

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ*

В условиях реформирования экономики определяющая роль в инвестиционном процессе принадлежит инвестиционной стратегии. Ее разработка необходима не только для коммерческих структур, но и для органов государственного управления. Инвестиционная деятельность государства (в том числе и на муниципальном уровне) преследует несколько иные цели, нежели деятельность в этом направлении коммерческих предприятий, однако принципы и логика построения инвестиционной стратегии имеют много общего.

Практика показывает, что региональная инвестиционная стратегия ориентирована на решение территориальных проблем, к числу которых относится эффективное использование имеющегося материально-технического, сырьевого и трудового потенциала, удовлетворение потребностей внутреннего рынка. Мерами реализации на местном уровне инвестиционной стратегии выступают программы (проекты) по повышению конкурентоспособного потенциала приоритетных для региона производств посредством привлечения к реализации инвестиций и формирование режима экономического стимулирования инвестиционной деятельности.

В г. Мичуринске в рамках реализации общей стратегии развития была разработана Программа развития г. Мичуринска как Наукограда Российской Федерации на 2003 – 2007 гг. Она предусматривает создание условий для развития Наукограда и, в частности, развитие научно-производственной и инновационной деятельности, развитие социальной сферы и образования. Разработаны и реализуются городские социальные целевые программы. Основными источниками финансирования данных программ являются средства федерального и областного бюджетов. Доля же средств собственно местной администрации мала и не превышает 2 %.

Численность населения г. Мичуринска составляет немногим менее 100 тыс. человек, причем существует отрицательная динамика данного показателя (снижение примерно на 0,7 % в год). Доля экономически активного населения практически постоянна и находится на уровне 37 %. Положительной динамикой характеризуются такие показатели экономического развития, как общий объем произведенной промышленной продукции (прирост 4,5 %) и уровень инвестиций в основной капитал (прирост 29,8 %). На основании этого можно сделать вывод о том, что городское хозяйство вышло из кризиса, однако темпы его развития нельзя признать удовлетворительными, экономике требуется поддержка со стороны государства, и не в последнюю очередь со стороны местных властей. В настоящее время в г. Мичуринске создан потенциал по развитию отраслей садоводства на уровне мировых стандартов, открыты новые высокотехнологичные производства, подготовлены к запуску ряд коммерчески состоятельных инновационных проектов, что свидетельствует о большом инновационно-технологическом потенциале города.

Уникальной особенностью и отличительной чертой г. Мичуринска является отсутствие перекосов в сторону науки за счет других направлений жизнедеятельности города и, как следствие, нацеленность на удовлетворение интересов всех уровней (международного, федерального, регионального, местного). В связи с отсутствием возможности полностью использовать инновационный и образовательный потенциал, накопленный в г. Мичуринске, необходима тщательно продуманная государственная поддержка развития города как со стороны федерального центра, так и с позиции муниципальных властей.

К сожалению, экономический кризис 1990-х гг., отсутствие достаточного бюджетного финансирования науки и образования не позволили полноценно использовать имеющийся в городе научно-производственный потенциал. Основные фонды промышленных и перерабатывающих предприятий практически не обновлялись, научные и учебные учреждения не имели средств для приобретения современного оборудования и материалов, что привело к снижению эффективности фундаментальных исследований, возникли трудности с их кадровым обеспечением. Нужно отметить, что в настоящее время основной упор делается не на реализацию конкретных проектов, а в первую очередь решаются вопросы, связанные с формированием организационно-правовых и экономических механизмов реализации программы, формированием органов управления, созданием инфраструктуры, обеспечивающей выполнение программы, т.е. происходит формирование системы развития Наукограда. Следует сказать, что уже на этом этапе проявляются некоторые проблемы, связанные в первую очередь с финансированием. Это обуславливается в первую очередь недостатком выверенных и экономически обоснованных инвестиционных проектов в сфере инновационной деятельности, что, в свою очередь приводит к недоиспользованию выделяемых лимитов бюджетных средств. В настоящее время реализуются в основном мероприятия, связанные с созданием или реконструкцией инфраструктурных объектов города (дорог, газопроводов, ЖКХ и т.п.).

