

В. А. СУБОЧЕВА

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА



**Тамбов
Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
2025**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

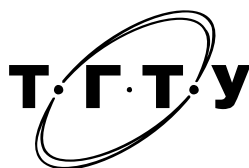
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Тамбовский государственный технический университет»

В. А. СУБОЧЕВА

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА

Утверждено Ученым советом университета в качестве учебного пособия
для студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» и
специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность», всех форм обучения,
а также студентов, аспирантов и преподавателей вузов

Учебное электронное издание



Тамбов
Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
2025

УДК 347.61/.64
ББК 67.404.5
С89

Рецензенты:

Кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой «Безопасность и правопорядок»
Юридического института ФГБОУ ВО «ТГТУ»
М. Г. Диева

Кандидат юридических наук, заместитель начальника Правового отдела
УМВД России по Тамбовской области – начальник отделения
(отделение нормотворческой и информационно-правовой деятельности)
В. В. Крамской

Субочева, В. А.

С89 Правовая защита материнства, отцовства и детства [Электронный ресурс] : учебное пособие / В. А. Субочева. – Тамбов : Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2025. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Системные требования : ПК не ниже класса Pentium II ; CD-ROM-дисковод ; 1,0 Mb ; RAM ; Windows 95/98/XP ; мышь. – Загл. с экрана.
ISBN 978-5-8265-2877-8

Разработано для изучения курса «Семейное право» в рамках образовательных программ бакалавриата и специалитета. Содержит материалы для подготовки к лекционным и практическим занятиям, а именно: конспекты лекций, рекомендации для самостоятельной работы студентов, вопросы для итогового контроля знаний, тематику письменных работ, правовые, учебные, научные и электронные ресурсы.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» и специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность», всех форм обучения, а также студентов, аспирантов и преподавателей вузов.

УДК 347.61/.64
ББК 67.404.5

*Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за разработчиком.
Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещено.*

ISBN 978-5-8265-2877-8

© Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «ТГТУ»), 2025

ВВЕДЕНИЕ

Данное учебное издание является частью учебных материалов, используемых в учебном процессе в Тамбовском государственном техническом университете в ходе преподавания дисциплины «Семейное право» для студентов, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность».

Целью учебного пособия «Правовая защита материнства, отцовства и детства» является изучение студентами учебного материала, освещающего институт защиты семейных прав; формирование и закрепление юридического мировоззрения у студентов; подготовка специалиста, обладающего высоким уровнем теоретических знаний в области семейных правоотношений, необходимых для углубленного изучения других юридических дисциплин гражданско-правовой специализации; успешное применение этих знаний в последующей практической деятельности.

Задачей учебного пособия является формирование у обучающихся общекультурных компетенций, необходимых и достаточных для осуществления: нормотворческой и правоприменительной профессиональной деятельности в судебных органах; правозащитной деятельности в области прав свобод человека и гражданина; экспертно-консультационной деятельности, преподавания основ права в образовательных учреждениях.

Материал, представленный в данном учебном пособии, предназначен для формирования следующих компетенций.

1. ОПК-2 Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Данная компетенция предполагает:

– знание содержания основных понятий, институтов и норм семейного права;

- умение определять семейно-правовые нормы, подлежащие применению в индивидуально-определенных ситуациях, разрешать коллизии правовых норм в сфере регулирования имущественных и личных неимущественных отношений между членами семьи;

- владение навыками толкования и применения норм семейного права.

2. ПК-10 Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности.

Данная компетенция предполагает:

- знание состояния и тенденций развития правоприменительной практики, складывающейся в связи с разрешением споров, возникающих из семейных отношений;

- умение ориентироваться в семейном законодательстве и практике его применения, определять наиболее оптимальные формы и способы защиты прав и интересов участников семейно-правовых отношений, формулировать правовую позицию участника спора, возникающего из семейных правоотношений;

- владение навыками анализа имущественных и личных неимущественных отношений, возникающих между членами семьи и регулируемых нормами семейного права, предоставления квалифицированных юридических заключений и консультаций участникам семейно-правовых отношений.

