

О.В. Большаков

Нормативное регулирование  
региональной промышленной политики  
в ЦФО Российской Федерации

Государственная промышленная политика (далее – ГПП) в Российской Федерации реализуется на двух уровнях – федеральном и региональном. На федеральном уровне полномочия по реализации ГПП возложены на Минпромэнерго [1]. В регионах в качестве структурных подразделений администрации региона или на правах самостоятельного административного органа, как правило, создаются управления по промышленности (промышленности и предпринимательству), которые и наделяются соответствующими функциями и полномочиями.

Государственная промышленная политика Российской Федерации определяется следующими нормативными актами: федеральными – Указом Президента РФ № 803 от 3.06.1996 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» [2, гл. 3] и региональными, определяющими региональную промышленную политику данной территории (далее – РПП). В ЦФО РФ областные законы «О промышленной политике (основах промышленной политики) в (субъект федерации)» приняты в 12 из 18 областей.

Среди них можно условно выделить три концепции (по первым принявшим регионам): калужскую (Калужская и Ярославская области), орловскую (Орловская, Брянская, Тверская и Тульская области) и владимирскую (Владимирская и Липецкая области).

Тамбовская и Курская области ЦФО разработали законы о региональной промышленной политике на основании собственных подходов к реализации таковой.

Калужская концепция регионального закона [3] является наиболее проработанной и детальной. В ней определены принципы и концепция РПП, приведен список механизмов осуществления РПП, введены возможности установления специального налогового (регионального) режима и предоставления государственных гарантий субъекта РФ. Закон описывает пути участия органов государственной власти субъекта федерации в управлении субъектами промышленности. В качестве мер по осуществлению РПП также определены: государственный областной заказ, государственная информационная поддержка и государственная защита субъектов промышленной деятельности. Достоинством калужской концепции является детально расписанная финансовая основа РПП: определены механизмы использования бюджетных средств, названы источники покрытия расходов бюджета развития субъекта, связанных с развитием промышленности и финансирования региональных проектов по развитию промышленного сектора экономики. В качестве механизма реализации РПП законом также установлена необходимость создания фонда развития промышленности.

Разработанный в рамках калужской концепции закон Ярославской области [4] приводит расширенный список способов реализации промышленной политики. В нем более детально проработан механизм участия органов власти региона. В Ярославской области введены возможность регулирования органами государственной власти цен и тарифов на производимые или потребляемые промышленными предприятиями области про-

дукцию и услуги и возможность проведения в регионе протекционистской политики в промышленном секторе экономики.

Концепция регионального закона о промышленной политике, впервые реализованная в Орловской области РФ, ориентирована на государственную поддержку промышленности [5, гл. 3]. Широкими полномочиями в этой области наделяются соответственно глава органа исполнительной власти субъекта РФ и коллегия органа исполнительной власти [5, ст. 11]. Законы Брянской и Тульской областей [6, 7] в основном повторяют орловский вариант, но представляют органам исполнительной власти еще больший набор мер государственной поддержки промышленного сектора экономики. Наибольшие полномочия в сфере финансовой и нефинансовой государственной поддержки функционирования промышленного сектора экономики территории предоставлены в тверском варианте орловской концепции [8].

В рамках владимирской концепции закона о РПП роль органов власти региона сводится, в основном, к представлению интересов промышленных предприятий при формировании федеральных целевых программ, осуществлению координации экспортных поставок продукции, сырьевых ресурсов и комплектующих изделий в рамках межправительственных соглашений, заключению межрегиональных соглашений и содействию формированию механизмов отраслевого саморегулирования.

В остальных субъектах РФ, входящих в ЦФО, промышленная политика органов власти также регулируется местным законодательством.

Можно отметить московско-воронежскую концепцию государственного регулирования. Промышленная политика не регулируется отдельным нормативным актом, а выступает как один из объектов регулирования закона «О промышленной деятельности в (субъект федерации)». В г. Москве принят Закон «О промышленной деятельности в городе Москве» [10, гл. 2 «Промышленная политика города Москвы»]. Этим актом определены принципы промышленной политики г. Москвы, формы реализации, механизм формирования таковой и орган, ответственный за разработку предложений по формированию. Закон № 21 является рамочным, определяющим общие принципы воздействия на функционирование промышленного сектора экономики.

Нормативный акт со сходной структурой принят и в Воронежской области: Закон Воронежской области «О промышленной деятельности в Воронежской области» [11, гл. 2 «Промышленная политика Воронежской области»]. Очевидно, что в основу воронежского закона был положен вариант, принятый в г. Москве и доработанный с учетом местного и столичного опыта. В результате доработки в закон были дополнительно введены: определение двухлетней концепции развития промышленной деятельности (КРПД) [11, ст. 8], областных программ развития промышленности [11, ст. 9] и ежегодного плана развития промышленности [11, ст. 10]. Кроме этого, законом Воронежской области определены источники финансирования разработки КРПД. На администрацию региона возложена обязанность в установленный законом срок составлять отчет о реализации КРПД и выполнении программ развития промышленности области. Закон № 10-ОЗ не только определяет общие принципы административного воздействия на функционирование промышленного сектора экономики территории, но и предусматривает конкретные механизмы реализации ГПП.

На основании приведенных выше фактов допустимо сделать следующие выводы:

1 Основные вопросы промышленной политики определяются региональным законодательством и на региональном уровне. Это говорит о важности именно регионального компонента промышленной политики.

2 Промышленное законодательство областей ЦФО в основном содержит общие положения и формулировки, конкретные механизмы реализации промышленной политики определены только в нескольких регионах. Это говорит о недостаточной разработанности темы формирования и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

3 Регионы, законодательство которых содержит детально описанные механизмы реализации и проведения промышленной политики, при разработке промышленного законодательства использовали концепцию, ранее разработанную и примененную в другом регионе. Это говорит о большом значении изучения и обобщения опыта различных субъектов РФ при разработке выверенной и эффективной промышленной политики в отдельном взятом регионе или группе регионов.

#### Список литературы

- 1 Постановление Правительства РФ № 284 от 16.06.2004.
- 2 Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации : Указ Президента РФ № 803 от 3.06.1996.
- 3 О промышленной политике Калужской области : Закон Калужской области № 33-ОЗ от 28.10.1999.
- 4 Об основах промышленной политики Ярославской области : Закон Ярославской области № 15-з от 7.02.2002.
- 5 О промышленной политике Орловской области : Закон Орловской области № 75-ОЗ от 6.08.1998.
- 6 О промышленной политике в Брянской области : Закон Брянской области № 11-3 от 13.03.2000.
- 7 О промышленной политике в Тульской области : Закон Тульской области № 437-ЗТО от 5.04.2004.
- 8 Об основах промышленной политики Тверской области : Закон Тверской области № 768-п-2 от 28.06.2001.
- 9 Об основах промышленной политики Владимирской области : Закон Владимирской области № 36-ОЗ от 5.07.1999.
- 10 О промышленной деятельности в городе Москве : Закон города Москвы № 21 от 16.06.1999.

11 О промышленной деятельности в Воронежской области : Закон Воронежской области № 10-ОЗ от 21.02.2002.

*Кафедра экономики, финансов, кредита и налогообложения Тамбовского филиала Орловской региональной академии государственной службы*