

Министерство образования и науки Российской Федерации  
**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Тамбовский государственный технический университет»**

**Э.А. МАМОНТОВА**

# **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Утверждено Учёным советом университета в качестве учебного пособия  
по изучению курса «Конституционное право зарубежных стран»  
для студентов специальности 030501 всех форм обучения



---

Тамбов  
Издательство ФГБОУ ВПО «ТГТУ»  
2013

УДК 342(4/9) (075.8)  
ББК Х400я73  
М226

Рецензенты:

Кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права  
ФГБОУ ВПО «ТГУ им. Г.Р. Державина»  
*О.В. Белянская*

Кандидат юридических наук, доцент ФГБОУ ВПО «ТГТУ»  
*Е.Е. Орлова*

**Мамонтова, Э.А.**  
М226 Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие /  
Э.А. Мамонтова. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2013. –  
80 с. – 50 экз. – ISBN 978-5-8265-1167-1.

Содержит необходимые рекомендации для изучения курса лекций по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран», материал по основным теоретическим положениям конституционного права зарубежных стран.

Приведён сравнительно-правовой анализ конституционно-правовых норм и институтов зарубежных стран; указаны особенности государственного устройства; представлена программа курса, перечень вопросов к зачёту (экзамену).

Дан обширный и точный список источников права и учебной литературы по курсу.

Предназначено для студентов специальности 030501 всех форм обучения.

УДК 342(4/9) (075.8)  
ББК Х400я73

**ISBN 978-5-8265-1167-1**

© Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тамбовский государственный технический университет» (ФГБОУ ВПО «ТГТУ»), 2013

## ВВЕДЕНИЕ

---

Конституционное право сформировалось в зарубежных странах как самостоятельная отрасль права на рубеже XVIII и XIX столетий, когда свержение абсолютизма и ликвидация деспотических режимов создали реальные условия для появления особой системы правовых норм, которые призваны были утвердить как высшие ценности права и свободы человека и защитить его интересы от возможных неправомерных действий и произвола со стороны государства, его органов и должностных лиц.

Предметом учебного курса «Конституционное право зарубежных стран» являются конституционно-правовые нормы и институты зарубежных стран, а также общественные отношения, регулируемые данными нормами.

Целью учебного курса «Конституционное право зарубежных стран» является изучение основных теоретических положений конституционного права зарубежных стран, а также практики функционирования в них основных конституционно-правовых институтов. Для России изучение конституционного права зарубежных стран особенно актуально в условиях становления у нас конституционного строя, поскольку многие конституционно-правовые институты, действующие или формирующиеся в нашей стране, появились первоначально в зарубежных странах. Изучение

конституционно-правовых систем зарубежных стран позволит использовать в государственном строительстве и государственном управлении России удачные модели конституционно-правового решения отдельных вопросов.

Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина тесно взаимосвязана с другими юридическими дисциплинами и, прежде всего, с теорией государства и права, российским конституционным и международным правом. Изучение конституционного права зарубежных стран невозможно без усвоения студентами базовых знаний из курсов теории государства и права, конституционного права Российской Федерации, философии и истории.

В результате изучения курса «Конституционное право зарубежных стран» студенты должны знать общие тенденции и закономерности в развитии конституционно-правовых систем зарубежных стран; особенности государственного устройства и конституционно-правового развития отдельных стран; иметь представление об этапах становления и развития конституционного права в зарубежных странах; уметь производить сравнительно-правовой анализ конституционно-правовых норм и институтов зарубежных стран; анализировать и оценивать действия политических сил и отдельных деятелей на международной арене; анализировать и систематизировать фактический материал, содержащийся в документальных источниках.

Программа курса состоит из двух частей: общей и особенной. Общая часть имеет преимущественно теоретическое значение. Она посвящена изучению основных институтов конституционного права зарубежных стран, различных видов формы государства и формы правления, основ конституционно-правового регулирования отношений между человеком и обществом, с одной стороны, и государством с другой. В особенной части рассматриваются основы конституционного строя отдельных стран (представляющих различные правовые системы), механизм реализации в этих странах государственной власти и местного самоуправления, а также гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Особенная часть курса представлена такими странами, как США, Великобритания, Франция, Германия, Испания, Китайская Народная Республика, Украина.

Пособие содержит методические рекомендации по изучению учебного курса «Конституционное право зарубежных стран», список литературы по учебному курсу, перечень экзаменационных вопросов и словарь (гlossарий) наиболее важных понятий по конституционному праву зарубежных стран.

# ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН»

---

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН (2 часа)

1. Понятие конституционного права. Соотношение понятий «конституционное право» и «конституционное право зарубежных стран».

2. Предмет и метод науки конституционного права зарубежных стран. Конституционные нормы, их особенности.

3. Основные источники конституционного права в зарубежных странах. Виды нормативно-правовых актов. Судебные прецеденты и конституционные обычаи.

4. Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина. Содержание и функции данной учебной дисциплины. Значение изучения конституционного права зарубежных стран.

При изучении темы 1 студентам необходимо уяснить понятие и особенности конституционного права, его особой значимости для каждого государства как ведущей отрасли права. Следует разъяснить место науки конституционного права зарубежных стран в общей системе науки конституционного права, охарактеризовать соотношение этих понятий как части и целого.

Понятие «конституционное право» имеет три значения – отрасль права, наука и учебная дисциплина. Конституционное право регулирует наиболее значимые общественные отношения, определяя основы устройства общества и государства, порядок осуществления государственной власти, правовое положение личности. Поэтому в каждой стране конституционное право является ведущей отраслью национального права. Конституционные нормы служат для других отраслей права исходными положениями. Конституционное право зарубежных стран не является отдельной отраслью права, для каждой страны конституционное право других стран является зарубежным. При употреблении термина «конституционное право зарубежных стран» речь идёт о сравнительном изучении конституционного права многих стран мира, изучении мирового опыта конституционного регулирования общественных отношений. Поэтому наука,

изучающая конституционное право зарубежных стран, является частью единой науки конституционного права.

Необходимо знать, каков предмет науки конституционного права зарубежных стран, какие она использует методы изучения, её значение. Предметом данной науки являются конституционно-правовые нормы и институты зарубежных стран, общественные отношения, регулируемые данными нормами и практика реализации указанных норм. Методами науки являются сравнительный и конкретно-правовой (юридический) анализ, а также исторический, социологический и статистический методы.

Обратите внимание, что системы конституционного права зарубежных стран имеют как общие, так и специфические черты, которые определяются различиями конституционно-правовых принципов, норм и институтов. Студенты должны усвоить методы изучения, применяемые в науке конституционного права зарубежных стран; должны уметь провести сравнительный и конкретно-правовой анализ конституционно-правовых норм и институтов отдельных стран.

Значение данной науки состоит прежде всего в том, что любая страна может использовать позитивный конституционный опыт других стран (с учётом специфики своих реалий), и отказаться от тех конституционно-правовых институтов, которые оказались неэффективными в сходных условиях. Следует подчеркнуть, что для России изучение теории и практики конституционного строительства в зарубежных странах тоже имеет большое значение, поскольку позволяет использовать в государственном строительстве и государственном управлении России удачные модели конституционно-правового решения отдельных вопросов.

Характеризуя основные источники конституционного права зарубежных стран (конституции; судебные прецеденты и решения органов конституционного надзора; обычаи; национальные нормативно-правовые акты; нормативно-правовые акты интеграционных объединений государств и международные договоры), необходимо различать их виды и иерархию.

Самым важным источником конституционного права зарубежных стран служат конституции (основные законы). Неписанные правовые обычаи в качестве источника конституционного права имеют значение лишь в некоторых странах (Великобритания, Новая Зеландия). Основной же массив источников конституционного права в зарубежных странах составляют национальные нормативно-правовые акты, принятые органами государственной власти в пределах их компетенции (конституционные, органические и обычные законы, нормативно-правовые акты главы государства и исполнительной власти, нормативно-правовые акты органов консти-

туционного надзора, судебные прецеденты). В последние годы всё большее значение в качестве источника конституционного права в современных развитых государствах приобретают общие принципы права, в которых находят своё правовое выражение наиболее важные демократические ценности.

В завершение изучения темы 1 необходимо охарактеризовать конституционное право зарубежных стран как учебную дисциплину, её цели и задачи.

Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина (предмет преподавания) представляет собой краткое изложение основных теоретических положений науки конституционного права зарубежных стран и состоит из общей и особенной частей. Общая часть посвящена изучению основных институтов конституционного права зарубежных стран в обобщённом и сравнительном виде. В особенной части рассматриваются основы конституционного права отдельных стран, представляющих различные правовые системы.

Важно уяснить, что изучение основных теоретических положений конституционного права зарубежных стран и практики функционирования в них основных конституционно-правовых институтов имеет для студентов большое познавательное значение, поскольку многие конституционно-правовые институты, действующие или формирующиеся в нашей стране, появились первоначально в зарубежных странах (права и свободы человека и гражданина, федерализм, парламентаризм, разделение властей и т.д.). Кроме того, изучение конституционного права зарубежных стран способствует формированию у студентов демократических взглядов и современного правосознания.

## **Тема 2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИИ** **(2 часа)**

1. Понятие конституции. Социально-политическая сущность и функции конституции.

2. Форма и структура конституций, их классификация. Писаные и неписаные конституции.

3. Принятие и изменение конституции. Юридическая и фактическая конституция.

4. Правовая охрана конституции. Конституционный контроль (надзор). Объекты и виды конституционного контроля (надзора). Органы конституционного контроля (надзора).

5. Тенденции развития конституционного права зарубежных стран.

Изучение темы 2 предполагает уяснение студентами понятия, юридических свойств, сущности и социальных функций конституции; формы и структуры конституций. При изучении структуры конституции необходимо обратить внимание на принципы, по которым сгруппированы конституционные нормы, а также на основные конституционно-правовые институты. Провести сравнительный анализ структуры конституций различных стран.

Необходимо проанализировать различные способы принятия конституций (парламентом, учредительным собранием, на референдуме), внесения изменений в неё, отмены отдельных норм или конституции в целом. Определить соотношение понятий «юридические» и «фактические», реальные (нефиктивные) и фиктивные конституции.

Конституция (основной закон государства) – это юридический документ учредительного характера, определяющий государственный строй и форму правления, структуру органов государственной власти и их взаимоотношения между собой, правовое положение человека и гражданина. В силу этих качеств конституция имеет особые юридические свойства, отличающие её от других нормативно-правовых актов: юридическое верховенство, особый порядок принятия и изменения. Сущность конституции заключается в том, что она всегда отражает реальное соотношение сил, сложившееся в обществе на момент её принятия. Основными функциями конституции являются учредительная (установление основ общественного и государственного строя) и регулятивная (регулирование взаимоотношений между личностью и обществом с одной стороны и государством с другой стороны).

Если в результате происходящих в обществе перемен меняется соотношение социальных и политических сил, необязательно принимать новую конституцию. Чтобы учесть интересы лидирующих сил, обычно достаточно внесения в имеющуюся конституцию изменений и дополнений. В случаях, когда в текст конституции изменения не вносятся, а меняется конституционная практика, говорят о расхождении между конституцией юридической (формальной) и фактической конституцией.

По способу существования различают две формы конституций – писанные (в подавляющем большинстве стран) и неписанные (Великобритания, Новая Зеландия). Писанные конституции могут состоять из одного нормативного акта (в большинстве зарубежных стран) или из нескольких нормативных актов (Швеция, Финляндия).

Студенты должны уметь выявлять общие и специфические черты конституционного регулирования в различных странах, связь изменений в



конституционном регулировании общественных отношений с изменениями в социально-экономической и политической жизни общества, научно-техническим прогрессом.

Важным является также вопрос о правовой охране конституции и конституционном контроле (надзоре) как основном средстве обеспечения верховенства конституции. При анализе конституционного контроля следует дать его понятие и указать его виды. Провести сравнительный анализ органов конституционного контроля (надзора) в различных странах, порядка их формирования и полномочий

Под правовой охраной конституции понимается совокупность средств и способов, обеспечивающих строгое соблюдение конституционных норм, и соответствие конституции всех других нормативно-правовых актов, принимаемых государственными органами. Основным средством обеспечения верховенства конституции является контроль за соответствием конституции правовых актов или отдельных их норм (т.е. конституционный контроль). Различают два основных вида конституционного контроля – предварительный и последующий. Предварительный контроль осуществляется на завершающей стадии законодательного процесса (до принятия закона парламентом либо до подписания его главой государства). Последующий конституционный контроль осуществляется путём проверки конституционности уже вступивших в законную силу нормативно-правовых актов. В некоторых странах право осуществления конституционного контроля имеют суды общей юрисдикции, которые решают вопрос о конституционности правовых актов в связи с рассмотрением конкретного дела (этот вид последующего контроля называют децентрализованным или американским). В большинстве стран право конституционного контроля имеют только Конституционный суд или Верховный суд (этот вид последующего контроля называют централизованным или европейским).

Изучение темы 2 необходимо завершить характеристикой современных тенденций развития конституционного права зарубежных стран.

В последние два десятилетия в конституционном развитии большинства зарубежных стран происходят существенные позитивные изменения. После распада социалистической системы в странах Центральной и Восточной Европы были приняты конституции, основанные на фундаментальных демократических принципах. В результате деятельности ООН и других международных организаций многие демократические принципы и ценности приобрели характер международно-правовых стандартов путём принятия международных правовых актов, особенно в области защиты прав человека. Всё большее значение приобретает наднациональное

международное право в различных интеграционных объединениях государств. Всё большее количество людей принимает активное участие в общественной и политической жизни. В результате влияния этих факторов во многих странах вносятся существенные изменения в имеющиеся конституции или принимаются новые конституции. Расширяется перечень основных прав и свобод человека и гражданина, причём в некоторых конституциях закреплены и социально-экономические права. В новых конституциях появились положения о народном суверенитете.

### Тема 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ (2 часа)

1. Содержание понятия «конституционно-правовой статус личности».
2. Понятие гражданства. Способы приобретения и прекращения гражданства. Правовое положение лиц без гражданства, имеющих двойное гражданство и иностранных граждан.
3. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Соотношение понятий «права человека» и «права гражданина». Классификация прав и свобод. Особенности конституционно-правового регулирования различных видов прав и свобод.
4. Основные виды гарантий прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах. Конституционно-правовой институт омбудсмена.
5. Международные стандарты по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

При изучении темы 3 студентам необходимо уяснить, что основными элементами конституционно-правового статуса личности являются права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также гарантии этих прав и свобод. Особое внимание следует обратить на категорию «гражданство», поскольку объём прав, предоставляемых национальным конституционным правом, может оказаться различным в зависимости от того, состоит ли данное физическое лицо в гражданстве этого государства, является иностранцем или лицом без гражданства (апатридом). Необходимо изучить, каков порядок приобретения и прекращения гражданства в различных странах, какие органы ведают делами о гражданстве. Сравнить объём прав и свобод, предоставляемых иностранцам в различных странах, отношение государства к иммигрантам. Студенты должны уметь проанализировать соотношение понятий «права» и «свободы», а также соотношение понятий «права человека» и «права гражданина».

Гражданство – это устойчивая правовая связь лица с данным государством, т.е. признание государством этого лица в качестве полноправ-

ного субъекта всех прав и обязанностей. Гражданство приобретается двумя основными способами: автоматически в силу факта рождения (по принципу «права крови» или по принципу «права почвы») либо путём натурализации (по просьбе лица о предоставлении ему гражданства). Гражданство прекращается тремя основными способами: выход из гражданства по просьбе гражданина (по политическим или семейным мотивам); утрата гражданства (если человек поступит на государственную или военную службу в другом государстве); лишение гражданства (за совершение определённых преступлений). Институт гражданства включает также нормы, регулирующие правовое положение лиц без гражданства, имеющих двойное гражданство и иностранных граждан.

В современной конституционной теории и практике большое значение придаётся понятиям «права» и «свободы», основанным на естественном праве. Свобода человека состоит в возможности делать всё, что не приносит вреда другим людям и общему благу. Следовательно, свобода человека не может быть абсолютной, она ограничена правами и свободами других людей, интересами общества и государства. Границы свободы могут быть определены только законом; всё, что не запрещено законом, то дозволено. Часть дозволенного может быть закреплена в законодательстве о правах человека, но ни один перечень прав не исчерпывает полного содержания свободы.

Согласно доктрине естественного права, права и свободы человека носят неотъемлемый характер, они присущи всем людям от рождения, независимо от того, являются ли они гражданами государства, в котором они живут. Поэтому лица без гражданства и иностранные граждане, независимо от причины и срока пребывания в данном государстве, обладают правами человека. А гражданин в дополнение к общепризнанным правам человека обладает ещё и правами гражданина, признаваемыми в данном государстве.

Нужно дать классификацию и общую характеристику прав и свобод, провозглашённых в конституциях зарубежных стран.

Выделяют три основных вида прав и свобод человека:

1. Личные права и свободы (право на жизнь, достоинство личности, свободу и неприкосновенность личности, свободу совести и вероисповедания, свободу слова). Эти права и свободы относятся к естественным, неотъемлемым правам человека, и поэтому распространяются не только на граждан данного государства, но и на всех других людей, проживающих на его территории.

2. Политические права и свободы (право участия в управлении государством, избирательные права, доступ к государственной службе, пра-

во создания политических партий и других общественных организаций, свобода печати). Эти права и свободы дают возможность гражданам данного государства участвовать в общественной и политической жизни своего государства.

3. Экономические, социальные и культурные права (право частной собственности, свобода предпринимательской деятельности, право на труд, на коллективные действия в защиту своих интересов, права на социальное обеспечение, образование, охрану здоровья, свободный доступ к культурным ценностям, свободу творчества и др.). В большинстве стран эти права в полном объёме гарантированы только для своих граждан. Например, во многих государствах право частной собственности относится к правам человека, а право частной собственности на землю является правом только граждан.

Следует подчеркнуть, что неотъемлемой частью конституционно-правового статуса человека и гражданина являются его конституционные обязанности. Дайте общую характеристику обязанностей, которые предусматриваются конституциями зарубежных стран. Обратите внимание на различие обязанностей граждан и лиц без гражданства (последние, например, не несут воинской повинности).