Из поля зрения программы выпадает достаточно большое количество сравнительно успешных предприятий, которые необходимо привлекать к взаимовыгодному сотрудничеству по реализации инвестиционных проектов. Так, в городе действуют 978 предприятий и организаций, 534 малых предприятий, более 2,5 тыс. индивидуальных предпринимателей: из них только 15 крупных предприятий вошли в научнопроизводственный комплекс Наукограда.

В качестве мер государственной поддержки предусматривается:

- выделение средств целевой государственной поддержки из федерального бюджета в размере, не превышающем суммы налоговых доходов, собранных на территории Наукограда и поступивших в федеральный бюджет в течение года, предшествовавшего расчетному, за исключением таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов;
- выделение средств целевой государственной поддержки из бюджета Тамбовской области в размере не менее 50 % суммы налоговых доходов, полученных и зачисленных в бюджет области в течение года, предшествовавшего расчетному;
- передача в муниципальную собственность или в доверительное управление отдельных объектов и имущества, находящихся в федеральной собственности либо в собственности Тамбовской области.

* Работа выполнена под руководством канд. экон. наук, проф. Т.В. Коноваловой

Также в качестве мер государственной поддержки развития г. Мичуринска как Наукограда следует рассматривать привлечение средств федеральных и региональных целевых программ, а также средств внебюджетного финансирования (например, Фонд Бортника).

Кроме того, большое значение имеют также косвенные меры государственной поддержки инвестиционной деятельности. Здесь необходимо сказать, что согласно закону «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Тамбовской области», это могут быть льготы по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль (в части, поступающей в областной бюджет), предоставление инвестиционного налогового кредита, государственных гарантий и субсидирование процентной ставки по кредиту. Однако для предоставления этих льгот инвестор должен отвечать определенным критериям, устанавливаемым администрацией области. Кроме того, следует отметить, что администрацией г. Мичуринска разработаны и реализуются городские социальные программы, финансируемые исключительно за счет собственных средств бюджета. К ним относятся программа в сфере образования, программа социальной поддержки населения г. Мичуринска и другие.

Повышению конкурентоспособности экономики города способствует: взаимодействие инвестиционной политики с другими видами экономической политики, проводимой на территории, достигаемое обоснованным выбором инвестиционных приоритетов, способных обеспечить эффективную отдачу вложений и придать импульс развитию всей экономики; разработка инвестиционной программы региона, базирующейся на системе приоритетов инвестирования и увязывающей в единое целое отдельные инвестиционные проекты; укрепление производственного аппарата экономики как инструмента расширения сбыта отечественной продукции и как одного из важнейших направлений повышения эффективности вложений.

Полагаем, что основная задача заключается в том, чтобы с использованием современных проектных технологий организовать разработку стратегии инвестиционного развития территории во взаимодействии со всеми заинтересованными юридическими лицами. На уровне муниципальных образований необходимо совместно с бизнесом разработать конкретные инвестиционные программы и проекты, определить приоритетный для города состав предприятий. Несмотря на то что все они находятся в разном финансово-экономическом положении, им можно предложить разработать специальные программы инвестиционно-инновационного развития на ближайшую перспективу и уже на их основе разработать инвестиционную стратегию развития города – Наукограда. Полагаем, что в этом случае реализация муниципальной инвестиционной стратегии будет способствовать повышению активности участников инвестиционного процесса и достижению ключевой цели стратегии развития города.

Что касается предложений, направленных на совершенствование стратегии г. Мичуринска в инвестиционной сфере, то, на наш взгляд, при разработке инвестиционной стратегии было бы целесообразно учитывать следующие моменты:

- максимально эффективно использовать все наличные ресурсы, мобилизовать внутренние резервы территории, в том числе путем оптимизации управления муниципальной собственностью;
- усилить контроль за исполнением инвестиционных программ, в том числе с применением концепции так называемой «нулевой основы», а также с внедрением системы сбалансированных целевых показателей;
- привлекать к взаимовыгодному сотрудничеству по реализации инвестиционных проектов широкий круг сравнительно успешных предприятий, действующих на территории города.

Кафедра «Финансы и кредит», МичГАУ