

*М. А. Булгаков, А. А. Баикатов**

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ПЕРЕРАБОТКУ HDPE В РОССИИ

Влияние изменений в экологическом законодательстве на переработку полиэтилена высокой плотности (HDPE) в России стало важнейшей областью исследований, поскольку страна стремится решить свои растущие проблемы управления отходами. Недавние законодательные реформы, особенно те, которые были приняты в 2023 году, переложили ответственность за переработку отходов упаковки с потребителей на производителей, стремясь повысить подотчетность и содействовать устойчивым практикам в стране, где загрязнение пластиком остается острой проблемой. Этот сдвиг согласуется с более широкими целями правительства в области экологической устойчивости, включая обязательства по достижению углеродной нейтральности для конкретных проектов к 2025 году и сортировке всех отходов во всех регионах к 2030 году [1].

Несмотря на заметные достижения, реализация этих реформ вызвала серьезные дебаты. Критики утверждают, что существующий экологический надзор остается недостаточным, и высказывают опасения, что положения могут позволить крупномасштабным проектам, таким как нефтепроводы, обходить комплексные экологические проверки, что потенциально усугубляет экологические риски [2]. Более того, сохраняются проблемы в нормативно-правовой базе, регулирующей переработку HDPE, где муниципалитеты часто не имеют необходимых ресурсов и инфраструктуры для эффективного управления инициативами по переработке.

Россия столкнулась со значительными проблемами в создании надежной законодательной базы для реформы управления отходами.

Первоначальная федеральная целевая программа, реализованная в период с 1996 по 2000 год, была в значительной степени неэффективной, не имела четкого направления и не достигла поставленных целей [1]. В 2004 году произошел сдвиг, поскольку ответственность за управление твердыми отходами была децентрализована муниципальным властям, шаг, направленный на расширение полномочий

* Работа выполнена под руководством кандидата технических наук, доцента ФГБОУ ВО «ГГТУ» А. О. Суховой.

населенных пунктов по решению собственных проблем с отходами. Однако, эта реформа имела ограниченный успех из-за отсутствия у муниципалитетов финансовых ресурсов и опыта, что мешало им развивать необходимую инфраструктуру [1].

После распада Советского Союза Россия претерпела существенные политические и экономические изменения, которые существенно повлияли на усилия по защите окружающей среды. Существующая правовая база, несмотря на свою обширность – с более чем 4000 принятыми экологическими законами и постановлениями — оставалась плохо реализуемой из-за бюрократической неэффективности и отсутствия приверженности со стороны государственных органов [2].

Краеугольный камень российского природоохранного законодательства, Федеральный закон об охране окружающей среды 2001 года, был направлен на установление основных прав и обязанностей в отношении охраны окружающей среды. Тем не менее, пробелы в правоприменении сохранялись, усугубляясь частыми реорганизациями в природоохранных учреждениях, которые подрывали эффективность регулирования [3].

Последние изменения в законодательстве. В последние годы в России произошли существенные реформы в экологическом законодательстве, особенно в области переработки и управления отходами. В апреле 2023 года правительство России внесло законопроект, направленный на реструктуризацию рамок расширенной ответственности производителя (РОП) для отходов упаковки. После обширных обсуждений этот законопроект был одобрен Государственной Думой в июле 2023 года, а закон был официально подписан Президентом 4 августа 2023 года. Основные поправки должны вступить в силу с 1 января 2024 года, при этом были изложены переходные положения, регулирующие практику РОП до 2027 года [3].

Одним из основных изменений в этом законодательстве является перенос ответственности за переработку упаковки с потребителей на производителей и импортеров. Ожидается, что этот шаг повысит ответственность производителей за их воздействие на окружающую среду. Закон соответствует более широким государственным целям по содействию устойчивому развитию и решению экологических проблем, включая выбросы парниковых газов (ПГ). В рамках этих усилий была предложена стратегия по достижению углеродной нейтральности для определенных проектов к концу 2025 года, требующая обязательной отчетности по выбросам углерода для компаний, участвующих в этих инициативах [2].

Недавние поправки к Федеральному закону № 89-ФЗ, первоначально принятому в 1998 году, отражают растущее внимание к экологическому управлению и корпоративной ответственности. В частности, законодательство включает положения для компаний по интеграции экологических, социальных и управленческих (ESG) факторов в свою деятельность и процессы принятия решений. Этот подход призван снизить риски и использовать возможности, связанные с экологической устойчивостью [4].

Несмотря на эти реформы, сохраняются опасения относительно возможности неадекватного экологического надзора. Критики выразили тревогу по поводу положений, позволяющих крупным строительным проектам, таким как нефте- и газопроводы, продолжаться без комплексных экологических проверок, что потенциально усугубляет экологические риски в пределах охраняемых территорий [5]. По мере того, как эти законодательные изменения происходят, они создают как проблемы, так и возможности для сектора переработки, особенно для таких материалов, как полиэтилен высокой плотности (HDPE), которые имеют решающее значение для упаковки и устойчивых практик в России [5].

Роль законодательства и соблюдения законодательства. Правовой ландшафт вокруг переработки HDPE в России остается критическим фактором, определяющим успех инициатив по переработке. Действующее законодательство пока не обеспечивает эффективного соблюдения экологических стандартов, что создает трудности для хозяйствующих субъектов, стремящихся улучшить свои процессы переработки [6]. Исследования показывают, что принятие подхода добровольного соответствия имеет ограничения, что говорит о необходимости стратегий, которые стимулируют соблюдение этих стандартов, тем самым способствуя формированию культуры экологической ответственности в отрасли [6].

Будущие направления. Полученные в ходе этих тематических исследований выводы подчеркивают необходимость комплексного подхода к переработке HDPE, который сочетает в себе технологические достижения с надежной законодательной базой и сотрудничеством заинтересованных сторон. Сосредоточившись на предотвращении отходов, стимулировании экодизайна и повышении осведомленности общественности, Россия может усилить свои усилия по переработке HDPE, способствуя более устойчивой круговой экономике [7].

Инновации в переработке. Переработка HDPE представляет существенные экологические преимущества, однако продолжающиеся исследования в области совершенствования методов переработки

остаются критически важными. Достижения в области методов первичной, вторичной и третичной переработки будут иметь важное значение для повышения общей эффективности переработки HDPE в России [7]. Сосредоточение внимания на совершенствовании этих методов может сыграть значительную роль в смягчении воздействия на окружающую среду, связанного с пластиковыми отходами, и содействии развитию экономики замкнутого цикла.

Список литературы

1. Анисимов, А. П. Экологическое право России / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, Ю. И. Исакова. – М. : Юрайт, 2024. – 433 с.
2. Астафьева, О. Е. Экологические основы природопользования / О. Е. Астафьева, А. А. Авраменко, А. В. Питрюк. – М. : Юрайт, 2023. – 377 с.
3. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права / С. А. Боголюбов. – М. : Юрайт, 2023. – 499 с.
4. Боголюбов, С. А. Основы экологического права. Краткий курс / С. А. Боголюбов. – М. : Юрайт, 2023. – 230 с.
5. Боголюбов С. А., Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – М. : Юрайт, 2024. – 480 с.
6. Быковский, В. К. Правовые и организационные основы государственного управления лесами / В. К. Быковский. – М. : Юрайт, 2024. – 252 с.
7. Винокуров, А. Ю. Экологическое право России : учебник / А. Ю. Винокуров. – М. : Феникс, 2020. – 411 с.

*Кафедра «Природопользование и защита окружающей среды»
ФГБОУ ВО «ТГТУ»*