Проанализируйте гарантии прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах. Оцените их значение и эффективность (реальные гарантии или лишь провозглашённые).

Гарантии прав и свобод зависят от уровня социально-экономического развития страны, степени развития судебной системы, правовых и культурных традиций. Выделяют следующие виды гарантий:

1. Конституционные гарантии. Они опираются на авторитет конституции. В конституциях большинства стран обычно закреплены основные права и свободы. Однако закрепить в тексте конституции все права и свободы невозможно, к тому же в странах с недемократическими режимами многие из провозглашённых прав и свобод в реальности не соблюдаются.

2. Судебные гарантии. Это возможность обращения в судебные органы всех уровней (включая Верховный и Конституционный суды) с индивидуальными исками о признании неконституционным того или иного закона, который ограничивает какое-то конституционное право данного гражданина, или же с исками о признании нарушающими права и свободы данного гражданина каких-либо действий органов власти и должностных лиц. В правовом государстве судебные гарантии являются на практике самыми значимыми.

3. Политические гарантии. Это возможность отстаивать свои интересы через участие в выборах и референдумах, участие в деятельности

политических партий и общественных объединений, участие в митингах, собраниях и демонстрациях. В последнее время важным средством демократизации политической системы стало моральное воздействие общественного мнения на органы власти через средства массовой информации.

4. Социально-экономические гарантии. Они продекларированы в большинстве конституций. Однако на практике они зачастую оказываются по существу формальными. Из-за социального расслоения, безработицы, роста цен, экономических кризисов затруднена реализация прав граждан на труд, свободный выбор профессии, социальное обеспечение, образование, охрану здоровья даже в высокоразвитых в экономическом отношении странах.

5. Защита прав и свобод граждан омбудсменами. Омбудсмены – это должностные лица, назначаемые парламентом для осуществления контроля за соблюдением законных прав и интересов граждан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Акты и решения, принимаемые омбудсменом, не обладают обязательной юридической силой. Однако управленцы обычно предпочитают реагировать на них и устранять выявленные нарушения, чтобы не подорвать свою репутацию в общественном мнении.

6. Международно-правовая защита прав человека. По мере осознания мировым сообществом значения проблемы прав человека, в конституционном праве всё большее значение стали приобретать международные стандарты по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Первым международно-правовым актом стала Всеобщая декларация прав человека (принята Генассамблеей ООН в 1948 г.). Во второй половине XX в. было принято значительное количество международных актов по правам человека и гражданина (Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и др.). Государства-участники этих пактов и конвенций взяли на себя обязательство сделать эти принципы и нормы международного права частью своего внутреннего права.

В завершение изучения темы 3 студенты должны уяснить, что нормальное функционирование общества и государства невозможно без установления случаев, когда могут быть ограничены в определённых пределах права и свободы (например, при введении чрезвычайного положения в случае чрезвычайных происшествий разного рода: войны, массовых беспорядков, природных и техногенных катастроф).

**Тема 4. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ  
(2 часа)**

1. Понятие общественного строя. Соотношение понятий «гражданское общество», «общественный строй», «конституционный строй».

2. Экономические отношения общества. Понятие экономической системы и её структура. Конституционно-правовые принципы экономической деятельности в различных странах.

3. Конституционно-правовое регулирование социальных отношений общества.

4. Конституционно-правовое регулирование духовно-культурных отношений общества.

5. Конституционно-правовое регулирование политических отношений общества. Содержание понятий «политическая власть», «политическая система», «политический процесс».

Приступая к изучению темы 4, прежде всего необходимо выяснить соотношение понятий «гражданское общество», «общественный строй» и «конституционный строй», поскольку эти понятия тесно связаны между собой. Гражданское общество – это совокупность негосударственных общественных отношений и институтов, обеспечивающих реализацию частных интересов индивидов и коллективов на основе принципов самоуправления и саморегулирования (обычаи, нравы и традиции людей, их частная и производственная жизнь, семья, социально-культурные и социально-экономические неполитические объединения). Общественный строй – это система экономических, социальных, духовно-культурных и политических отношений, лежащих в основе устройства данного государства. Конституционный строй – это способ и принципы организации данного государства, закреплённые в его конституции.

Следует проанализировать особенности конституционно-правового регулирования различных структурных элементов общественного строя (экономических, социальных, духовно-культурных и политических отношений общества).

При рассмотрении конституционно-правового регулирования экономических отношений необходимо уяснить понятие экономической системы и её структуру в различных странах (собственность, труд, финансы). Провести сравнительный анализ конституционно-правовых принципов экономической деятельности в различных странах.

Из конституционно-правовых институтов, относящихся к экономической системе, наиболее важным является правовое регулирование соб-

ственности. Охарактеризуйте виды собственности (публичная и частная), социальную функцию собственности. В последние десятилетия всё большее внимание уделяется конституционному регулированию финансовых отношений, поскольку именно через финансовые механизмы государство обычно решает свои экономические и социальные задачи. Специальные главы и разделы конституций посвящаются регулированию финансовой системы государства (прежде всего налоговых и бюджетных отношений, включая и бюджетный процесс).

Вопросы конституционно-правового регулирования социальных отношений имеют особое значение для общества. Конституционно-правовые гарантии общих принципов справедливости в межэтнических и межнациональных отношениях, в отношениях между трудящимися и предпринимателями играют важную роль в политической стабильности общества. Необходимо конституционно-правовое закрепление принципов государственной политики в области здравоохранения и социального обеспечения, поощрения и охраны брака и семьи, защиты прав потребителя, сохранения окружающей среды.

Очень важное значение для общества имеют и вопросы конституционно-правового регулирования духовно-культурных отношений, особенно отношений по поводу религии и вероисповедания. Проведите сравнительный анализ конституционных норм различных стран, регулирующих сферу образования, науку и культуру, отношение к религии и церкви. Приведите примеры светских и теократических государств.

Наиболее подробно конституционное право зарубежных стран регулирует наиболее сложный структурный элемент общественного строя – политические отношения общества. Проанализируйте порядок функционирования конституционных институтов политической системы. Выявите соотношение понятий «политическая власть» и «политическая система». Анализируя механизм осуществления политической власти, уясните понятие и значение политического режима в установлении определённого порядка политических отношений. Дайте классификацию политических режимов.

Политические отношения – это отношения, связанные с функционированием политической власти в обществе. Политические отношения в своей совокупности образуют политическую систему общества. Политическая власть – это власть определённой группы людей над всем обществом, с использованием принуждения в случае неповиновения. Политическая власть осуществляется через посредство конституционных институтов политической системы (государство, правящие политические партии

и близкие к ним неполитические общественные объединения). Главным из этих институтов является государство, власть которого распространяется на всё общество и которое обладает монополией на применение принуждения к подвластным. Оппозиционные к правящим (либо нейтральные) политические партии и неполитические общественные объединения тоже оказывают влияние на функционирование политической власти. Велико воздействие на политическую власть и со стороны средств массовой информации. Таким образом, все эти институты политической системы в той или иной форме участвуют в функционировании механизма осуществления политической власти. Политический режим – это система методов и способов осуществления политической власти в обществе. Выделяют следующие виды политических режимов: демократический, авторитарный и тоталитарный. Политический режим обуславливает порядок политических отношений в обществе, степень политической свободы.

Важными характеристиками политических отношений являются политическая и правовая культура общества, которые оказывают значительное влияние на реализацию конституционно-правовых норм.

Конституционно-правовые нормы являются выражением представлений законодателя о должествующем политическом и правомерном поведении. Однако политическое и правовое поведение людей часто определяется их принадлежностью к той или иной общественной группе, разделяемыми этой группой ценностями. Поэтому неперенным условием действенности и результативности конституционного права является достаточно высокий уровень политической и правовой культуры общества, который в значительной степени зависит от достигнутого в данном государстве уровня социально-экономического, политического и культурно-духовного развития.

Следует также проанализировать порядок функционирования политической системы, так называемый политический процесс. Выявите соотношение понятий «политический процесс» и «юридический процесс».

Политический процесс – это совокупность форм, способов и направлений деятельности конституционно-правовых институтов политической системы. Деятельность многих субъектов политической системы по удовлетворению своих интересов регулируется неправовыми нормами (например, уставами партий и иных общественных объединений, другими документами, а также обычаями, традициями, нормами морали), законодательство не вмешивается в их внутренние дела, устанавливая только общие принципы их организации и деятельности. Однако та часть политического процесса, в которой прямо участвуют носители публичной вла-



сти, регулируется нормами права (прежде всего конституционного) и приобретает характер юридического процесса. Например, избирательный, законодательный и бюджетный процессы.

Изучение темы 4 необходимо завершить характеристикой современных тенденций развития политических процессов в различных странах.

## **Тема 5. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ (2 часа)**

1. Понятие государства. Характеристики государства в конституционном праве зарубежных стран (социальное, правовое, демократическое, светское).

2. Конституционно-правовой статус государственных органов и учреждений. Основные принципы функционирования государственного механизма.

3. Понятие политических партий и их конституционно-правовой статус. Классификация политических партий. Партийные системы.

4. Понятие неполитических общественных объединений, их виды и формы. Конституционно-правовое регулирование деятельности неполитических общественных объединений.

5. Конституционно-правовое регулирование деятельности религиозных общин и церкви.

6. Понятие средств массовой информации, конституционные гарантии их независимости. Роль СМИ в общественной жизни. Конституционно-правовой статус журналиста.

Начиная изучение темы 5, следует раскрыть значение государства как главного конституционно-правового института. Охарактеризуйте понятие государства. Проанализируйте основные принципы функционирования государственного механизма.

Конституционное право в отличие от других правовых наук изучает государство в целом, с точки зрения правовых основ его устройства. В силу своего конституционно-правового статуса государство является главным конституционным институтом политической системы. Нормы конституционного права зарубежных стран характеризуют государство как официального представителя всего общества, выражающего его волю и интересы, и располагающего специальным аппаратом принуждения в отношении законопослушных граждан. Кроме того, конституции зарубежных стран обычно содержат такие характеристики государства, как социальное, правовое, демократическое. Характеристика государства как

социального означает, что государство служит обществу и стремится создать условия для достойной жизни и свободного развития человека. Правовым государство называется тогда, когда верховенство права не только провозглашено, но и обеспечивается в реальной действительности, когда соблюдаются права человека. О демократизме государства свидетельствуют конституционные нормы о народовласти, разделении властей, политическом и экономическом плюрализме. Свои функции по решению экономических, политических и социальных проблем общества государство выполняет через систему государственных органов и учреждений, которые в совокупности своей образуют государственный механизм.

Основными принципами функционирования государственного механизма являются:

1. Принцип народного суверенитета. Суть его в том, что источником всей государственной власти считается народ, а он делегирует её органам государственной власти.

2. Принцип разделения властей. Чтобы какой-либо государственный орган не имел возможности сконцентрировать в своих руках всю власть и бесконтрольно пользоваться ею, единая государственная власть функционально делится на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную. Полномочиями этих ветвей власти наделяются соответствующие государственные органы, которые независимы в реализации своих полномочий и обладают возможностью взаимно сдерживать и контролировать друг друга.

3. Принцип федерализма. Использование этого принципа характерно для государств, имеющих федеративное устройство. В федеративном государстве разделение полномочий между центральными органами власти дополняется распределением полномочий и предметов ведения между федеральным центром и субъектами федерации.

4. Принцип законности. Заключается в том, что все органы государственной власти и должностные лица в процессе своей деятельности обязаны соблюдать конституцию и другие законы государства.

Анализируя конституционно-правовой статус политических партий, выясните, чем они отличаются от неполитических общественных объединений. Дайте классификацию политических партий и партийных систем зарубежных стран. Раскройте роль политических партий в выборах парламента и в формировании правительства страны.

Политические партии имеют двойственный характер. С одной стороны, как и неполитические общественные объединения, это свободно создаваемые общественные организации, действующие на началах само-

управления. С другой стороны, у политических партий есть и специфические признаки:

1. В отличие от всех других общественных объединений политические партии ставят своей целью завоевание государственной власти (или давление на неё при нахождении в оппозиции).

2. Только политические партии могут формировать правительство и создавать свои фракции в парламенте. Это отличает их от тех общественных объединений (например, предпринимательских союзов, лоббистских групп и т.д.), которые также участвуют в политическом процессе, оказывая финансовую и организационную поддержку отдельным кандидатам в ходе выборов.

Политические партии могут действовать для достижения своих программных установок, используя только мирные средства, прежде всего участие в выборах. Запрещается создание и деятельность партий, проповедующих насилие, терроризм, разжигание социальной и национальной розни и другие антиконституционные цели.

Классификация политических партий возможна по различным основаниям, наиболее распространено разделение их на правые, левые и центристские. Специфика партийной системы в каждой стране складывается в результате динамики политического процесса под воздействием многих факторов (соотношения политических сил, исторических традиций, влияния религии и т.д.). Основными разновидностями партийных систем являются многопартийные, двухпартийные и однопартийные.

Неоднородность структуры общества, различие интересов его групп и слоёв обуславливают появление множества неполитических общественных объединений (социально-культурные и социально-экономические объединения, профсоюзы, союзы предпринимателей, крестьянско-фермерские ассоциации и др.). Охарактеризуйте конституционно-правовое регулирование деятельности неполитических общественных объединений, их роль в общественной жизни.

Необходимо изучить конституционно-правовое регулирование деятельности религиозных общин и церкви. Обратите внимание на степень влияния религиозных организаций на политическую жизнь в различных странах.

В завершение темы 5 следует определить понятие, цели, задачи и функции средств массовой информации (СМИ), конституционные гарантии их независимости. Охарактеризуйте конституционно-правовой статус журналиста, определяющий его права, обязанности и ответственность. Выявите современные тенденции значительного возрастания роли СМИ в политических процессах в зарубежных странах.

**Тема 6. ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ  
(2 часа)**

1. Понятие формы правления. Классификация форм правления. Монархия, её виды. Республика, её виды.

2. Понятие формы государства. Соотношение понятий «форма правления» и «форма государства».

3. Понятия политического режима и государственного режима. Соотношение этих понятий. Основные виды режимов (демократический, авторитарный и тоталитарный).

4. Влияние изменений в государственном (политическом) режиме на форму правления.

Приступая к изучению темы 6, студентам прежде всего необходимо уяснить содержание понятия формы правления, а также соотношение понятий «форма правления» и «форма государства».

Форма правления – это структура и порядок формирования высших органов государства и принципы взаимоотношений между ними. Различают две основные формы правления – монархическую и республиканскую.

При изучении монархии обратите внимание на организацию верховной государственной власти в стране, место монарха в системе органов государственной власти. Сравните взаимоотношения монарха с законодательной, исполнительной и судебной властями при различных разновидностях монархической формы правления (абсолютная, дуалистическая, парламентская, выборная монархия).

При изучении республики также прежде всего обратите внимание на организацию верховной государственной власти в стране. Сравните принципы взаимоотношений между ветвями государственной власти при различных разновидностях республиканской формы правления (парламентская, полупрезидентская и президентская республики), связь этих взаимоотношений с партийной системой.

Форма государства – это принципы построения и территориальная организация государственной власти, а также практика функционирования государственной власти. Форма государства определяет деление государства на составные части и юридический статус этих частей, структуру, порядок формирования и принципы взаимоотношений органов государственной власти (в том числе центральных и местных), методы, способы и приёмы осуществления государственной власти. Форма государства состоит из трёх элементов: форма правления, форма государственного (территориально-политического) устройства и политический (государст-

венный) режим. Таким образом, понятие «форма правления» является составной частью понятия «форма государства».

Форма государственного устройства – это территориальное устройство государства (т.е. территориально-политическое деление его), а также территориальная организация государственной власти (т.е. структура и порядок формирования территориальных органов власти). Различают две основные формы государственного устройства – унитарную и федеративную.

Унитарное государство – это единое государство, состоящее в основном из административно-территориальных единиц (областей, провинций, губерний), не обладающих какой-либо политической самостоятельностью. Федерация – это сложное союзное государство, состоящее из государственных образований, называемых субъектами федерации и обладающих известной политической самостоятельностью.

Необходимо также уяснить содержание и соотношение понятий «политический режим» и «государственный режим».

Государственный режим – это система методов и способов осуществления государственной власти. Это понятие часто применяется как равнозначное понятию «политический режим» в качестве третьего элемента формы государства. Действительно, в недемократическом государстве с его неразвитым гражданским обществом различие между политическим и государственным режимом стирается. Однако в демократическом государстве понятие «политический режим» является более ёмким по содержанию и отражает практику функционирования всех политических институтов общества (государство, политические партии и неполитические общественные объединения). Поэтому в качестве третьего элемента формы государства точнее было бы применение понятия «государственный режим». Тем более, что политический режим фактически предопределяет характер государственного режима и поэтому каждому виду политического режима соответствует аналогичный государственный режим.

В завершение темы 6 следует рассмотреть характерные черты основных видов режимов (демократический, авторитарный и тоталитарный государственный режимы) и их разновидности. Выявите влияние изменений в государственном режиме на форму правления.

Для демократического государственного режима характерно признание суверенитета народа и его права участвовать в управлении делами государства, многопартийность, широкий круг гражданских прав и свобод. Разновидностями демократического государственного режима являются режим либеральной демократии и режим социальной демократии.

Авторитарный государственный режим характеризуется отказом от демократических принципов и процедур деятельности государства, сило-

выми методами государственного управления, резким ограничением прав и свобод граждан. Может быть разрешена деятельность нескольких партий помимо правящей, однако оппозиционность их формальна. Разновидностями авторитарного государственного режима являются военный диктаторский режим, монархический режим, клерикальный режим, конституционно-авторитарный режим.

Тоталитарный государственный режим характеризуется однопартийностью, превращением правящей партии в составную часть государственного механизма власти, фактической ликвидацией формально провозглашённых прав и свобод граждан, политическим террором против инакомыслящих, отсутствием независимости суда и средств массовой информации.

