применялись карательные санкции к отдельным представителям частного капитала;
 - б) была осуществлена массовая национализация промышленности;
 - в) был увеличен налог на прибыль.
3. Выдвинутая весной 1918 г. В.И. Лениным идея государственного капитализма не предполагала:
 - а) временное сохранение частного капитала под контролем государства;
 - б) свободу внешней торговли;
 - в) государственную хлебную монополию.
4. В годы военного коммунизма ...
 - а) в России было в основном построено коммунистическое общество на базе армейских методов управления;
 - б) военная экономика России по уровню производства значительно превзошла экономику кайзеровской Германии;
 - в) действовала всеобщая трудовая повинность.

5. Национализация промышленности в 1918–1919 гг. привела к ...
 - а) построению в стране социалистического общества без переходного периода;
 - б) резкому падению объёмов промышленного производства;
 - в) оздоровлению экономики за счёт ликвидации массового производственного саботажа со стороны промышленной буржуазии.
6. В годы Гражданской войны примером трудового энтузиазма рабочих масс стали ...
 - а) стахановские вахты;
 - б) коммунистические субботники;
 - в) бригады коммунистического труда.
7. Ответом крестьянства на продовольственную диктатуру большевиков стало ...
 - а) массовое вступление в колхозы;
 - б) сокращение посевных площадей и вооружённые восстания;
 - в) бегство в город.
8. К причинам падения производительности труда в годы военного коммунизма не относится:
 - а) постоянные конфликты рабочих с предпринимателями;
 - б) наличие уравнительной системы оплаты труда;
 - в) голод в городах.
9. Политика НЭПа не предполагала ...
 - а) ускоренное восстановление разрушенного Гражданской войной народного хозяйства;
 - б) реставрацию капиталистических отношений;
 - в) временное частичное возрождение рыночного механизма.
10. В целях снижения уровня инфляции в период денежной реформы 1922 – 1924 гг. наряду с совзнаками была введена параллельная валюта:
 - а) империал;
 - б) червонец;
 - в) золотой рубль.
11. В годы НЭПа иностранный капитал в СССР проникал в форме:
 - а) акционерных обществ;
 - б) государственных внешних займов;
 - в) концессий.
12. Достижение советской промышленностью к середине 1920-х гг. довоенного уровня производства основывалось, главным образом, на базе ...
 - а) вновь построенных предприятий;
 - б) широкого притока зарубежных инвестиций;
 - в) ввода в эксплуатацию дореволюционных промышленных мощностей.
13. Преобладающая форма землепользования в сельском хозяйстве СССР в 1920-е гг.:
 - а) общинная;
 - б) индивидуальная;
 - в) коллективная.
14. К непосредственным причинам свёртывания НЭПа не относится ...
 - а) хлебозаготовительный кризис 1927/1928 гг.;

- б) исчерпание возможностей в рамках данной политики для быстрого промышленного роста;
в) мировой экономической кризис 1929 – 1933 гг.
15. Целью форсированной индустриализации не являлось:
а) укрепление оборонной мощи страны;
б) становление монополистического капитализма;
в) достижение экономической независимости СССР.
16. Источником капиталовложений в промышленность с конца 1920-х гг. не являлся:
а) усиленное налогообложение крестьянства;
б) продажа за границу церковных и музейных ценностей;
в) кредиты Парижского клуба.
17. Строительный объект первой пятилетки:
а) Камский автомобильный завод;
б) ДнепрогЭС;
в) Волго-Донской канал.
18. Наивысшие темпы роста в годы первых пятилеток имела(о) ...
а) лёгкая промышленность;
б) сельское хозяйство;
в) тяжёлая промышленность.
19. Сплошная коллективизация в СССР ...
а) была проведена в годы военного коммунизма;
б) осуществлялась насильственным путём;
в) позволила резко поднять уровень животноводства в стране.
20. Одна из целей раскулачивания:
а) оказание материальной помощи голодающим Поволжья в 1921 г.;
б) создание материальной базы колхозного строительства;
в) расширение общинного и ликвидация хуторского хозяйства.
21. С конца 1920-х гг. основным типом колхоза стало(а) ...
а) товарищество по общественной обработке земли (ТОЗ);
б) сельскохозяйственная коммуна;
в) сельскохозяйственная артель.
22. Важную роль в индустриальном строительстве в 1930 – 1950-е гг. сыграл(о, а) ...
а) труд заключённых ГУЛАГа;
б) крестьянское отходничество;
в) механизация строительных работ.
23. Среди правительственных мер, направленных на милитаризацию труда в промышленности в военное время, являлась лишней ...
а) отмена основных и дополнительных отпусков;
б) введение обязательных сверхурочных работ;
в) учреждение при предприятиях военно-полевых судов;
г) проведение трудовых мобилизаций.