Следует иметь в виду, что государственный режим может соответствовать форме правления (т.е. конституционной модели осуществления государственной власти), а может существенно отличаться от неё. При этом форма правления является более устойчивой характеристикой государства, тогда как в рамках одной и той же формы правления государственный режим может постепенно меняться вплоть до преобразования в новый государственный режим. Изменение государственного режима может иметь место как при президентской, так и при парламентской форме правления, что, однако, не влечёт изменения конституции и установленной ею формы правления. Примером может служить Великобритания. Начиная с XVIII в., она по форме правления является парламентской монархией, в которой поначалу ведущая роль принадлежала парламенту. Затем стала усиливаться роль правительства (точнее, его более узкой части – Кабинета). Постепенно такой государственный режим, как парламентаризм, превратился в режим кабинетного правления. Таким образом, при одной и той же форме правления (парламентской монархии) государственный режим стал иным.

## **Тема 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ (2 часа)**

1. Институты непосредственной демократии (выборы, отзыв, референдум) – понятие, социальная функция.

2. Понятие избирательного права. Источники избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Принципы избирательного права.

3. Понятие избирательного процесса. Субъекты избирательного процесса. Стадии избирательного процесса.

4. Понятие избирательной системы. Основные виды избирательных систем (мажоритарная и пропорциональная), их разновидности и смешанные системы. Различия между избирательными системами, их достоинства и недостатки

5. Институт отзыва выборного лица, основания и процедура отзыва.

6. Виды референдумов. Порядок назначения, проведения и определения результатов референдума.

При изучении темы 7 студенты должны уяснить, что декларируемый в конституциях принцип народовластия реализуется посредством таких институтов непосредственной демократии, как выборы, отзыв и референдум. В этом состоит их основная социальная функция.

При изучении вопроса о выборах необходимо дать определение понятиям «избирательное право», «избирательный процесс» и «избирательная система» и показать соотношение этих терминов.

Под избирательным правом понимается система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления. Нормы избирательного права подразделяются на материальные (устанавливающие принципы выборов, права и правила поведения участников избирательного процесса) и процессуальные (определяющие порядок подготовки, проведения и подведения итогов выборов). Поскольку избирательное право государства регулирует все вопросы, связанные с выборами, очевидно, что избирательный процесс и избирательная система являются категориями избирательного права и регулируются его нормами.

Необходимо отметить, что главным источником избирательного права, закрепляющим его основные принципы, является конституция государства. Она определяет круг субъектов избирательного права, условия предоставления и лишения граждан этого права. Различают активное избирательное право граждан (право участвовать в выборах представительных органов и должностных лиц) и пассивное (право быть избранным в представительные органы или на выборную должность). Более детальное регулирование норм избирательного права осуществляется специальными правовыми актами (законы о выборах и порядке голосования, акты главы государства по этим вопросам, постановления исполнительных и судебных органов).

Избирательный процесс следует понимать как урегулированную избирательным законодательством деятельность индивидов, органов и организаций по подготовке и проведению выборов. Охарактеризуйте основных участников (субъектов) избирательного процесса, которыми являются: избиратель, кандидат, избирательное объединение, избирательные ко-

миссии. Имейте в виду, что избирательный процесс имеет сложную структуру и состоит из установленной законом совокупности стадий: назначение выборов, образование избирательных округов, составление списков избирателей, выдвижение кандидатов и их регистрация, информационное обеспечение выборов и проведение предварительной агитации, голосование и определение итогов голосования, установление результатов выборов, их официальное опубликование.

Сравните законодательное регулирование избирательного процесса в конституциях зарубежных стран (порядок назначения выборов и выдвижения кандидатов, порядок разделения территории страны на избирательные округа и участки, виды центральных и местных органов по проведению выборов и их полномочия).

Под избирательной системой (в узком смысле слова) понимаются установленные избирательным законодательством принципы и способы определения результатов голосования и порядок распределения мандатов между кандидатами и участвующими в выборах политическими партиями в зависимости от результатов голосования. Изучите основные виды избирательных систем (мажоритарная и пропорциональная), их разновидности и смешанные системы. Рассмотрите различия между избирательными системами, их достоинства и недостатки.

Охарактеризуйте основные принципы избирательного права зарубежных стран (принципы всеобщности, равенства, прямого и тайного голосования). Обратите внимание, что, как правило, избирательное право формально провозглашается всеобщим, но фактически значительное число граждан лишено права участия в голосовании из-за целого ряда ограничительных цензов (возрастного, имущественного, ценза грамотности, осёдлости и др.). Необходимо отметить, что развитие избирательного права в зарубежных странах идёт путём либерализации или прямой отмены цензовых барьеров, поскольку ограничительные цензы по сути своей носят недемократический характер. Принцип равного избирательного права предусматривает, что каждый избиратель должен иметь только один голос, и, соответственно, голос одного избирателя должен быть равен голосу любого другого избирателя (независимо от его личных качеств, политических убеждений, социального и имущественного положения). Данное требование соблюдается в настоящее время практически повсеместно, что является показателем демократизации избирательного права. Необходимо учесть, что принцип равного избирательного права включает в себя ещё и требование равенства избирательных округов, в которых проводятся выборы, чтобы каждый депутат избирался примерно равным числом избирателей. Однако на практике это требование часто нарушается. Крупные



политические партии, располагая поддержкой избирательных комиссий, стараются нарезать избирательные округа таким образом, чтобы соотношение политических сил было в этих округах в их пользу (такая выкройка округов получила название избирательной геометрии). Принцип прямого голосования означает, что между избирателем и кандидатом на выборную должность не должно быть никаких промежуточных инстанций, опосредующих волеизъявление избирателя. Прямое голосование является наиболее распространённым и наиболее демократичным. При косвенных выборах граждане избирают выборщиков или специальный орган, которые, в свою очередь, избирают кандидата на данную выборную должность. Принцип тайного голосования обеспечивает реализацию права избирателя на свободное волеизъявление. Этот принцип соблюдается в подавляющем большинстве зарубежных стран.

Проанализируйте основные виды выборов (всеобщие и частичные; первичные и повторные; внеочередные и очередные), подчеркните различия между ними в разных странах, их достоинства и недостатки (на примере конкретных стран). Рассмотрите правовые процедуры разрешения споров между участниками избирательного процесса, правовые санкции за нарушение избирательного законодательства. Проанализируйте институт отзыва выборного лица, основания и процедуру отзыва, отличия отзыва от других оснований лишения мандата и отставки выборного лица.

В завершение темы 7 следует рассмотреть понятие и виды референдума, конституционное регулирование порядка назначения, проведения и определения результатов референдума. Перечислите вопросы, которые выносятся на референдум в обязательном порядке и вопросы, которые не могут выноситься на референдум. Обратите внимание на правовые последствия референдума. Проанализируйте практику применения референдума в зарубежных странах.

## **Тема 8. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС**

**(2 часа)**

1. Понятие законодательной власти. Субъекты законодательной власти.
2. Понятие и функции парламента. Структура парламента и его палат. Компетенция парламента.
3. Формы контроля парламента за деятельностью исполнительной власти в парламентарских республиках и монархиях, полупрезидентских и президентских республиках.
4. Порядок работы парламента, сессии и заседания.

5. Законодательный процесс, его основные стадии.

6. Конституционно-правовой статус депутата парламента. Депутатские привилегии (иммунитет и индемнитет).

Приступая к изучению темы 8, прежде всего следует усвоить понятия «законодательная власть» и «парламент» и определить соотношение этих понятий.

Необходимо напомнить, что в соответствии с концепцией разделения властей первое место среди ветвей власти принадлежит законодательной. Законодательная власть – это право издания законов, т.е. нормативно-правовых актов, обладающих высшей юридической силой, и регулирующих наиболее важные общественные отношения. Исполнительная и судебная власти хотя и независимы в своей сфере деятельности, но действуют от имени и во исполнение закона. Законодательная власть принадлежит, как правило, общегосударственному представительному органу – парламенту, который принимает большинство законов. Однако в качестве субъектов законодательной власти (в пределах делегированных законодательных полномочий) могут выступать также глава государства и правительство, представительные органы в субъектах федераций и в политических автономиях. Кроме того, народ сам непосредственно может принимать законы по наиболее важным вопросам всеобщего значения путём референдума.

Для определения места парламента в системе высших органов государственной власти важное значение имеет его компетенция (компетенция – это юридически закреплённые полномочия государственного органа, через которые раскрываются его функции). Необходимо показать, что объём полномочий парламента и возможность реализации их в значительной мере зависят от формы правления и политического режима государства. В последнее время в большинстве стран наблюдается утрата парламентом центрального места в системе высших органов государственной власти, фактическое ограничение его прав и возможностей, хотя юридически эти процессы почти не нашли отражения в конституционном праве. Прежде всего это проявляется во взаимоотношениях парламента с исполнительной властью, особенно в сфере законодательных прав.

По объёму закреплённых в конституциях законодательных прав парламента принято делить на три группы: с абсолютно неограниченной, абсолютно ограниченной и относительно ограниченной законодательной компетенцией. К первой группе относятся парламента, которые юридически обладают правом принимать законы по любым вопросам (Великобритания, Италия, Греция, Япония). Во вторую группу входят преимущественно парламента федеративных государств, в конституциях которых чётко разграничены законодательные права федерации и её субъектов

(например, США). Жёстко ограничена законодательная компетенция парламента и в некоторых унитарных государствах (например, Франция). В третью группу входят парламента, рамки ограничения законодательной компетенции которых довольно подвижны. Это парламента некоторых федераций, где имеется совместная законодательная компетенция федерации и её субъектов (Германия, Индия), а также парламента тех унитарных государств, где установлен перечень вопросов, которые входят в компетенцию их автономных образований – по этим вопросам не может законодательствовать парламент государства (Испания, Финляндия).

Обратите особое внимание на то, что современный парламент утратил законодательное верховенство, центром нормотворчества фактически стала исполнительная власть. Процесс упадка законодательной деятельности парламента происходит по следующим направлениям. Во-первых, всё большая монополизация правительством права законодательной инициативы. Во всех зарубежных странах большинство принимаемых парламентом законопроектов были разработаны и внесены правительством. Во-вторых, происходит непрерывный рост делегированного законодательства. В некоторых странах в конституции внесены статьи, которые позволяют парламентам передавать исполнительной власти часть своих законодательных полномочий (Франция, Германия, Италия). Однако в большинстве государств это конституционно не оформлено и осуществляется на основе практики (США, Япония). В-третьих, исполнительная власть может влиять на процесс голосования в парламенте. В парламентских странах, где правительство формируется в соответствии с соотношением партийных сил в парламенте, парламентские партийные фракции, как правило, лишены самостоятельности и голосуют по указке своих партийных лидеров. Это позволяет правительству без особых проблем обеспечить парламентское большинство при голосовании по своим законопроектам и фактически стать главным законодателем. Такая система особенно эффективна в странах с однопартийным правительством (Великобритания, Япония, Индия). В полупрезидентских и президентских республиках партийные фракции парламента более свободны в своём голосовании. Тем не менее, президент в этих республиках фактически является главным законодателем, имея право законодательной инициативы и опираясь в парламенте на поддержку депутатов выдвинувшей его партии.

Парламенты ограничиваются и в праве контроля за деятельностью правительства. В парламентских республиках и монархиях парламент играет важную роль в формировании правительства, однако в большинстве этих стран он не определяет политическую программу правительства. В полупрезидентских республиках правительство формируется президен-

том (обычно с учётом соотношения партийных сил в парламенте), поэтому оно в большей степени зависит от президента, чем от парламента. В президентских республиках президент формирует правительство по своему усмотрению. Парламент не имеет возможности непосредственно влиять на деятельность президента и его администрации, и может лишь в определённой степени воздействовать на них, используя свои финансовые и контрольные полномочия.

Несмотря на заметное снижение роли парламента в функционировании государственного механизма, в жизни современного общества его роль незаменима: он является выразителем интересов различных политических сил, ареной поиска компромиссов, за ним остаётся последнее слово в решении самых принципиальных вопросов, в том числе вопросов о правах человека

Обратите внимание на многообразие форм парламента. Рассмотрите структуру парламента и порядок формирования его палат, комитетов или комиссий палат. Изучите порядок деятельности парламента (очередные и внеочередные сессии, открытые и закрытые заседания палат парламента). Изучите также порядок организации и деятельности партийных фракций (групп) парламента. Проанализируйте достоинства и недостатки двухпалатных и однопалатных парламента, основания и процедуру роспуска парламента (палат).

Студенты должны усвоить характерные черты и особенности стадий законодательного процесса (внесение и обсуждение законопроекта, принятие, санкционирование и промульгация закона), значение процедуры нескольких чтений при обсуждении законопроектов в парламенте.

В завершение темы 8 необходимо изучить конституционно-правовой статус парламентария, его права и обязанности, депутатские привилегии (иммунитет и индемнитет). Обратите внимание на возможность воздействия на депутатов со стороны их партийных фракций (групп) парламента и неформальных групп давления (лоббизм). Рассмотрите меры ответственности парламентариев, основания и процедуру досрочного прекращения депутатского мандата.

## **Тема 9. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. ГЛАВА ГОСУДАРСТВА И ПРАВИТЕЛЬСТВО (2 часа)**

1. Понятие и сущность исполнительной власти. Структура исполнительной власти в различных странах.
2. Понятие главы государства, его место в системе государственной власти.

3. Особенности конституционно-правового статуса монарха и президента республики. Полномочия главы государства при различных формах правления.

4. Понятие правительства, его место в системе государственной власти. Полномочия правительства при различных формах правления.

Начиная изучение темы 9, следует определиться с понятием «исполнительная власть», рассмотреть различные варианты структуры исполнительной власти в зарубежных странах.

Органы исполнительной власти осуществляют деятельность по исполнению и применению законов государства. Они занимаются также распорядительной (регламентарной) деятельностью, необходимой для осуществления исполнительских задач, издают нормативные акты во исполнение законов. Кроме того, органы исполнительной власти обладают самостоятельными нормотворческими полномочиями, выходя за рамки исполнительно-распорядительной деятельности по применению законов. Обладая самостоятельной регламентарной властью, президент, правительство и министры издают множество нормативных актов, регулирующих важнейшие сферы общественной жизни. Нередко такие акты имеют не меньшее, чем закон, значение.

Отметьте, что в соответствии с принципом разделения властей основным государственным органом, осуществляющим исполнительную власть, является правительство. В некоторых странах на главу государства возложено осуществление функции исполнительной власти. Однако в большинстве развитых стран глава государства этих функций не выполняет. Поэтому вряд ли оправданно рассматривать главу государства как составную часть исполнительной ветви власти.

Раскройте содержание понятия главы государства. Глава государства – это высшее должностное лицо (орган) государства, представляющее государство во внутривнутриполитической жизни и в отношениях с другими государствами. В большинстве зарубежных стран глава государства рассматривается как гарант национального единства, обеспечивающий преемственность и стабильность государственной власти, взаимодействие различных её ветвей, как своего рода арбитр при конфликтах между законодательной и исполнительной властями, не входящий ни в одну из ветвей власти.

Обратите внимание, что правовой статус главы государства и его реальная роль в процессе осуществления власти в каждой стране имеют свои особенности и зависят, прежде всего, от формы правления и характера политического режима. Как высшее должностное лицо глава государства имеет некоторые общие для всех стран полномочия. В законода-

тельной сфере это утверждение и опубликование законов (иногда – право вето), право роспуска парламента. В сфере исполнительно-распорядительной деятельности это формирование правительства (порой лишь формальное его утверждение), право отправлять министров и правительство в отставку, заключать международные соглашения, назначать дипломатических представителей, назначать судей и т.д. Но осуществление этих полномочий зависит от формы правления и реального положения главы государства.

В парламентских республиках и монархиях глава государства (монарх или президент) лишь формально обладает исполнительной властью, фактически её осуществляет правительство (совет, кабинет министров), по «совету» которого, а на деле по указанию, глава государства издаёт правовые акты. Причём существует правило контрасигнатуры, по которому большинство актов главы государства действительны, только если скреплены подписью премьер-министра, а иногда ещё и подписью министра, ответственного за исполнение данного акта президента или монарха. Поэтому при парламентских формах правления глава государства непосредственного участия в управлении государственными делами не принимает. Однако в случае возникновения кризисных или чрезвычайных ситуаций его активность и степень воздействия на другие органы государственной власти могут заметно возрасть. В странах, где глава государства наделён также и широкими полномочиями в сфере исполнительной власти (президентские и полупрезидентские республики, абсолютные и дуалистические монархии), он осуществляет реальное руководство государственными делами, формулирует политический курс и обеспечивает его воплощение в жизнь.

Глава государства обычно бывает единоличным – выборный президент или наследственный монарх (иногда выборный монарх – например, в Малайзии и ОАЭ). Коллегиальный глава государства почти исчез из конституционной практики (таковым, например, можно считать Федеральный совет Швейцарии).

В значительной части развитых государств сохраняется монархическая форма правления (Великобритания, Испания, Бельгия, Швеция и др.). Во многих странах Востока институт монархического главы государства тоже продолжает играть значительную роль.

Подчеркните, что в сохранении этого института правления очень важную роль играют исторические традиции, особенности национальной культуры и национального правосознания. Тем не менее, преобладающей тенденцией в развитии института главы государства является сокращение числа монархий и увеличение числа стран с республиканской формой

правления. Это обусловлено сохранением в общественном мнении большинства стран точки зрения, что наиболее последовательным и демократическим решением вопроса об организации государственных властей является создание института выборного главы государства.

Как правило, при монархической форме правления монарх является главой государства и одновременно главой исполнительной власти. Однако реально полномочиями главы государства и главы исполнительной власти он пользуется только в дуалистической и абсолютной монархиях (в последней ему принадлежит вся полнота государственной власти). В парламентской же монархии акты главы государства и главы исполнительной власти он совершает обычно по указанию правительства.

При республиканской форме правления главой государства является, как правило, выборный президент. Его правовой статус и реальная политическая роль зависят от формы правления и особенностей политического режима.

Президент в парламентской республике (Австрия, Германия, Индия, Италия, Португалия) по закону может быть наделён значительными исполнительно-распорядительными полномочиями, однако их осуществление на практике находится в ведении правительства, акты президента в действительности исходят от правительства. В полупрезидентских республиках (Франция, Украина, Белоруссия) правительство подотчётно президенту, который на деле сосредоточивает в своих руках общее руководство исполнительной властью, хотя формально по конституции она принадлежит правительству. В президентских республиках (США, Бразилия, Мексика), президент наделён правительственной властью и играет исключительно важную роль в руководстве и управлении государственными делами.

Отметьте, что правовое положение монарха и президента республики в вопросе об ответственности во многом схоже. Монарх – лицо неприкосновенное, он не может быть привлечён к суду по уголовным и гражданским делам. Как глава исполнительной власти он не несёт политической ответственности перед парламентом в дуалистической монархии, а в парламентской монархии за действия монарха по управлению государственными делами политическую ответственность несут его министры, поскольку считается, что монарх поступает так в соответствии с советами своих министров. Президент республики тоже не несёт политической (парламентской) ответственности. В президентской республике он как носитель правительственной власти не ответственен за свои действия перед парламентом, а в парламентской республике ответственность за дей-

ствия главы государства возлагается на правительство. Однако президент республики несёт судебную ответственность, к которой, как правило, может быть привлечён только после сложения полномочий. Лишь при совершении тяжких государственных преступлений и нарушении Конституции он может быть привлечён к судебной ответственности в порядке импичмента и отстранён от должности.

Анализируя конституционную природу правительства как высшего органа исполнительной власти, дайте понятие правительства и его компетенции, изучите состав и структуру правительства, способы его формирования (парламентский и внепарламентский), формы и виды ответственности правительства и его членов (политическая, уголовная, гражданская и дисциплинарная).

Правительство – это, как правило, коллегиальный орган исполнительной власти, осуществляющий руководство государственным управлением. Оно возглавляет административную, т.е. исполнительно-распорядительную деятельность в стране, обеспечивает разработку и проведение внутренней и внешней политики государства, защиту конституционного строя. Под его руководством находятся государственный аппарат, вооружённые силы, финансы государства, иностранные дела.

Примите во внимание, что в различных странах правительство может иметь различные наименования (совет министров, государственный совет, федеральный совет и т.п.). Субъекты федерации и политические автономии имеют местные правительства.

В состав правительства входит возглавляющий его премьер-министр (который может иметь другие официальные названия). Под руководством премьер-министра работают министры (в разных странах министерские должности могут иметь разные названия). В некоторых президентских республиках (США, Бразилия, Мексика и др.) такого коллегиального органа как правительство нет ни в государстве в целом, ни в субъектах федерации, министры, каждый в отдельности, подчинены президенту, а в штатах должностные лица – губернатору. Однако в последние десятилетия во всех полупрезидентских и во многих президентских республиках обычно создаётся правительство во главе с премьер-министром, хотя полномочия премьер-министра ограничены и фактически, правительством руководит президент.

Отметьте, что при формировании правительства важное значение имеет партийность членов правительства. С точки зрения партийного состава различают однопартийные и коалиционные правительства. В парламентских республиках и монархиях партийный состав правительства за-



висит от состава парламента. Там, где одна политическая партия располагает большинством в парламенте, формируются обычно однопартийные правительства (Великобритания, Канада и др.). Там, где ни одна политическая партия не имеет большинства в парламенте или в нижней палате, обычно создаются коалиционные правительства (Италия, Индия и др.). В полупрезидентских республиках и дуалистических монархиях глава государства при формировании правительства не обязан учитывать партийный состав парламента, но в определённой мере ориентируется на него. Для абсолютных монархий, где политические партии зачастую отсутствуют (например, Саудовская Аравия), характерно беспартийное правительство, глава государства назначает членов правительства по своему усмотрению, обычно из своих ближайших родственников. В президентских республиках обычно создаётся однопартийное правительство, глава государства назначает министров из своей партии. Если же он вводит в состав правительства некоторых представителей других партий, они обязаны действовать в таком правительстве в соответствии с политикой президента.

Уясните значение понятия «кабинет» и его соотношение с понятием «правительство». В структуре правительства во многих странах выделяется более узкий по составу кабинет (президиум, бюро), который и является зачастую действительным носителем правительственной власти. Наиболее типичен пример Великобритании, где правительство, насчитывающее примерно 100 членов, практически не собирается в полном составе. Все важнейшие вопросы решаются на заседаниях кабинета, в который входят около 20 ведущих членов правительства во главе с премьер-министром.

В завершение темы 9 рассмотрите основные тенденции правительственной власти в современных условиях.

Изменения, происходящие в последние десятилетия в структуре правительства большинства стран, приводят к концентрации исполнительной (правительственной) власти в руках всё более узкого круга лиц или даже одного лица (главы правительства или главы государства). Решающая роль главы правительства в осуществлении исполнительной власти наиболее отчётливо проявляется в парламентских республиках и монархиях. Это может быть законодательно закреплено (Германия, Италия), однако нередко изменения в построении и функционировании государственного механизма не закрепляются в законе. Наиболее показателен в этом отношении пример Великобритании, где премьер-министр осуществляет большинство полномочий, формально принадлежащих монарху. Премьер-министр Великобритании по объёму осуществляемой им исполнительной

власти и своему фактическому положению в системе высших государственных органов мало чем отличается от президента в США. Аналогичны также положение и роль главы правительства в Германии, Японии, Канаде и ряде других стран. В полупрезидентских и президентских республиках, дуалистических и абсолютных монархиях основные полномочия в сфере исполнительной власти концентрируются в руках главы государства.

## Тема 10. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МОДЕЛИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

(2 часа)

1. Понятие судебной власти и её социальная функция. Место судебной власти в системе разделения властей.
2. Состав судебных органов. Органы, содействующие правосудию.
3. Основные конституционные принципы правосудия.
4. Виды судов. Модели построения судебных систем в различных странах.
5. Конституционно-правовой статус судей.

При изучении темы 10 прежде всего следует дать определение понятия судебной власти, а также уяснить, в чём заключается социальная функция судебной власти. Выявите место судебной власти в системе разделения властей.

Судебные органы (суды) осуществляют судебную власть (правосудие), которая является независимой и самостоятельной ветвью государственной власти. Обратите внимание, что в отличие от законодательной власти суд не создаёт общих правил поведения, в отличие от исполнительной власти не занимается исполнительно-распорядительной деятельностью. Кроме того, в отличие от законодательной и исполнительной властей, которые теснейшим образом связаны с политикой и поддаются давлению со стороны политических партий и других объединений, при осуществлении судебной власти должно быть исключено любое давление, в том числе и политическое.

Отметьте, что основным назначением судебной власти является разрешение конфликтов в обществе путём разбирательства в особой процессуальной форме (установленной законом). Суд рассматривает и решает конкретные дела и споры (уголовные дела, имущественные и трудовые споры, споры о нарушении прав и свобод граждан, жалобы граждан на действия чиновников), вынося окончательные суждения, обязывающие граждан, учреждения и органы государства.

Подчеркните, что деятельность суда призвана обеспечивать верховенство права. Как специфическая часть государственного механизма, судебная власть выполняет двуединую задачу: с одной стороны, охрану интересов государства и правопорядка, а с другой – защиту прав и законных интересов членов общества. Основопологающим конституционным принципом правосудия является право каждого гражданина на судебную защиту своих интересов. Но и государственные органы могут обращаться в суд для рассмотрения социальных и политических конфликтов.

Анализируя состав судебных органов, отметьте, что в состав судебного учреждения зарубежных стран входят прежде всего судьи, прокуроры, поддерживающие обвинение (во многих странах они состоят при судах) и судебные следователи. Обобщённо они называются магистратами. Остальные сотрудники – это служащие судебного учреждения (работники канцелярии судов, секретари судебных заседаний и др.). Судебные заседатели (присяжные, ассизы, шеффены, народные заседатели) – это участники судебного процесса, в состав судебного учреждения они не входят. Главная роль в судебном заседании принадлежит судье, даже если заседатели имеют равные с судьей процессуальные права.

Органами, содействующими правосудию, являются органы дознания и следствия, судебная полиция, судебные исполнители, прокуратура, адвокатура, нотариат и другие юридические учреждения. Обратите внимание, что только суд является носителем особой ветви государственной власти – судебной. Другие должностные лица и государственные органы не могут присваивать себе судебные полномочия.

Рассмотрите конституционные принципы правосудия. Основными принципами судопроизводства, зафиксированными на конституционном уровне, являются:

1. Независимость судей при осуществлении правосудия и подчинение их только закону.

2. Участие представителей населения (судебных заседателей) в отправлении правосудия.

3. Коллегиальное отправление правосудия. Коллегиальность означает, что судебная власть осуществляется, как правило, судебной коллегией, действующей в процессе. Единолично судьи могут рассматривать лишь мелкие правонарушения. В процессе по первой инстанции коллегия может состоять из нескольких профессиональных судей или из одного судьи и нескольких народных заседателей. В вышестоящих инстанциях судебную коллегию составляют, как правило, только профессиональные судьи без народных заседателей.

4. Гласность правосудия, т.е. судебное разбирательство должно быть открытым, устным, публичным. Заседания могут быть закрытыми, только если в процессе затрагиваются вопросы государственной тайны или интимные отношения сторон.

5. Возможность обжалования и пересмотра судебного решения.

Суды в зарубежных странах формируются различными способами. Иногда некоторые судьи избираются гражданами (США, Швейцария, Франция). В большинстве стран судьи назначаются главой государства, а состав высших судов обычно формируется с участием различных ветвей власти.

Обратите особое внимание на вопрос обеспечения реальной независимости судебной власти. Независимость судебной власти обеспечивается судебским самоуправлением путём создания специального органа, призванного контролировать поведение судей, решать вопросы о назначении, перемещении, повышении в должности и дисциплинарной ответственности магистратов (судей, прокуроров, судебных следователей). Органы законодательной и исполнительной власти решать эти вопросы не вправе, хотя могут назначать судей. В разных странах этот орган судебского самоуправления называется по-разному: Высший совет магистратуры (Италия, Франция), Высший совет юстиции (Украина), Высший совет судебной власти (Испания).

Рассмотрите классификацию судебных органов. Существует несколько основных видов судов:

1. Общие суды (суды общей юрисдикции).

2. Специальные суды: военные, административные, суды по делам малолетних, по трудовым спорам, по коммерческим спорам и др.

3. Конституционные суды.

Дайте понятие судебной системы. Проанализируйте конституционно-правовые принципы организации и деятельности судебных систем.

Суды государства в своей совокупности составляют его судебную систему. Различают три модели построения судебной системы.

1. Унитарная модель, существует в ряде стран (Швеция, Япония, Нидерланды, Китай и др.). Характеризуется наличием в государстве единой системы общих судов, которые рассматривают все основные виды судебных дел. Система общих судов имеет несколько звеньев. На уровне первой инстанции рассматривается основная масса дел. Вторая инстанция носит название апелляционных (или высоких) судов, основная их функция – рассмотрение жалоб на решения судов первой инстанции, а также

рассмотрение наиболее сложных дел, отнесённых законом к их компетенции. Апелляционный порядок рассмотрения жалоб на решения судов первой инстанции предполагает исследование дела заново в полном объёме. Третьей и высшей кассационной инстанцией почти повсеместно является Верховный суд, который, как правило, является высшим судебным органом страны. Кассационная инстанция не рассматривает факты и доказательства, а проверяет дело только с точки зрения правильности применения правовой нормы, а также соблюдения закона в ходе судебного процесса и предварительного следствия.

2. Дуалистическая модель судебной системы, существует в некоторых государствах с федеративным устройством (США, Мексика, Австралия). Характеризуется параллельным функционированием двух систем общих судов – федеральной судебной системы и относительно самостоятельной судебной системы каждого из субъектов федерации. Федеральные суды и суды штатов осуществляют все виды судопроизводства, их компетенция различается по тому, какая норма – федерального законодательства или права штата – подлежит применению в данном деле. У судебной системы каждого штата свои апелляционные суды. У федеральной судебной системы апелляционных судов немного, их судебные округа охватывают по несколько штатов (чтобы сделать апелляционные суды независимыми от региональных властей). Возглавляет всю судебную систему страны Верховный суд.

3. Полисистемная модель, существует во многих странах (Германия, Франция, Италия, Украина и др.). Характеризуется тем, что наряду с системой общих судов действуют другие самостоятельные специализированные системы судов, каждая со своей компетенцией и со своими инстанциями, при этом по масштабам деятельности система общих судов главенствует. Уникальным является пример Германии, где действуют пять автономных судебных систем. В других странах полисистемность выглядит скромнее, но наличие двух–трёх систем – явление нередкое. Наиболее распространённой из этих специализированных систем является система административных судов, которые рассматривают жалобы граждан на решения и действия органов государственного управления и должностных лиц. Тенденция к полисистемности является характерной особенностью организации судебной системы в современный период. Появление параллельных специализированных судебных систем, равно подчинённых конституционным требованиям, не нарушает принципа равенства всех перед законом и судом. Однако конституции всех демократических госу-

дарств запрещают создание разного рода «чрезвычайных» судов, свободных от точного следования букве закона.

Дайте понятие конституционного правосудия. Особой функцией судебной власти является конституционный контроль за соответствием действующей конституции принимаемых и уже принятых парламентом законов, нормативных актов правительства и главы государства, международных договоров.

Рассмотрите две основные модели конституционного правосудия. Американская модель – когда суды общей юрисдикции решают вопрос о конституционности правовых актов в связи с рассмотрением конкретного дела (например, США, Канада, Индия, Япония), и более распространённая европейская модель – когда конституционное правосудие вверено специальному Конституционному суду или Верховному суду страны (Италия, Испания, ФРГ и ряд других стран). Разновидностью европейской модели является французская модель, где особый квазисудебный орган (Конституционный совет) наделён правом проверки конституционности законопроектов, в том числе принятых, но ещё не промульжированных. Высшие судебные органы (Верховные и Конституционные суды) являются важной составной частью системы разделения властей, поскольку обладают мощными рычагами сдерживания законодательных и исполнительных органов в случае превышения ими своих полномочий.

Охарактеризуйте формы конституционного контроля. Формы конституционного контроля могут классифицироваться по разным основаниям. По времени осуществления конституционный контроль может быть предварительным или последующим, по форме – абстрактным или конкретным. По обязательности проведения – обязательным или факультативным, а с точки зрения правовых последствий – консультативным или постановляющим.

В завершение темы 10 особое внимание следует уделить правовому статусу судей и гарантиям их независимости.

Основными конституционно закреплёнными принципами правового статуса судей являются:

1. Назначаемость. Принцип назначаемости в большей мере обеспечивает профессионализм судей, чем выборность, поскольку основан на юридически регламентированной процедуре с участием профессионального сообщества.

2. Несменяемость. Как правило, назначение судей не ограничено определённым сроком, т.е. бессрочное. Карьера судьи прекращается при

достижении определённого возраста, при значительном ухудшении здоровья, при грубом нарушении этических и моральных норм, при совершении преступления или серьёзного дисциплинарного проступка.

3. Независимость. При осуществлении своих полномочий судьи руководствуются только законом и никто не вправе давать им какие-либо указания, а тем более оказывать прямое или косвенное давление. Важнейшими гарантиями независимости являются несменяемость судей, их неприкосновенность (особый порядок привлечения к ответственности в случае совершения правонарушения), высокое социальное положение и очень высокий уровень материального обеспечения. Принцип независимости налагает на судей и определённые ограничения: они не могут состоять в каких-либо политических партиях или профсоюзах, за исключением профессиональных объединений в рамках магистратского корпуса.

4. Несовместимость. Принцип несовместимости означает запрет судьям, а точнее, всем относимым к корпусу магистратов, занимать одновременно иные государственные и общественные должности. Это правило действует во всех демократических странах, поскольку несовместимость логически вытекает из принципа разделения властей.

## **Тема 11. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОЕ (МУНИЦИПАЛЬНОЕ) УПРАВЛЕНИЕ (2 часа)**

1. Понятие территориальной организации государственной власти. Взаимоотношения центральных и территориальных органов власти в унитарном и федеративном государствах.

2. Понятия местного управления и местного самоуправления. Государственная власть и публичная власть территориального коллектива.

3. Системы органов местного управления и самоуправления (англо-американская модель и французская модель).

Изучение темы 11 следует начать с уяснения соотношения понятий «территориальное устройство государства» и «территориальная организация государственной власти».

Территориальное устройство государства определяет деление государства на составные части и юридический статус этих частей. Территориальная организация государственной власти определяет структуру и порядок формирования территориальных органов власти и принципы взаимоотношений между центральной и территориальными властями.

Понятия «территориальное устройство государства» и «территориальная организация государственной власти» являются составными частями понятия «форма государственного устройства». Различают две основные формы государственного устройства – унитарную и федеративную.

Унитарное государство – это единое государство, состоящее в основном из административно-территориальных единиц (областей, провинций, губерний), не обладающих какой-либо политической самостоятельностью. Это самая распространённая в настоящее время форма государственного устройства (например, Великобритания, Франция, Япония, Китай, Египет). Унитарные государства бывают двух типов: простые (не имеющие в своём составе автономных образований) и сложные (имеющие в своём составе автономные образования). В последнее время выделяют третий тип унитарных государств – регионалистские государства, вся территория которых состоит из автономных образований (например, Италия, Испания, Шри-Ланка). Эти государства рассматриваются как начальная стадия перехода от унитарного государства к федеративному.

Проанализируйте взаимоотношения центральных и местных территориальных органов власти в различных унитарных государствах. По степени централизации и характеру взаимоотношений центральных органов государственной власти и местных органов власти выделяют следующие виды унитарных государств: централизованные, относительно децентрализованные и децентрализованные.

В централизованном унитарном государстве административно-территориальные единицы управляются назначенными из центра чиновниками, а местные выборные органы обычно отсутствуют (Польша, Болгария, Индонезия).