24. В 1941 – 1945 гг. в промышленности и сельском хозяйстве использовался преимущественно ...
- а) мужской труд;
 - б) женский труд;
 - в) труд военнопленных.
25. В 1941 – 1945 гг. потребности фронта в вооружении и боеприпасах были обеспечены ...
- а) исключительно предприятиями оборонной промышленности;
 - б) переводом значительной части предприятий тяжелой промышленности на выпуск военной продукции;
 - в) в основном военными поставками по ленд-лизу.

Тест 2

1. Восстановление народного хозяйства в освобожденных от немецкой оккупации районах ...
- а) началось в ходе войны;
 - б) началось после войны;
 - в) потребовало незначительных финансовых затрат.
2. Источником промышленного роста в СССР в годы IV пятилетки не являлся ...
- а) план Маршалла;
 - б) труд военнопленных;
 - в) репарации и контрибуция.
3. За 1946 – 1950 гг. промышленность СССР ...
- а) достигла уровня 1928 г.;
 - б) вышла на предвоенные показатели производства;
 - в) по ряду отраслей значительно превзошла уровень 1940 г.
4. Перед денежной реформой 1947 г. не ставилась задача ...
- а) ликвидации избыточной денежной массы;
 - б) превращения рубля в мировую валюту;
 - в) аннулирования спекулятивных сбережений.
5. Аграрный сектор экономики в 1946 – 1953 гг. ...
- а) развивался по пути массового создания крупных хозяйств фермерского типа;
 - б) восстановил довоенный уровень производства;
 - в) испытывал большие трудности из-за высокого налогообложения, сокращения посевных площадей, нехватки техники и людских ресурсов.
6. В середине 1950-х гг., по инициативе Г.М. Маленкова ...
- а) было увеличено налогообложение крестьянства;
 - б) началось строительство Транссибирской железнодорожной магистрали;
 - в) осуществлялась политика списания колхозных долгов государству, снижения налогообложения колхозников, повышения закупочных цен на сельхозпродукцию.
7. Основная цель кампании по расширению посевов кукурузы:
- а) создание системы дешёвого и калорийного общественного питания;
 - б) подъём животноводческой отрасли и ликвидация отставания от США по производству мяса на душу населения;
 - в) привитие советской молодёжи навыков коммунистического труда.

8. При Н.С. Хрущёве в сельском хозяйстве проводилась линия на ...
 - а) расширение приусадебных участков колхозников;
 - б) укрупнение колхозов;
 - в) свободный выход крестьян из общины.
9. Новой вехой в сфере советской энергетики в 1950-е гг. стало ...
 - а) строительство Волховской ГЭС;
 - б) использование для промышленных и бытовых нужд космической энергии;
 - в) постройка атомных электростанций.
10. Настоящий прорыв в 1950 – 1960-е гг. был осуществлён в области ...
 - а) производства предметов потребления;
 - б) жилищного строительства;
 - в) поворота вспять течения великих сибирских рек.
11. Внешним проявлением застойных явлений в народном хозяйстве СССР в 1970 – 1980-е гг. не являлось ...
 - а) падение темпов экономического роста;
 - б) общее сокращение объёмов производства;
 - в) слабая восприимчивость экономики к достижениям НТР.
12. В 1960 – 1970-е гг. гигантский скачок был сделан в сфере ...
 - а) обеспечения населения продовольственными товарами;
 - б) развития нефтегазового комплекса;
 - в) экономического сотрудничества СССР и Китая.
13. В 1970-е гг. главная статья бюджетных расходов страны:
 - а) образование;
 - б) наука;
 - в) оборона.
14. Со второй половины 1970-х гг. хроническим явлением экономической жизни СССР стал(и) ...
 - а) товарный дефицит;
 - б) стачки промышленных рабочих;
 - в) неурожай зерновых.
15. Следствием огромных масштабов промышленного и гражданского строительства в эпоху Л.И. Брежнева возникло явление:
 - а) грюндерство;
 - б) избыточный жилой фонд;
 - в) долгострой.
16. Новым явлением хозяйственной жизни эпохи «застоя» стал(а) ...
 - а) теневая экономика;
 - б) кооперация;
 - в) переход в колхозном строительстве от артели к коммуне.
17. Политика «ускорения социально-экономического развития» М.С. Горбачёва предусматривала ...

- а) восстановление в стране капитализма;
- б) ускоренное развитие машиностроения;
- в) отказ от колхозного способа производства.

18. Одна из причин углубления финансовых затруднений в годы «перестройки» ...

- а) отмена подоходного налога;
- б) отказ ведущих капиталистических держав от выдачи кредитов СССР;
- в) сокращение экспортно-валютной выручки вследствие падения мировых цен на нефть.

19. В конце 1980-х гг. большой размах в СССР получил(о) ...

- а) мешочничество;
- б) кооперативное движение;
- в) вывоз капиталов за рубеж.

20. Рыночные реформы эпохи «перестройки» завершились ...

- а) преодолением застойных явлений в экономике, модернизацией промышленности, существенным ростом ВВП страны;
- б) построением зрелого капиталистического общества;
- в) общим спадом производства, дезорганизацией хозяйственных связей, ускорением темпов инфляции, значительным снижением жизненного уровня населения.