Относительно децентрализованное унитарное государство характеризуется тем, что наряду с назначенными из центра чиновниками (комиссарами, префектами) существуют органы местного самоуправления, избранные населением (советы, муниципалитеты); иногда и мэры избираются непосредственно населением. Права выборных органов на местах существенно ограничены, а чиновники обладают правом вмешательства в дела местного самоуправления. Такая система существует во Франции и некоторых франкоязычных странах Африки.

В децентрализованном унитарном государстве нет назначенных на места представителей правительства, местное самоуправление осуществляют местные выборные органы (например, советы графств в Великобритании). Местные должностные лица (казначей, шериф и т.д.) тоже часто избираются непосредственно населением.



Рассмотрите территориальное устройство федеративного государства. Федерация – это сложное союзное государство, состоящее из государственных образований, называемых субъектами федерации и обладающих известной политической самостоятельностью (например, штаты в Индии, Мексике и США, земли в Германии и Австрии, кантоны в Швейцарии). Субъекты федерации не обладают государственным суверенитетом, их внешнеполитическая компетенция сильно ограничена и не затрагивает сферу политических отношений. Один из наиболее сложных и важных вопросов при федеративной форме государственного устройства – это чёткое разграничение компетенции между федеральным центром и субъектами федерации, которое является непременным условием оптимального функционирования федеративного государства. Обратите внимание на договорные отношения между федерацией и её субъектами, конституционные процедуры разрешения конфликтов между федерацией и её субъектами, а также между субъектами федерации. Охарактеризуйте распределение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации.

Обратите внимание, что из-за сложности взаимоотношений федерации с её субъектами федеративная форма государственного устройства распространена меньше, чем унитарная.

Нужно рассмотреть также понятие конфедерации, её отличительные признаки. Конфедерация, в отличие от федерации, это не союзное государство, а союз суверенных государств. Государства – члены конфедерации сохраняют свой суверенитет во внутренних и внешних делах. Конфедеративные органы обладают властными полномочиями в отношении государств-членов лишь в тех пределах, которые определены конфедеративным договором. В настоящее время в мире конфедераций нет, однако конфедеративные элементы имеются у Европейского Союза, а также у Союза России и Белоруссии. Их союзные договоры предусматривают создание общих органов, решения которых могут иметь обязательную силу для государств-членов.

Дайте понятие местного (муниципального) управления и самоуправления. Подчеркните соответствие территориальной организации муниципальных органов административно-территориальному делению государства.

В большинстве современных государств управление всеми делами на местах осуществляется органами местного самоуправления, а также специально назначенными из центра органами местного управления. Важно уяснить различие этих понятий.

Понятие «органы местного самоуправления» обычно охватывает два вида органов: местный представительный орган, избираемый населением соответствующей административно-территориальной единицы и принимающий решения по наиболее важным местным вопросам, а также местный исполнительный орган (мэр, бургомистр и т.д.), выполняющий решения представительного органа и осуществляющий оперативное управление местными делами.

Обратите внимание на многообразие систем и моделей местного управления и самоуправления в зарубежных странах, а также на причины их разнообразия. Рассмотрите основные системы местного управления и самоуправления, их структуру и полномочия.

В административно-территориальном делении в современных странах наблюдается большое разнообразие, поэтому характерной чертой местного самоуправления является чрезвычайное разнообразие организационных форм их построения и прямая зависимость от местных условий. Выделяют две основные модели местного самоуправления: англо-американскую и французскую (континентальную), которые различаются по особенностям взаимоотношений органов местного самоуправления и местного управления, а также взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти.

В рамках англо-американской модели (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.), местные представительные органы действуют автономно в пределах предоставленных им полномочий и прямое подчинение вышестоящим органам отсутствует. Кроме того, на местах нет уполномоченных центрального правительства, которые бы опекали местные представительные органы.

В большинстве стран мира (Франция, Италия, Германия и другие страны континентальной Европы, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток) получила распространение французская модель. Основным её признаком является сочетание местного самоуправления и прямого государственного управления на местах. Французская модель построена на принципе прямого подчинения нижестоящих органов вышестоящим. Кроме того, на места назначаются полномочные представители правительства, которые осуществляют административный надзор за деятельностью местных представительных органов.

Проанализируйте порядок формирования органов местного самоуправления, сочетающий характерные признаки непосредственной и представительной демократии.

В завершение темы 11 необходимо проанализировать конституционные гарантии независимости местного самоуправления.

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### Тема 12. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО СОЕДИНЁННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ (США)

(2 часа)

1. Конституционное развитие США. Конституция США 1787 г., её структура, порядок изменения и внесения поправок.
2. Правовой статус личности в США. Билль о правах.
3. Правовое регулирование институтов непосредственной демократии в США. Особенности избирательной системы страны.
4. Федеральные органы государственной власти США (Конгресс, президент, судебная власть).
5. Особенности государственного устройства США. Правовое положение штатов и островных владений.
6. Местное управление и самоуправление в США.

При изучении темы 12 прежде всего необходимо дать общую характеристику конституционного развития США. Проанализируйте специфические черты Конституции США 1787 г., её структуру, порядок изменения и внесения поправок. Определите предмет регулирования Конституций штатов.

Конституционное развитие США начинается с принятия 13 штатами в 1776 г. Декларации независимости, в которой закреплены равенство всех людей, неотчуждаемые права человека на жизнь и свободу. В период 1776 – 1780 гг. в 11 штатах были приняты конституции, в которых были закреплены многие положения, впоследствии способствовавшие созданию Конституции США. В 1781 г. штаты объединились и приняли конституционный документ «Статьи о конфедерации», который предусматривал ограниченные полномочия органов государственной власти. Именно это послужило толчком к пересмотру «Статей» и принятию в 1787 г. Конституции США, которая действует и поныне. Целью принятия Конституции США было создание системы органов государственной власти федерального государства. Согласно этой Конституции, Соединённые Штаты Америки – демократическое, федеративное, правовое, светское государство с республиканской формой правления и разделением властей. Конституция США относится к числу «жёстких», так как поправки и дополнения к ней принимаются в более сложном порядке, чем к обычным законам. За 200 с лишним лет, прошедших со времени принятия Конституции, были приняты и вошли в законную силу только 27 поправок. Поправка X закрепляет главный принцип разграничения полномочий между

Союзом и штатами: полномочия, не делегированные Соединённым Штатам Конституцией и не запрещённые для отдельных штатов, сохраняются, соответственно, за штатами или за народом. Источниками конституционного права США на федеральном уровне являются Конституция, законы и резолюции Конгресса, нормативные правовые акты президента, решения Верховного суда, правовые обычаи. Аналогичные источники и у конституционных систем штатов.

Одним из важнейших для американской демократии является вопрос правового статуса личности. Изучите Билль о правах и последующее конституционно-правовое регулирование статуса человека и гражданина.

В Конституции США поначалу отсутствовало закрепление прав и свобод граждан, поскольку они уже содержались в конституциях штатов. Однако это вызвало недовольство народа, поставившее под угрозу процесс ратификации Конституции. Поэтому в 1791 г. были введены в действие первые десять поправок к Конституции, известные как Билль о правах. Эта важнейшая часть Конституции была дополнена впоследствии и другими поправками. Американская концепция прав и свобод человека исходит из признания за каждым человеком естественных и неотчуждаемых прав, и прежде всего – на равенство и свободу. Первостепенной обязанностью государства является охрана этих прав и свобод и создание условий для их практической реализации. Правовые гарантии свободы обеспечиваются независимым судом, только через независимый суд с соблюдением основных принципов судопроизводства можно лишить человека жизни, свободы и собственности. Поправка IX устанавливает, что имеющийся в Конституции перечень прав и свобод не является исчерпывающим, и недопустимо ограничивать права граждан, не перечисленные в Конституции.

Рассмотрите конституционно-правовое регулирование деятельности политических партий и неполитических общественных объединений, а также особенности двухпартийной системы в США (республиканская и демократическая партии). Охарактеризуйте конституционно-правовой статус средств массовой информации, церквей.

Проанализируйте правовое регулирование институтов непосредственной демократии в США. Обратите внимание на особенности избирательной системы страны (институт первичных выборов – праймериз). Изучите порядок выборов президента и вице-президента, конгрессменов и сенаторов, губернаторов штатов.

Охарактеризуйте принцип разделения властей в США, государственный режим и форму правления (президентская республика). Рассмотрите структуру Конгресса, правовое положение и полномочия палат, законодательный процесс. Изучите порядок формирования исполнительной вла-

сти, полномочия президента, вице-президента и правительства (кабинета). Проанализируйте структуру судебной власти США и её особенности (наличие двух судебных систем – федеральная судебная система и судебные системы штатов).

Рассмотрите территориальное устройство страны. Охарактеризуйте особенности американского федерализма, правовое положение штатов и федерального округа, свободно присоединившихся государств и островных владений.

По форме государственного устройства Соединённые Штаты Америки являются федерацией, состоящей из 50 штатов. В состав государства также входят федеральный округ Колумбия, несколько самоуправляющихся островных территорий (Гуам, Вирджинские острова и др.) и Пуэрто-Рико, имеющее статус «свободно присоединившегося государства».

Конгресс может принимать в состав федерации новые штаты, однако штаты не обладают правом выхода из состава федерации (сецессией). Конституционно-правовой статус штата определяется Конституцией США и федеральными законами, а также конституцией и законами самого штата. Каждый штат является унитарным государственным образованием, равноправным субъектом федерации. Каждый штат имеет свою систему высших органов государственной власти (построенной на основе принципа разделения властей), своё гражданство (гражданин штата одновременно является гражданином США). Штат не вправе изменить республиканскую форму правления. Конституции штатов принимаются ими самостоятельно и поэтому во многом отличаются друг от друга. Но в главном они соответствуют федеральной Конституции, являясь демократическими и закрепляя принцип господства права.

Обратите внимание на особенности местного самоуправления и управления. Подчеркните, что в США не существует единой системы местных органов власти, каждый штат сам устанавливает систему местных органов власти в соответствии административно-территориальным устройством штата (города, графства, специальные округа).

### **Тема 13. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО СОЕДИНЁННОГО КОРОЛЕВСТВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ (2 часа)**

1. Особенности конституции Великобритании. Источники конституционного права Великобритании.

2. Правовое регулирование институтов непосредственной демократии. Избирательное право и избирательная система Великобритании.

3. Правовое регулирование общественных объединений. Политические партии. Особенности двухпартийной системы Великобритании.

4. Форма правления и государственный режим Великобритании. Особенности разделения властей. Правовой статус и фактическая политическая роль монарха, премьер-министра, парламента.

5. Государственное устройство Великобритании. Местное управление и самоуправление.

Охарактеризуйте особенности конституционного права («неписаной» конституции) Великобритании. Расскажите о значении конституционных обычаев, статутов, доктринальных источников и судебных прецедентов как источников конституционного права.

В подавляющем большинстве зарубежных стран конституция существует в писаном виде и состоит из одного или нескольких нормативных документов, принятых в соответствии со специальной процедурой и чётко определяющих предмет конституционного регулирования. Но конституция Великобритании считается неписаной, поскольку наряду с письменными документами её важной составной частью являются неписанные конституционные обычаи. Конституционные обычаи регламентируют в основном взаимоотношения высших органов государственной власти (отношения монарха с правительством, отношения правительства с палатой общин и отношения между палатами парламента).

«Неписаная» конституция Великобритании – это совокупность законов, судебных прецедентов и конституционных обычаев, определяющих порядок формирования и полномочия органов государственной власти, принципы взаимоотношений органов государственной власти между собой и с гражданами государства, а также права и свободы граждан. Источниками конституционных норм являются статуты, судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктринальные источники (т.е. труды авторитетных юристов).

Статуты – это законодательные акты, принятые парламентом (а также акты делегированного законодательства, принятые исполнительной властью). К числу конституционных принято относить следующие законодательные акты:

1. Регулирующие правовой статус человека и гражданина (Великая хартия вольностей 1215 г., Билль о правах 1689 г., Законы о гражданстве 1948, 1964, 1981 гг. и др.).

2. Регулирующие избирательное право (Законы о народном представительстве 1949 г., 1969 г. и др.).

3. Регулирующие структуру и полномочия органов государственной власти (Акт о престолонаследии 1701 г., Закон о королевской санкции

1967 г., Законы о парламенте 1911 и 1949 гг., Законы о министрах короны 1937, 1964, 1975 гг. и др.).

4. Регулирующие организацию территории и местного управления (Акт о союзе с Шотландией 1706 г., Закон о британских заморских территориях 2002 г., Законы о местном управлении 1972, 1980, 1985, 1988, 1994, 2000 гг.).

Таких законодательных актов, относимых к числу конституционных, насчитывается несколько десятков. Однако в Великобритании все законы обладают одинаковой юридической силой, нет различия между «конституционным» и «текущим» законом. Действует общий порядок принятия и изменения парламентских законов, нет каких-либо особых требований к порядку принятия и изменения законов, считающихся конституционными. Это делает неписаную Конституцию Великобритании очень «гибкой» и позволяет легко приспособлять её к изменяющимся условиям.

Обратите особое внимание, что в Великобритании парламентские законы не могут пересматриваться судами или объявляться неконституционными (поэтому, в частности, там нет института конституционного контроля). Судебные прецеденты, содержащие принципы конституционного права, создаются в ходе обычной судебной практики при рассмотрении конкретных дел (в большинстве своём это решения Высокого суда, Апелляционного суда и Апелляционного комитета Палаты лордов, который является высшей судебной инстанцией Великобритании). Например, конституционный принцип, устанавливающий, что изменение законодательства может осуществляться только путём принятия парламентского закона, основан на судебном прецеденте. Судебные решения могут устанавливать принципы деятельности и полномочия высших органов власти (или уточнять их толкование), они играют важную роль в регулировании конституционного института прав и свобод граждан. Судебных решений, являющихся прецедентами конституционного права, насчитывается несколько сотен.

Рассмотрите правовое положение личности, гарантии прав и свобод. Проанализируйте правовое регулирование институтов непосредственной демократии, избирательное право и избирательную систему Великобритании.

Изучите правовое регулирование деятельности политических партий. Охарактеризуйте особенности партийной системы Великобритании (есть две основные партии – консервативная и лейбористская, существуют и другие партии). Обратите внимание на правовое регулирование деятельности профсоюзов и других неполитических общественных объединений.

Проанализируйте особенности разделения властей в Великобритании, государственный режим и форму правления (парламентская монархия). Подчеркните значение монархии для Великобритании. Рассмотрите конституционный статус монарха, его полномочия и порядок престолонаследия.

Охарактеризуйте законодательную власть Великобритании. Проанализируйте правовое положение, внутреннюю организацию, порядок формирования и полномочия парламента и его палат (палата общин и палата лордов). Изучите законодательный процесс, особенности принятия финансовых законов.

Обратите особое внимание на механизм осуществления исполнительной власти. Изучите порядок формирования, состав и полномочия правительства (кабинета), роль премьер-министра в осуществлении государственной власти и значение «теневого» кабинета министров.

Рассмотрите территориальное устройство Великобритании, правовой статус Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии, островных и заморских территорий. Обратите внимание на организацию власти на местах, проанализируйте реформы местного самоуправления 1970 – 1990-х годов.

## **Тема 14. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ФРАНЦИИ** **(2 часа)**

1. Конституционное развитие Франции. Структура и основные черты Конституции 1958 г.

2. Особенность конституционного контроля во Франции (Конституционный Совет и Государственный Совет).

3. Особенности разделения властей во Франции. Ограничение прав парламента.

4. Территориальное устройство Франции. Местное управление и самоуправление.

Охарактеризуйте основные этапы конституционного развития Франции. Рассмотрите структуру и основные черты Конституции 1958 г., порядок внесения изменений в неё. Отметьте особенность конституционного контроля во Франции, который осуществляют Конституционный Совет и Государственный Совет.

За годы, прошедшие после Великой французской революции, в стране неоднократно менялись конституции и формы правления. Конституция 1946 г. установила во Франции парламентскую форму правления (известную под названием Четвёртой республики), способствовавшую росту политической нестабильности. Ныне действующая Конституция Франции,



оформившая создание Пятой республики, была принята в 1958 г. Она состоит из краткой преамбулы и 16 разделов, включающих 93 статьи.

Конституция 1958 г. прежде всего регулирует вопросы структуры, полномочий и взаимоотношений органов государственной власти. В ней нет раздела о правовом статусе личности. По вопросам прав человека и принципов национального суверенитета в конституционном тексте содержится ссылка на Декларацию прав человека и гражданина 1789 г. и преамбулу Конституции 1946 г., которые таким образом стали составной частью Конституции 1958 г. Кроме того, в Конституции определено, что принципы и нормы международного права, содержащиеся в ратифицированных или одобренных Францией международных актах и договорах (например, договор о Европейском Союзе 1992 г.), имеют приоритет над внутренним законодательством при условии взаимности. Французские юристы объединяют основополагающие принципы всех этих документов единым понятием «конституционный блок».

Конституция 1958 г. принадлежит к числу «жестких», так как для внесения изменений в неё установлен особый усложнённый порядок. Право предлагать поправки к Конституции принадлежит президенту и членам парламента. Процедура внесения изменений предусматривает две стадии. На первой стадии (стадии принятия поправки) законопроект должен быть одобрен абсолютным большинством голосов каждой из палат парламента. На второй стадии (стадии утверждения поправки) закон о внесении изменений утверждается одним из двух способов: на референдуме абсолютным большинством принявших участие в голосовании избирателей, или же на совместном заседании палат парламента (Конституционном конгрессе) квалифицированным большинством парламентариев в 3/5 общего числа голосов. Вопрос о том, какой способ утверждения применить, решает президент.

Конституционный контроль в отношении законов парламента осуществляет Конституционный совет – квазисудебный независимый государственный орган, девять членов которого назначаются президентом и председателями палат парламента. Он осуществляет только превентивный контроль за соответствием Конституции законопроектов, в том числе принятых, но ещё не промульжированных. Кроме того, этот орган осуществляет надзор за правильностью проведения выборов и референдумов. Решения Конституционного совета являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Контроль конституционности актов исполнительной власти осуществляет Государственный совет, который назначается президентом. Он осуществляет только последующий контроль конституционности актов

регламентарной власти президента и правительства. Кроме того, Государственный совет является высшим административным судом.

Определите правовое положение личности. Изучите избирательное право и избирательную систему Франции, порядок выборов президента, сенаторов, депутатов всех уровней власти.

Рассмотрите конституционно-правовое регулирование деятельности политических партий и неполитических общественных объединений, средств массовой информации и церкви. Подчеркните значение многопартийности для политической жизни Франции.

Проанализируйте особенности разделения властей во Франции, государственный режим и форму правления. Охарактеризуйте законодательную власть Франции. Проанализируйте правовое положение, структуру, порядок формирования и полномочия парламента и его палат (Национального Собрания и Сената). Изучите законодательный процесс и взаимоотношения палат. Обратите внимание на механизм осуществления исполнительной власти во Франции. Рассмотрите конституционно-правовой статус президента, полномочия и место президента в системе государственных органов. Изучите полномочия и порядок формирования правительства (Совета Министров).

Во Франции демократический государственный режим и смешанная форма правления (полупрезидентская, полупарламентская республика). Для Пятой республики характерно заметное усиление роли исполнительной власти и ослабление роли парламента. Президент обладает широкими полномочиями в сфере исполнительной власти. Кроме того, он обладает широкой регламентарной властью, на основе которой может издавать самостоятельные нормативно-правовые акты (ордонансы и декреты). По Конституции 1958 г. ограничена сфера применения закона. Статья 34 Конституции содержит конкретный перечень вопросов, по которым могут быть приняты законодательные акты; все остальные вопросы общественных отношений регулируются актами исполнительной власти, имеющими силу закона. Однако столь широкие возможности президента в значительной степени уравновешиваются наличием института парламентской ответственности правительства (которое наряду или совместно с президентом осуществляет исполнительную власть).

Подчеркните, что по форме территориального устройства Франция является сложным унитарным государством (Корсика – политическая автономия, Новая Каледония – ассоциированное государство). Отметьте, что Франция делится на регионы, департаменты и коммуны; коммуны считаются территориальными коллективами и управляются местными властями. Поправка 2003 г. к Конституции устанавливает, что Франция является децентрализованным государством.

**Тема 15. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ  
(2 часа)**

1. Основной закон ФРГ 1949 г. с последующими изменениями и дополнениями. Конституции земель. Конституционный контроль в Германии: Федеральный конституционный суд и конституционные суды земель.

2. Правовое положение личности. Избирательное право и избирательная система Германии. Конституционно-правовое регулирование деятельности политических партий и других общественных объединений.

3. Государственный режим и форма правления Германии. Особенности разделения властей.

4. Особенности судебной системы Германии.

5. Принципы федеративного устройства Германии. Структура местного управления и самоуправления.

При изучении темы 15 прежде всего необходимо охарактеризовать Основной закон ФРГ 1949 г. и его особенности.

Первая конституция Германии была принята в 1871 г., вторая – в 1919 г. В 1949 г. была принята третья конституция, которая провозгласила создание на западногерманских землях Федеративной Республики Германия. Эта конституция рассматривалась как временная и получила официальное название «Основной закон ФРГ». В статье 23 Основного закона указывалось, что другие германские земли имеют право присоединиться к ФРГ, а в Преамбуле Основного закона было указано, что после объединения страны будет разработана новая конституция Германии. Однако опыт конституционного строительства показал, что третья конституция является самой удачной в истории Германии, поэтому после объединения страны положение о временном характере Основного закона было удалено из Преамбулы.

Отметьте, что по способу изменения Основной закон Германии относится к жёстким конституциям. Изменение и дополнение Основного закона может быть осуществлено только специальным конституционным законом, который принимается 2/3 голосов в каждой палате федерального парламента (Бундестаге и Бундесрате). Тем не менее, за время существования Основного закона, в него часто вносились изменения и дополнения, что позволяло приспособлять его к изменяющимся условиям.

Самые важные изменения были внесены в текст конституции после присоединения ГДР к ФРГ в октябре 1990 г. на основе ст. 23 Основного

закона. В ноябре 1991г. Бундестаг и Бундесрат создали совместную конституционную комиссию, которая должна была учесть последствия объединения Германии и вступления её в Европейский Союз. По результатам деятельности комиссии федеральный парламент в сентябре 1994 г. внёс ряд изменений в текст Основного закона. Из Преамбулы было удалено положение о временном характере Основного закона. Статья 23 утратила свою силу и была принята в новой редакции, устанавливающей принципы участия Германии в Европейском Союзе и передачи ему части своих суверенных прав. Были внесены в Основной закон и другие изменения (увеличен численный состав Бундестага и Бундесрата и т.п.).

Охрану конституции Германии осуществляет Федеральный конституционный суд (ФКС), который проверяет принятые законы на предмет соответствия конституции («абстрактный» и «конкретный» контроль правовых норм). Предварительная проверка конституционности законопроектов не предусмотрена. При «абстрактном» контроле ФКС проверяет конституционность каких-либо правовых норм по запросу федерального или земельного правительства или 1/3 членов Бундестага. По запросам судов ФКС осуществляет «конкретный» контроль конституционности правовых норм, применяемых в связи с рассмотрением конкретного дела в суде. ФКС рассматривает также конституционно-правовые споры о компетенции между федерацией и землями, между различными землями, между высшими органами государственной власти. Кроме того, ФКС рассматривает индивидуальные жалобы граждан на нарушение их конституционных прав и свобод.

Определите правовое положение личности. Изучите избирательное право и избирательную систему Германии.

Рассмотрите конституционно-правовое регулирование деятельности политических партий и неполитических общественных объединений, средств массовой информации и церкви.

Проанализируйте государственный режим и форму правления в Германии, особенности разделения властей.

По форме правления Германия является парламентской республикой, относительно децентрализованным федеративным государством с демократическим режимом. Основной закон характеризует Германию как правовое государство и признаёт верховенство международного права. Основной закон определяет Германию как социальное государство, задачей которого является обеспечить каждому гражданину достойное существование и доступность жизненно важных благ (продовольствия, жилья, образования, медицинской помощи и т.д.).

Охарактеризуйте законодательную власть Германии. Проанализируйте правовое положение, структуру, порядок формирования и полномочия парламента и его палат (Бундестага и Бундесрата). Изучите законодательный процесс и взаимоотношения палат.

Проанализируйте механизм осуществления исполнительной власти. Рассмотрите конституционно-правовой статус Федерального президента, его полномочия и роль в системе государственных органов. Изучите полномочия и порядок формирования Федерального правительства, правовое положение федеральных министров. Подчеркните роль Федерального канцлера в осуществлении государственной власти.

Обратите особое внимание, что в Германии специализированная полисистемная судебная система (общая, административная, трудовая, финансовая и социальная юстиция).

Проанализируйте принципы федеративного устройства Германии и конституционно-правовой статус земель как субъектов германской федерации.

Федерация – это традиционная для Германии форма государственно-го устройства. Она построена по территориальному принципу, её субъектами являются только земли, других территориальных образований в составе ФРГ нет. У земель нет права сепарации, самостоятельность их ограничена федеральной конституцией. Разграничение компетенции между федерацией и землями осуществляется следующим образом. В сфере законодательной компетенции различаются исключительная и конкурирующая компетенция федерации, а также исключительная компетенция земельного законодателя. Сфера управления относится преимущественно к компетенции земель. В федеральном управлении находятся вооруженные силы, дипломатическая служба, пограничная служба, таможенный контроль, почта, железнодорожный транспорт и некоторые другие. Сфера правосудия находится в преимущественной компетенции земель, федерация образует лишь пять судов высшей инстанции (Федеральная судебная палата, Федеральный трудовой суд, Федеральный административный суд, Федеральный социальный суд и Федеральный финансовый суд).

Рассмотрите структуру местного самоуправления и управления в Германии.

Система местного управления и самоуправления в землях строится в соответствии с их административно-территориальным делением. Большинство земель ФРГ в административном отношении делятся на округа, округа – на районы, районы делятся на общины (многие города имеют статус общин). Мелкие земли делятся только на районы и общины, округов в них нет. В крупных городах имеются внутригородские районы, а

города-земли Берлин, Бремен и Гамбург имеют некоторые особенности административного устройства. Основной единицей местного управления и самоуправления по законодательству ФРГ является община, общинные власти функционируют не только как органы местного самоуправления, но и как исполнительные органы государства. Структуру и полномочия органов местного управления и самоуправления каждая земля определяет самостоятельно.

## Тема 16. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ИСПАНИИ (2 часа)

1. Основные этапы конституционного развития Испании. Конституция Испании 1978 г., порядок внесения изменений в неё.

2. Правовое положение личности. Избирательное право и избирательная система Испании. Правовое регулирование деятельности политических партий, профсоюзов и других неполитических общественных объединений.

3. Государственный режим и форма правления Испании. Значение монархии для Испании.

4. Особенности государственного устройства Испании. Автономия и её виды (административная и национально-территориальная).

Охарактеризуйте основные этапы конституционного развития Испании. Рассмотрите структуру Конституции Испании 1978 года, её особенности, порядок внесения изменений в неё. Конституционный контроль (надзор) в Испании.

Конституционное развитие Испании было сложным. С 1812 по 1876 гг. было принято семь различных конституций, отражавших серьёзные изменения в социально-экономическом и политическом положении страны. В период франкистской диктатуры было принято несколько законов конституционного характера, призванных замаскировать диктаторскую сущность франкистского режима. После смерти генерала Франко начался процесс демократизации государственной и общественной жизни Испании. В 1977 г. состоялись первые демократические выборы в Генеральные Кортесы (парламент Испании), которые состояли из нижней палаты – Конгресса депутатов и верхней палаты – Сената. В июле 1977 г. Конгрессом депутатов была сформирована Конституционная комиссия по подготовке новой конституции Испании. После одобрения обеими палатами Генеральных кортесов новая конституция Испании была вынесена на всенародный референдум и вступила в силу в декабре 1978 г.

Обратите внимание, что на содержание конституции Испании 1978 г. оказали заметное влияние принятые ранее конституции ряда европейских демократических государств.

Отметьте, что по порядку внесения изменений конституция Испании относится к разряду жёстких. Проект поправки к конституции должен быть принят обеими палатами парламента большинством в 3/5 состава каждой палаты. Одобренный Генеральными кортесами проект поправки выносится на референдум для ратификации. Если вносится предложение о полном или частичном пересмотре конституции, необходимо одобрение проекта новой конституции большинством в 2/3 голосов каждой палаты, после чего Генеральные кортесы распускаются. Вновь избранные палаты парламента тоже должны одобрить проект новой конституции большинством в 2/3 голосов каждой палаты, после чего проект выносится для его утверждения на референдум.

Рассмотрите правовое положение личности, гарантии прав и свобод. Проанализируйте правовое регулирование институтов непосредственной демократии, избирательное право и избирательную систему Испании.

Конституция 1978 г. в довольно подробной форме закрепляет основные права и свободы граждан, которые соответствуют Всеобщей декларации прав человека и другим международным правовым документам, ратифицированным Испанией. Провозглашается право каждого на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции, свободу идеологии, вероисповедания и отправления культов. Каждый имеет право на эффективную судебную защиту при осуществлении своих прав и законных интересов.

Исходя из принципов социального государства конституцией 1978 г. закрепляется широкий комплекс социально-экономических прав и свобод граждан. Признается право на частную собственность и её наследование, право на труд и свободный выбор профессии или занятия, право на свободу предпринимательства и право на достойное социальное обеспечение в старости.

Конституцией Испании устанавливаются политические права и свободы граждан. Прежде всего это основные принципы избирательного права – всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании. Активное избирательное право предоставляется с 18 лет. Граждане имеют право на участие в референдуме, процедура проведения референдума подчинена общим принципам избирательного права. Конституция признает право проведения мирных собраний и шествий. Признаётся право граждан на объединение, но объединения, преследующие преступные цели, являются незаконными.

Изучите правовое регулирование деятельности политических партий. Обратите внимание на правовое регулирование деятельности профсоюзов и других неполитических общественных объединений.

Проанализируйте особенности разделения властей в Испании, государственный режим и форму правления.

По форме правления Испания является парламентской монархией. В соответствии с текстом конституции она является правовым социальным и демократическим государством.

Охарактеризуйте законодательную власть Испании. Проанализируйте правовое положение, внутреннюю организацию, порядок формирования и полномочия парламента и его палат. Изучите законодательный процесс.

Подчеркните значение монархии для Испании. Рассмотрите конституционный статус монарха, его полномочия и порядок престолонаследия.

Обратите особое внимание на механизм осуществления исполнительной власти. Изучите порядок формирования, состав и полномочия правительства (кабинета министров). Подчеркните роль главы правительства в осуществлении государственной власти.

Проанализируйте структуру судебной власти в Испании, её особенности.

Изучите территориальное устройство страны Испании, виды автономии. Обратите внимание на организацию власти на местах, формы местного самоуправления и управления.

Территориальное устройство и территориальная организация власти Испании имеют свои особенности. В административном отношении Испания делится на провинции, которые в свою очередь делятся на муниципалитеты. Муниципалитет, обладающий всей полнотой прав юридического лица, является начальной территориальной единицей страны. Он управляется муниципальным советом, который избирается местными жителями. Муниципальным советом или самими жителями избирается алькальд – руководитель исполнительного органа муниципалитета. Граничащие друг с другом провинции могут объединяться в региональные автономные объединения (автономные области) по признаку историко-культурной или национальной общности. Провинции и автономные области имеют свои органы власти и управления, собственные финансовые средства и пользуются широкой автономией при ведении своих дел. Таким образом, в Испании существует два вида автономии: административная и национально-территориальная. В этом отношении Испанию относят к категории регионалистских унитарных государств, предоставляющих составным частям страны значительную степень автономии, не достигающей, однако, степени самостоятельности субъектов федерации.



**Тема 17. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(2 часа)**

1. Конституционное развитие Китая после второй мировой войны. Конституция 1982 г., порядок внесения изменений в неё.

2. Правовое положение личности в КНР (социалистическая концепция прав человека Китая).

3. Особенности политической системы КНР. Место и роль Коммунистической партии Китая в политической системе страны.

4. Высшие органы государственной власти и государственного управления. Судебная система КНР.

5. Территориальное устройство КНР. Виды национально-территориальных автономий. Органы местного управления и общественного самоуправления.

Охарактеризуйте конституционное развитие Китая после второй мировой войны. Рассмотрите основные положения Конституции 1982 г., порядок внесения изменений в неё.

Создание Китайской Народной Республики было провозглашено 1 октября 1949 г. С тех пор КНР прошла сложный и противоречивый путь развития, основные этапы которого закреплены конституциями 1954, 1975, 1978 гг. Ныне действующая Конституция КНР была принята в декабре 1982 г. Она состоит из введения и четырёх глав, которые объединяются в 138 статей. Во введении показана краткая ретроспектива пройденного Китаем исторического пути, перечислены основные этапы национально-освободительной и революционной борьбы китайского народа, указываются программные цели и основные принципы внешней и внутренней политики КНР. Указано, что коренная задача государства состоит в осуществлении социалистической модернизации. Особо подчёркивается роль Коммунистической партии Китая во всех достижениях китайского народа.

Подчеркните, что Конституция КНР 1982 г. относится к числу жёстких, поскольку порядок внесения изменений в неё усложнён по сравнению с порядком изменения текущих законов. Изменения в Конституцию вносятся по предложению Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей или по предложению 1/5 общего числа депутатов Всекитайского собрания народных представителей. Поправки к конституции считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 общего числа депутатов парламента КНР. Поправки в действующую Конституцию вносились в 1988 г. (разрешение аренды земли и легализация

частного сектора экономики), в 1993 г. (закрепление курса на проведение социалистической модернизации и создание социалистической рыночной экономики), а также в 2004 г. (расширение правовых гарантий частной собственности, расширение прав граждан, внесение некоторых изменений в полномочия высших органов государственной власти).

Проанализируйте правовое положение личности в КНР. Изучите особенности избирательного права и избирательной системы КНР.

Правовой статус личности в КНР базируется на социалистической концепции прав человека, характерной особенностью которой является отрицание концепции «естественных прав» человека. Права и свободы граждан имеют ярко выраженную социалистическую направленность, поскольку они служат задачам строительства социализма в Китае. Многие права и свободы дифференцируются по социально-классовому признаку. Отсутствуют конституционные гарантии многих гражданских и политических свобод, что ведёт к различию между юридическим и фактическим статусом китайских граждан. Ещё одной особенностью конституционного статуса граждан КНР является чрезвычайно широкий, по сравнению с другими странами, круг основных обязанностей, причём многие из них имеют ярко выраженную идеологическую направленность.

Обратите внимание на особенности политической системы КНР. Проанализируйте место и роль Коммунистической партии Китая в политической системе страны. Рассмотрите правовое регулирование деятельности других политических партий и общественных объединений (единый фронт различных партий и общественных организаций КНР).

Конституция 1982 г. закрепляет основы политической системы КНР, особо подчёркивая ведущую и руководящую роль Коммунистической партии Китая (КПК). Руководство государством и обществом в центре и на местах фактически сосредоточено в руках партийных комитетов и партийных функционеров. Однако партийные органы сами непосредственно не осуществляют государственную власть, а реализуют свои решения через государственные органы и негосударственные организации, в аппарате которых члены КПК занимают ключевые посты. Другой существенной особенностью политического механизма КНР является наличие широкого патриотического фронта, в который под руководством КПК входят некоммунистические демократические партии и многочисленные общественные организации (профсоюзы, молодёжные и женские организации, ассоциации промышленников и деятелей науки и др.). Некоммунистические демократические партии и общественные организации, действуя под руководством КПК, служат важным инструментом проведения политики компартии среди различных социальных слоёв и групп китайского населения.

Обратите особое внимание на порядок формирования и механизм функционирования высших органов государственной власти и государственного управления, судебной системы.

Высшим органом государственной власти в КНР является парламент – Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП). Повседневное руководство деятельностью ВСНП осуществляет Постоянный комитет ВСНП, который наряду с ВСНП является законодательным органом. Кроме того, Постоянный комитет ВСНП осуществляет ещё и ряд полномочий главы государства совместно с Председателем КНР (который является главой государства).

Высшим органом государственного управления (исполнительной власти) Китая является правительство – Государственный совет КНР. Главой Госсовета является Премьер. Государственный совет является одним из важнейших звеньев государственного механизма КНР, обеспечивая практическую реализацию принятых на высшем партийном и государственном уровне решений.

Судебная система Китая состоит из судов общей юрисдикции (местные народные суды низшей, средней и высшей ступени, а также Верховный народный суд) и специальных судов. Органы прокуратуры КНР состоят из Верховной народной прокуратуры, местных и военных прокуратур.

Изучите территориальное устройство КНР. Рассмотрите статус национально-территориальных автономий в КНР (автономные районы, округа и уезды, национальные волости), а также особых административных районов (Гонконг и Макао). Местными органами государственной власти являются местные собрания народных представителей и их постоянные комитеты. Местными органами государственного управления являются местные народные правительства. Общественное самоуправление в КНР представлено комитетами городского и сельского населения.

## **Тема 18. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО УКРАИНЫ (2 часа)**

1. Конституционное развитие Украины после распада СССР. Разработка и принятие Конституции Украины 1996 г.

2. Правовой статус личности. Конституционно-правовое регулирование институтов непосредственной демократии. Избирательное право и избирательная система Украины.

3. Правовое регулирование деятельности общественных объединений Украины. Политические партии. Многопартийность и её особенности.

4. Государственный режим и форма правления Украины. Роль и место президента и правительства в системе государственной власти. Полномочия президента и правительства. Однопалатный парламент Украины (Верховная Рада). Судебная система Украины.

5. Государственное устройство Украины. Автономная республика Крым. Местное управление и самоуправление.

Изучение темы 18 необходимо начать с рассмотрения конституционного развития Украины после распада СССР.

Распад СССР и превращение бывшей союзной республики Украины в независимое и суверенное государство предопределили необходимость правового оформления и закрепления новой государственности с учётом демократической направленности преобразований, происходящих в обществе и государстве. Первым шагом на этом пути стала разработка новой Конституции Украины, которая была принята 12 июля 1996 г.

Проанализируйте основные черты Конституции 1996 г. и порядок её изменения.

Охарактеризуйте основы правового статуса личности на Украине.

Значительное место в Конституции 1996 г. занимают разделы, закрепляющие основы правового статуса личности. Права и свободы человека и гражданина можно подразделить на три группы. Личные права и свободы – это право на жизнь, свободу, неприкосновенность и достоинство личности, неприкосновенность жилища, тайну переписки, свободу передвижения, свободу совести и вероисповедания, свободу мысли, слова и убеждений. Важное место в Конституции занимает группа политических прав и свобод, которые тесно связаны с гражданством и осуществлением государственной власти. Это право граждан на участие в управлении делами государства, на равный доступ к государственной службе, на свободу объединений, свободу собраний и шествий, право направлять индивидуальные или коллективные письменные обращения в государственные органы, а также право избирать и быть избранным. Важнейшей составной частью правового статуса личности на Украине является группа конституционных социально-экономических прав и свобод. Это право на владение, пользование и распоряжение частной собственностью и наследование её, право на пользование результатами своей интеллектуальной и творческой деятельности, право на труд и свободный выбор рода деятельности, право на забастовку, право на медицинскую помощь и на медицинское страхование, право на социальное обеспечение (за счёт средств общеобязательного государственного социального страхования), право на бесплатное обязательное среднее образование.

Обратите внимание на конституционное регулирование институтов непосредственной демократии на Украине. Рассмотрите порядок выборов президента и в Верховную Раду, основания отзыва депутата, порядок назначения и проведения референдума.

Изучите правовой статус общественных объединений на Украине.

В Конституции Украины провозглашается идеологическое и политическое многообразие. Конституционные положения, закрепляющие основы правового статуса и принципы деятельности политических партий и неполитических общественных объединений, получают своё развитие в текущем законодательстве. Конституция Украины и текущее законодательство о политических партиях и общественных объединениях провозглашают равноправие всех общественных объединений, но запрещают создание политических партий и других общественных объединений, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, национальной и религиозной розни.

Охарактеризуйте государственный режим и форму правления Украины.

В Конституции 1996 г. в разделе общих положений указано, что Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным правовым государством с республиканской формой правления, в котором человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются наивысшей социальной ценностью, а государственная власть осуществляется по принципу её разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Изучите структуру и полномочия Верховной Рады (парламента Украины), особенности законодательного процесса.

Украина является унитарным государством, поэтому парламент в ней однопалатный. Парламент и президент формально независимы друг от друга. Не имея возможности прямо влиять на деятельность президента, парламент может использовать такое средство воздействия, как свои финансовые и контрольные полномочия.

Изучите роль и место президента и правительства в системе государственной власти. Проанализируйте полномочия президента и правительства.

По форме правления Украина является полупрезидентской республикой. Президентом может быть избран только гражданин Украины, достигший возраста 35 лет и проживший в данной стране не менее 10 лет. Президент по Конституции является главой государства и арбитром над всеми публичными властями. Однако и в исполнительной сфере государ-

ственной деятельности его полномочия весьма широки. Высшим органом исполнительной власти Украины провозглашено правительство (Кабинет министров). В соответствии с Конституцией Кабинет министров ответственен перед президентом, подконтролен и подотчётен Верховной Раде (однопалатному парламенту). Юридически главой правительства является премьер-министр, но фактически главным руководителем правительства является президент, поскольку именно он руководит деятельностью ключевых министров. Президент назначает премьер-министра с согласия парламента, но назначение им министров такого согласия не требует, поэтому при формировании правительства президент не обязан учитывать партийный состав парламента. Чтобы уволить министра, премьер-министр должен действовать через президента, так как министры назначаются им, хотя большинство из них подбираются премьер-министром. Вопрос о недоверии правительству или отдельному министру может быть поставлен лишь значительным числом членов парламента – не менее 1/3 состава Верховной Рады. После выборов президента, даже если он переизбран на второй срок, правительство формируется заново.

Обратите внимание на особенности судебной системы Украины.

На Украине судебная система специализированная. Она включает в себя суды общей юрисдикции и отраслевые суды со своими высшими инстанциями (Высший уголовный суд, Высший гражданский суд, Высший военный суд), а также Конституционный суд Украины.

Конституция Украины запрещает создание чрезвычайных судов. Независимость судебной власти Украины от других ветвей власти обеспечивается судебным самоуправлением, путём создания специального органа (Высшего совета юстиции), который решает вопросы о назначении, перемещении, повышении судей и применении к ним дисциплинарных мер.

Рассмотрите государственное устройство Украины и правовое положение Автономной республики Крым, организацию государственной власти на местах и местное самоуправление.

Украина является сложным унитарным государством, так как в её составе имеется Автономная республика Крым. У Автономной республики Крым есть своя Конституция, но собственного гражданства она не имеет. Местные органы самоуправления представлены выборными органами (советы самоуправления и выборный голова), а также общими собраниями (сходом) граждан.

## СПИСОК ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

---

1. Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах.
2. Конституционно-правовые нормы в зарубежных странах: понятие и особенности.
3. Система конституционного права зарубежных стран.
4. Источники конституционного права зарубежных стран.
5. Основные тенденции развития конституционного права на современном этапе.
6. Конституция: понятие, сущность, юридическая природа.
7. Классификация конституций в зарубежных странах.
8. Форма и структура конституций в зарубежных странах.
9. Способы принятия конституций в зарубежных странах.
10. Способы изменения конституций в зарубежных странах.
11. Конституционный строй как институт конституционного права зарубежных стран.
12. Формы правления в зарубежных странах. Классификация форм правления.
13. Монархия: понятие и виды.
14. Республиканская форма правления в современных зарубежных государствах.
15. Президентская республика: понятие, основные признаки.
16. Парламентарная республика: понятие, основные признаки.
17. Полупрезидентская (смешанного типа) республика.
18. Формы государственного устройства в зарубежных странах.
19. Автономия: понятие и виды.
20. Политические режимы в зарубежных странах.
21. Институты гражданского общества в зарубежных странах.
22. Партийные системы зарубежных стран.
23. Принцип разделения властей – основа построения системы органов государственной власти в зарубежных странах.
24. Основы правового положения (статуса) личности в зарубежных странах.
25. Способы конституционного формулирования прав и свобод в зарубежных странах.
26. Гражданские (личные) права и свободы человека и гражданина.
27. Политические права и свободы граждан.

28. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина.
29. Конституционно-правовое регулирование гражданства в зарубежных странах.
30. Конституционные обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.
31. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод граждан в зарубежных странах.
32. Представительная и непосредственная демократия: формы реализации.
33. Референдум в зарубежных странах.
34. Избирательное право зарубежных стран: понятие и принципы.
35. Организация и порядок проведения выборов в зарубежных странах.
36. Мажоритарная избирательная система в зарубежных странах.
37. Пропорциональная избирательная система в зарубежных странах.
38. Конституционный статус главы государства в зарубежных странах.
39. Компетенция главы государства в зарубежных странах.
40. Структура и порядок формирования парламентов в зарубежных странах.
41. Статус депутатов в зарубежных странах.
42. Полномочия парламента в зарубежных странах.
43. Законодательный процесс в зарубежных странах.
44. Порядок формирования и структура правительства зарубежных стран.
45. Компетенция правительства в зарубежных странах.
46. Конституционный надзор в зарубежных странах.
47. Судебная власть в зарубежных странах.
48. Местное самоуправление в зарубежных странах.
49. Основы конституционного права США.
50. Основы конституционного права Великобритании.
51. Основы конституционного права Франции.
52. Основы государственного права Германии.
53. Основы конституционного права Китая.
54. Основы конституционного права Японии.
55. Основы конституционного права Италии.
56. Основы конституционного права Испании.
57. Основы конституционного права Бразилии.
58. Основы конституционного права Индии.
59. Основы конституционного права Египта.
60. Основы конституционного права Украины.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Конституция (основной закон государства) – это система правовых норм, определяющих государственный строй и форму правления, структуру органов государственной власти и их взаимоотношений между собой и с населением. Нормы конституционного права регламентируют положение личности в обществе, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Специфика конституционно-правовых отношений заключается в том, что в них присутствует в той или иной степени публично-правовой элемент. Субъективные права участников правоотношения реализуются юридически в определённой и специфичной правовой оболочке. Субъектами конституционного права, т.е. носителями прав и обязанностей, регулируемых нормами конституционного права, могут выступать как физические, так и юридические лица. Физические лица различаются по своему статусу, поскольку объём прав, предоставляемых национальным конституционным правом, может оказаться различным в зависимости от того, состоит ли данное физическое лицо в гражданстве этого государства, является иностранцем или лицом без гражданства.

Субъектами конституционно-правовых отношений в качестве юридических лиц могут выступать различные объединения населения, создаваемые на основе общих корпоративных и профессиональных интересов (например, профессиональные союзы), а также политические партии. Одна из специфических особенностей системы субъектов конституционного права состоит в том, что носителем прав и обязанностей может выступать и население государства в целом, поскольку современное конституционное право признаёт источником государственной власти только народ в целом. Конституции многих стран подчёркивают, что ни одна отдельная личность или часть народа не может присвоить себе осуществление государственной власти. На практике народ осуществляет своё полномочие посредством всеобщего избирательного права и референдума. Несмотря на многообразие субъектов конституционного права и различия в их правовом статусе, следует обратить внимание на то, что основным субъектом конституционно-правовых отношений является человек. Общеизвестно, что в демократическом государстве именно человек, его права и свободы должны определять содержание и смысл конституционного права.

Учебный курс конституционного права зарубежных стран строится на основе сравнительного метода. Установление общих черт и свойств

различных типов государственно-правовых систем позволяет ограничить число стран, чьи государственно-правовые институты должны быть изучены. Выявление общего и особенного, свойственного различным государствам, предполагает применение студентами аналитических и синтетических приёмов исследования. Это предполагает значительную самостоятельную работу студентов по ознакомлению с текстами конституций и иных источников конституционного права зарубежных стран, чтению монографий и научных статей.

## ГЛОССАРИЙ

---

**Абсолютная монархия** – форма правления, при которой в руках монарха сосредоточены законодательная, исполнительная и судебная власть.

**Активное избирательное право граждан (право голоса)** – право избирать в выборные государственные органы и органы местного самоуправления.

**Альтернативные выборы** – избрание гражданина на какую-либо должность из двух или большего числа конкурирующих между собой кандидатов на эту должность.

**Апатриды** – лица без гражданства. Состояние, при котором лицо, находящееся на территории государства, не является гражданином этого государства и не имеет доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

**Билль** – в англосаксонском праве название законопроекта, вносимого на рассмотрение парламента.

**Блок избирательный** – соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах.

**Вето** – акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения каких-либо органов. Право наложения вето предоставляется обычно главе государства.

**Внеочередная (чрезвычайная) сессия** – сессия парламента, на которой рассматривается только определенная повестка дня и которая закрывается в связи с исчерпанием повестки дня.

**Вотум доверия (недоверия)** – постановка на голосование парламента (нижней палаты) вопроса об оценке деятельности правительства, которое в случае неблагоприятного для правительства решения влечёт за собой его отставку. Основная форма реализации принципа ответственности правительства перед парламентом.

**Всеобщее избирательное право граждан** – предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим избирательным цензам.

**Гарантии прав и свобод человека и гражданина** – установленные нормативными правовыми актами условия и средства, обеспечивающие их реализацию и защиту.

**Голосование** – подача голоса на выборах, референдуме и при принятии решения в коллегии. В избирательном праве – решающая стадия избирательного процесса.

**Гражданство** – устойчивая правовая связь человека с государством, обуславливающая их взаимные права, обязанности и ответственность.

**Декларация** – провозглашение, объявление. Правовой документ, имеющий силу рекомендации.

**Демократия (власть народа)** – ведущая форма социальной и политической организации общества, политического режима в стране, призванная обеспечивать суверенитет народа, власть большинства при охране прав меньшинства, неотчуждаемость прав человека и гражданина.

**Естественное право** – в теории конституционного права понятие, означающее совокупность принципов, правил и ценностей, продиктованных самой природой человека и в силу этого не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве.

**Закон** – нормативно-правовой акт, принимаемый представительным органом или референдумом. Обладает высшей юридической силой и регулирует наиболее важные общественные отношения.

**Законность** – строгое соблюдение и исполнение Конституции и иных нормативно-правовых актов, один из важнейших элементов правового государства.

**Законодательный процесс** – строго регламентированная процедура принятия закона, закреплённая в Конституции государства и регламенте представительного органа.

**Законодательство** – совокупность всех нормативно-правовых актов, принятых уполномоченными на то органами государства и регулирующих общественные отношения в целом, или один из видов общественных отношений.

**Избирательная система** – порядок формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления, включающий в себя принципы и условия участия в формировании избираемых органов, а также организацию и порядок выборов.

**Избирательное право** – система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления.

**Иммунитет парламентский** – гарантирует депутату невозможность ареста или привлечения к судебной ответственности без разрешения соответствующей палаты парламента, за исключением задержания его на месте преступления.

**Инаугурация** – церемония вступления в должность главы государства.

**Инвеститура** – наделение лица или группы лиц властными полномочиями, предусмотренными Конституцией.

**Индемнитет парламентский** – вознаграждения и компенсации, получаемые депутатом для обеспечения его материальной независимости.

**Компетенция** – совокупность юридически установленных полномочий конкретного государственного органа (органа местного самоуправления), должностного лица, определяющих его место в системе государственных органов (органов местного самоуправления).

**Конституционализм** – правление, ограниченное Конституцией; политическая система, опирающаяся на Конституцию и конституционные методы правления. Политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя.

**Конституционно-правовые институты** – это обособленные комплексы конституционных норм, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения.

**Конституционно-правовые нормы** – нормы, закреплённые в Конституции. Регулируют общественные отношения. Обладают высшей юридической силой.

**Конституционное право страны** – основная отрасль права (основной закон) любого государства.

**Конституционные принципы** – выраженные в Конституции основополагающие идеи, определяющие содержание общественных отношений, являющихся объектом конституционно-правового регулирования.

**Конфедерация** – форма союза государств, при которой входящие в союз государства сохраняют свой суверенитет в полном объёме.

**Лоббизм** – оказание давления на парламентария или министра со стороны каких-либо групп или частных лиц, цель которого – добиться принятия или отклонения какого-либо законопроекта или государственной программы. Возник в США, но существует во многих странах. Злоупотребление лоббированием преследуется по закону.

**Мажоритарная избирательная система** – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотируются.

**Местное самоуправление** – деятельность населения территориальной единицы и его выборных органов по управлению местными делами.

**Местное управление** – управленческая деятельность в местной территориальной единице, осуществляемая центральной властью или администрацией вышестоящего территориального уровня управления.

**Многopартийность** – наличие в стране многих или нескольких политических партий, которые реально участвуют в политическом процессе.

**Натурализация** – приём в гражданство страны иностранца при условии соответствия им требованиям законодательства.

**Непосредственная демократия** – прямое осуществление власти народом, различные формы принятия самим населением решений общего и местного характера. Важнейшей из таких форм является референдум.

**Нормы права** – общеобязательные правила поведения, устанавливаются органами государства и охраняются его принудительной силой.

**Общественное объединение** – добровольная организация, создаваемая в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов.

**Омбудсмен (уполномоченный по правам человека)** – институт народного защитника. Должностное лицо, назначаемое парламентом для защиты прав граждан.

**Парламент** – общенациональный представительный коллегиальный орган, осуществляющий законодательную власть, а также некоторые контрольные функции и участвующий в формировании других органов государственной власти.

**Парламентаризм** – система правления, характеризующаяся чётким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве парламента по отношению к другим органам власти.

**Пассивное избирательное право граждан** – право быть избранным в выборные органы государства и местного самоуправления.

**Политический режим** – совокупность приёмов и методов, при помощи которых осуществляется власть государственными органами.

**Правовое государство** – демократическое государство, организация деятельности которого, всех его органов, должностных лиц основаны на праве и связаны с ним.

**Правовой статус (правовое положение) человека и гражданина** – совокупность его прав и обязанностей.

**Представительная демократия** – осуществление народом власти через избранные им государственные органы.

**Пропорциональная избирательная система** – система выборов, при которой распределение депутатских мандатов между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально полученному ими количеству голосов избирателей.

**Разделение властей** – принцип организации и осуществления государственной власти, требующий строгого разграничения законодательной, исполнительной и судебной властей.

**Регламент** – правовой акт, детально определяющий внутреннюю организацию и порядок деятельности представительных и других государственных органов.

**Референдум** – всенародное голосование по поводу какого-либо законопроекта, международного договора или административного акта.

**Сецессия** – выход из состава государства какой-либо его части.

**Субъект права** – лицо (физическое или юридическое), обладающее по закону способностью иметь и осуществлять права и юридические обязанности.

**Территориальное устройство (территориальная организация) государства** – система взаимоотношений между центральной властью и территориальными составными частями государства.

**Унитарное государство** – простое (единое) государство, большинство частей которого не имеют статуса государственных образований и являются единицами административно-территориального деления, управляемыми на основе законов, принимаемых центральными органами.

**Учредительная власть** – полномочия по принятию и существенно изменению Конституции.

**Федеративное государство** – сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определённой политической самостоятельностью.

**Филиация** – приобретение гражданства по рождению, т.е. в зависимости от места рождения с учётом гражданства родителей.

**Форма правления** – организация власти, характеризующаяся структурой и правовым положением высших органов государственной власти.

**Ценз избирательный** – установленное законом требование, которому должен удовлетворять гражданин, чтобы обладать активным или пассивным избирательным правом.

**Юридическая конституция** – система правовых принципов и норм, регулирующих основы устройства государства, общества и правового статуса личности, обладающих наивысшей среди норм национального права юридической силой и изменяемых в особом порядке.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ ПО УЧЕБНОМУ КУРСУ

---

### Основная литература

1. Андреева, Г.Н. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие для вузов / Г.Н. Андреева. – М., 2007. – 256 с.
2. Григонис, Э.П. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие для вузов / Э.П. Григонис. – СПб., 2010. – 208 с.
3. Ершов, В.А. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие для студентов вузов / В.А. Ершов. – М., 2011. – 143 с.
4. Иванников, И.А. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие / И.А. Иванников, М.Б. Смоленский. – М., 2010. – 336 с.
5. Ильин, Ю.Д. Государственное (конституционное) право зарубежных стран : учебник для вузов / Ю.Д. Ильин. – М., 2010. – 432 с.
6. Киселев А.И. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие / А.И. Киселев. – Новосибирск, 2009. – 200 с.
7. Ковачев, Д.А. Конституционное право государств Европы : учебное пособие для вузов / Д.А. Ковачев. – М., 2005. – 320 с.
8. Комкова, Г.Н. Конституционное право зарубежных стран : учебник / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, О.В. Афанасьева. – М., 2012. – 409 с.
9. Кондратович, Н.М. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие для вузов / Н.М. Кондратович. – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 2011. – 176 с.
10. Конституционное право зарубежных стран : учебник / отв. ред. Ю.И. Лейбо. – М., 2012. – 261 с.
11. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. – М., 2012. – 1087 с.
12. Конституционное право зарубежных стран : учебник для студентов вузов / под ред. О.В. Лучина, Г.А. Василевича, А.С. Прудникова. – М., 2011. – 727 с.
13. Мартынов, Ю.М. Конституционное право зарубежных стран: Краткий курс лекций : учебник для вузов / Ю.М. Мартынов. – М., 2009. – 472 с.
14. Мишин, А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник для вузов / А.А. Мишин. – М., 2009. – 560 с.
15. Осавелюк, А.М. Конституционное право зарубежных стран: учебник / А.М. Осавелюк. – М., 2010. – 512 с.
16. Петренко, А.А. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие / А.А. Петренко. – М., 2011. – 159 с.



17. Попова, А.В. Конституционное право зарубежных стран: краткий курс лекций : учебное пособие / А.В. Попова. – М., 2012. – 176 с.
18. Сафонов, В.Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для бакалавров / В.Е. Сафонов, Е.В. Миряшева. – М., 2012. – 352 с.
19. Черкасов, А.И. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / А.И. Черкасов. – М., 2011. – 312 с.
20. Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / В.Е. Чиркин. – М., 2010. – 608 с.

### **Дополнительная литература**

21. Андреева, Г.Н. Избирательное право в России и в зарубежных странах : учебное пособие для вузов / Г.Н. Андреева, И.А. Старостина. – М., 2010. – 592 с.
22. Андреева, Г.Н. Конституции стран СНГ и Балтии / Г.Н. Андреева. – М., 1999. – 639 с.
23. Ардан, Ф. Франция: государственная система / Ф. Ардан ; пер. с франц. – М., 1994. – 176 с.
24. Баглай, М.В. Малая энциклопедия конституционного права / М.В. Баглай, В.А. Туманов. – М., 1998. – 519 с.
25. Бернам, У. Правовая система США / У. Бернам. – М., 2006. – 1216 с.
26. Богдановская, И.Ю. Прецедентное право / И.Ю. Богдановская. – М., 1993. – 237 с.
27. Боботов, С.В. Конституционная юстиция (сравнительный анализ) / С.В. Боботов. – М., 1994. – 127 с.
28. Валеев, Р. Международная и внутригосударственная защита прав человека / Р. Валеев. – М., 2011. – 832 с.
29. Всеобщая Декларация прав человека: принята Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. – М., 1989. – № 1.
30. Ганин, О.В. Конституционное право зарубежных стран : хрестоматия / О.В. Ганин, В.В. Захаров. – Тамбов, 2006. – 192 с.
31. Государственная служба в странах основных правовых систем мира: нормативные акты / под ред. Н.А. Демина. – М., 2001. – 560 с.
32. Давид, Р. Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффе-Спинози ; пер. с фр. – М., 1999. – 400 с.
33. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека / рук. авт. кол. и отв. ред. проф. Л.М. Энтин. – М., 2007. – 960 с.

34. Зорькин, В.Д. Современный мир, право и Конституция / В.Д. Зорькин. – М., 2010. – 544 с.
35. Иванов, Г.И. Права человека / Г.И. Иванов. – М., 2011. – 360 с.
36. Избранные конституции зарубежных стран : учебное пособие / отв. ред. Б.А. Страшун. – М., 2011. – 795 с.
37. Конвенции Совета Европы и Российская Федерация : сборник документов. – М., 2000. – 400 с.
38. Кулеш, Н.Н. Сравнительно-правовой анализ зарубежного законодательства в сфере регулирования административных процедур / Н.Н. Кулеш. – Минск, 2007. – 76 с.
39. Лафитский, В.И. Основы конституционного строя США / В.И. Лафитский. – М., 1998. – 272 с.
40. Маклаков, В.В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединённые Штаты Америки, Япония : учебное пособие для вузов / В.В. Маклаков. – 8-е изд., испр. и доп. – М., 2012. – 640 с.
41. Мартынова, М.Ю. Основы конституционного (государственного) права стран-членов ОПЕК / М.Ю. Мартынова. – М., 2008. – 330 с.
42. Могунова, М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика / М.А. Могунова. – М., 2001. – 347 с.
43. Нуриев, Гияс Ханали-оглы. Европейская модель конституционного судопроизводства : монография / Гияс Ханали-оглы Нуриев. – М., 2012. – 223 с.
44. Орлов, А.Г. Высшие органы государственной власти стран Латинской Америки / А.Г. Орлов. – М., 2001. – 152 с.
45. Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт : материалы науч. конф. / под ред. проф. С.А. Авакьяна. – М., 2003. – 480 с.
46. Право Европейского Союза : учебное пособие для вузов / отв. ред. С.Ю. Кашкин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2011. – 274 с.
47. Романов, А.К. Правовая система Англии / А.К. Романов. – 2-е изд., испр. – М., 2002. – 344 с.
48. Саидов, А.Х. Общепризнанные права человека / А.Х. Саидов. – М., 2002. – 267 с.
49. Сапронова, М.А. Высшие органы государственной власти арабских республик : монография / М.А. Сапронова. – М., 2007. – 475 с.
50. Тихомиров, Ю.А. Теория компетенции / Ю.А. Тихомиров. – М., 2004. – 355 с.
51. Фарукшин, М.Х. Современные федерации и их субъекты: сравнительное исследование / М.Х. Фарукшин, А.М. Фарукшин. – Казань, 2009. – 480 с.

52. Хессе, К. Основы конституционного права ФРГ / К. Хессе ; пер. с нем. – М., 1981. – 368 с.

53. Чудаков, М.Ф. Конституционное право США. Основные институты / М.Ф. Чудаков. – Минск, 2003. – 192 с.

54. Шумилов, В.М. Правовая система США / В.М. Шумилов. – М., 2006. – 406 с.

### **Периодическая литература**

55. Берлявский, Л.Г. Теории конституционной интерпретации в США / Л.Г. Берлявский // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 10.

56. Брежнев, О.В. Организация и компетенция административных судов: опыт Украины / О.В. Брежнев // Российская юстиция. – 2011. – № 12.

57. Васильева, Т.А. Правовое положение иностранцев в Японии / Т.А. Васильева // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 6.

58. Вечканова, Н.В. Конституционное регулирование личных прав и свобод человека в азиатских государствах тихоокеанского региона / Н.В. Вечканова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 12.

59. Виноградова, А.А. Межпарламентские институты: критерии, классификации, сравнительный анализ / А.А. Виноградова // Сравнительная политика. – 2011. – № 4.

60. Волеводз, А.Г. Международные правоохранительные организации: понятие и современная система / А.Г. Волеводз // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2011. – № 2.

61. Воронцова, И.В. Место решений Конституционного Суда в науке и практике России, Казахстана, Украины / И.В. Воронцова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 23.

62. Воскобитова, М. Позитивные обязательства государства как гарантия обеспечения прав человека и основных свобод / М. Воскобитова // Международное правосудие. – 2011. – № 1.

63. Герасимов, Ю.Е. Направления интегрирования мировых правовых систем современности / Ю.Е. Герасимов // Международное публичное и частное право. – 2010. – № 5.

64. Егорова, М.В. Конституционно-правовой статус территориальных коллективов во Франции / М.В. Егорова // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 11.

65. Ильин, М.В. Альтернативные формы суверенной государственности / М.В. Ильин // Сравнительная политика. – 2011. – № 3.

66. Ирхин, И.В. К вопросу о воплощении идеи народного представительства в системах региональных представительных органов зарубежных федеративных государств / И.В. Ирхин // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 11.

67. Казак (Новоселова-Чурсина), Е.С. Современная реформа федеративных отношений в Германии / Е.С. Казак (Новоселова-Чурсина) // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 9.

68. Кальяк, А.М. Конституционное правосудие в международном частном праве: постановка вопроса / А.М. Кальяк // Журнал конституционного правосудия. – 2010. – № 5.

69. Кампо, В.М. Некоторые проблемы применения принципа верховенства права в практике конституционной юстиции Украины / В.М. Кампо // Журнал конституционного правосудия. – 2010. – № 6.

70. Кананыкина, Е.С. Правовая система Канады: её отличие от стран Содружества / Е.С. Кананыкина // Международное публичное и частное право. – 2009. – № 2.

71. Кананыкина, Е.С. Правовая система современной Франции / Е.С. Кананыкина // Международное публичное и частное право. – 2010. – № 2.

72. Кананыкина, Е.С. Правовая система Соединённых Штатов Америки / Е.С. Кананыкина // Международное публичное и частное право. – 2009. – № 1.

73. Кананыкина, Е.С. Систематизация английского законодательства / Е.С. Кананыкина // История государства и права. – 2011. – № 1.

74. Ким, С.Т. Особенности конституционной ответственности муниципалитетов в странах с различными моделями местного самоуправления / С.Т. Ким // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 23.

75. Кирякова, И.Н. Разграничение предмета регулирования законов и делегированных актов в зарубежных странах и в республике Беларусь / И.Н. Кирякова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 8.

76. Ключкова, Ю.А. Трансформация понятия «федерализм» в контексте европейской интеграции / Ю.А. Ключкова // Международное публичное и частное право. – 2009. – № 3.

77. Княгинин, К.Н. Федеративная территориальная структура Германии: от прошлого к настоящему (часть 1) / К.Н. Княгинин // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 7.

78. Княгинин, К.Н. Федеративная территориальная структура Германии: от прошлого к настоящему (часть 2) / К.Н. Княгинин // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 8.

79. Ковалева, Т.К. Наделение отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления: американская модель / Т.К. Ковалева // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 11.
80. Колесников, Е.В. Актуальные вопросы парламентского иммунитета членов верхних палат (на примере Российской Федерации, Франции, ФРГ) / Е.В. Колесников, Д.В. Пажетных // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 4.
81. Коротаева, А.М. Практика применения Европейской конвенции о защите прав человека: трудовой аспект / А.М. Коротаева // Российская юстиция. – 2010. – № 9.
82. Крылов, Б.С. Вопросы политической идеологии в зарубежных странах / Б.С. Крылов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2011. – № 6 (85).
83. Кудряшов, Е.О. Право на выдвижение кандидатов на парламентских выборах в странах СНГ / Е.О. Кудряшов // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 22.
84. Кучеренко, П.А. Бицефальная система исполнительной власти Франции: статус главы государства и премьер-министра в Пятой Республике / П.А. Кучеренко // Юридический мир. – 2011. – № 8.
85. Литвинюк, О.Н. Гражданский статус личности в Швейцарии / О.Н. Литвинюк // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2010. – № 4.
86. Лукин, А.В. О некоторых проблемах сравнительных исследований политических систем КНР и СССР / А.В. Лукин // Сравнительная политика. – 2011. – № 1.
87. Лысенко, В.В. Опыт регламентирования правового положения и функционирования неправительственных организаций в зарубежных странах / В.В. Лысенко // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 13.
88. Маркова, Е.Н. Конституционализация политических партий в государствах Восточной Европы / Е.Н. Маркова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 15.
89. Мачульская, Е.Е. Европейская социальная хартия 1961 г. – 50 лет в действии: достижения и новые задачи / Е.Е. Мачульская // Трудовое право в России и за рубежом. – 2011. – № 4.
90. Миряшева, Е.В. Судебная система в федеративном государстве (на примере США): историко-правовой экскурс / Е.В. Миряшева // Российская юстиция. – 2011. – № 9.
91. Нуртдинова, А.Ф. Право на уважение семейной жизни и его защита Европейским Судом по правам человека / А.Ф. Нуртдинова // Журнал конституционного правосудия. – 2011. – № 2.

92. Орехович, А.В. Основные этапы децентрализации и изменения конституционно-правового статуса «государства автономий» в процессе развития регионализма в Испании / А.В. Орехович // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 4.

93. Перчаткина, С.А. Некоторые аспекты влияния конституционного правосудия на соотношение международного и конституционного права (на примере Австрии и Германии) / С.А. Перчаткина // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 20.

94. Пунжин, С. Процессуальное право Международного Суда ООН: предварительные возражения (общая часть) / С. Пунжин // Международное правосудие. – 2011. – № 1.

95. Сниткова, А.Л. Институт омбудсмена: опыт стран Латинской Америки / А.Л. Сниткова // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 2.

96. Сухарева, О.О. Принцип правовой определённости в системе ценностей и принципов, установленной Конституцией Испании 1978 г. / О.О. Сухарева // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 16.

97. Цзайпэн, Сюй. Принцип «одно государство, две системы» и действие законов КНР в особых административных районах / Сюй Цзайпэн // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 3.

98. Тарджуманян, А.Б. Проблемы взаимосвязи государственной и муниципальной службы в странах СНГ / А.Б. Тарджуманян // Муниципальная служба. – 2010. – № 4.

99. Хышиктуев, О.В. Сравнительный анализ конституционно-правового института достоинства личности в зарубежных государствах / О.В. Хышиктуев, С.В. Цыреторов // Российская юстиция. – 2011. – № 1.

100. Чжэн, Ка. Национально-территориальная автономия в КНР: законодательное регулирование / Ка Чжэн // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 9.

101. Шарнина, Л.А. К вопросу об определении правовой природы Всекитайского собрания народных представителей КНР / Л.А. Шарнина // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 24.

## СОДЕРЖАНИЕ

---

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН» .....	5

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Введение в конституционное право зарубежных стран .....	5
Тема 2. Основы теории конституции .....	7
Тема 3. Конституционно-правовой статус личности .....	10
Тема 4. Конституционно-правовые принципы общественного строя	14
Тема 5. Конституционно-правовой статус политических институтов	17
Тема 6. Формы правления и государственно-политические режимы	20
Тема 7. Конституционные институты непосредственной демократии	22
Тема 8. Законодательная власть и законодательный процесс .....	25
Тема 9. Исполнительная власть. Глава государства и правительство	28
Тема 10. Конституционно-правовые модели судебной власти .....	34
Тема 11. Территориальная организация государственной власти и местное (муниципальное) управление .....	39

### ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 12. Конституционное право Соединённых Штатов Америки (США) .....	43
Тема 13. Конституционное право Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии .....	45
Тема 14. Конституционное право Франции .....	48
Тема 15. Конституционное право Федеративной Республики Германии .....	51
Тема 16. Конституционное право Испании .....	54
Тема 17. Конституционное право Китайской Народной Республики	57
Тема 18. Конституционное право Украины .....	59
СПИСОК ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ .....	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	65
ГЛОССАРИЙ .....	67
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ ПО УЧЕБНОМУ КУРСУ .....	72

Учебное издание

МАМОНТОВА Эльвира Александровна

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Учебное пособие

Редактор И.В. Калистратова  
Инженер по компьютерному макетированию Т.Ю. Зотова

Подписано в печать 18.02.2013  
Формат 60 × 84/16. 4,65 усл. печ. л. 50 экз. Заказ № 78  
Издательско-полиграфический центр ФГБОУ ВПО «ТГТУ»  
392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106, к. 14