1. РОССИЙСКАЯ ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАКТИКИ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ

Одной из актуальных и важных проблем, с которой столкнулись в России в конце XIX и начале XX века – это борьба с детской смертностью.

До Великой Октябрьской революции Российская империя занимала первые позиции в ряде стран по высокому уровню смертности среди младенцев. Она превышала в 2 раза уровень смертности по сравнению с Англией, а в сравнении с множеством других стран – в 3 раза. Одними из наиболее распространенных болезней в то время являлись корь, скарлатина, дифтерит, из-за них терялось более 2000 детей каждый год. К таким плачевным последствиям приводила бедность и безответственность населения, отсутствие помощи и поддержки со стороны государства: плохое санитарное состояние городов, жилищно-бытовые условия людей оставляли желать лучшего, недостаток больниц и соответственно мест в них, детям не оказывали соответствующую медицинскую помощь, и они погибали, тем самым все это способствовало распространению инфекционных заболеваний.

В ходе обсуждения способов борьбы с детской смертностью подчеркивалась важность социальных причин этого явления: «Высокая цифра смертности детей в России есть результат тех глубоко неправильных экономических и социальных условий нашего отечества, которые ставят его в изолированное положение среди других государств. Бедность и невежество – вот главные виновники большой смертности в России»¹.

Поддержка материнства и детства в те годы имела общественную инициативу со стороны небезразличных врачей, общественных деятелей, именно они брали на себя ответственность и выступали в роли организаторов. Ситуация действительно была плачевной, из 1000 новорожденных за год умирало

¹ Калганова Е. В. Зарождение системы охраны материнства и младенчества в России в начале XX в. // Вестник Московского университета. Серия 8. История. 2011. № 6. С. 40.

268 детей, но в отдельных районах это количество было исключительным: Москва – 316, Пермская губерния – 419, Кунгурский уезд Пермской губернии – 516, Малоярославецкий уезд Калужской губернии – 636². Еще в XVIII веке были предприняты попытки решить данную проблему, однако научного подтверждения она добилась лишь во второй половине XIX века в связи с развитием такой науки, как педиатрия. Эта тема стала актуальна не только в медицинской, но и в общественной сфере.

В Указе Правительствующему Сенату России от 31 мая 1913 года говорилось, что в связи с высокой детской и младенческой смертностью наносится большой урон Государству, таким образом, сокращается количество населения и ухудшается уровень жизни.

В начале XX века в России в целях снижения детской смертности развернулось общественное движение по совершенствованию родовспоможения, грудного вскармливания, ухода за детьми раннего возраста, в котором активное участие принимали известные врачи: К. А. Раухфус, Н. А. Русских, А. А. Кисель, А. Н. Рахманов, Г. Н. Сперанский, Н. Ф. Альтгаузен. В 1906 году при Обществе русских врачей в Москве создается комиссия, из которой в 1909 году возникает Московское общество борьбы с детской смертностью.

В данные годы была установлена непосредственная связь ребенка с матерью, сделаны выводы о том, что охрана ребенка должна начинаться с того, кто дает ему жизнь. В результате этого сделан вывод о том, что защита материнства и детства неразрывно связаны.

Вопрос детской смертности был актуален в 1912 году на I Всероссийском съезде детских врачей, на нем доктор Н. А. Русских выступил с докладом, в котором были сформулированы меры, направленные на снижение детской смертности, во-первых, необходимо было решить проблему с грудным вскармливанием, нужно было оказать государственную поддержку беременным и кормящим, заняться улучшением социального положения матерей, их образования.

² Федорченко Н. В. Общественные инициативы «охранения жизни младенцев и воспитания детей»: из истории народного просвещения // Мир науки. Педагогика и психология. 2018. № 6. Т. 6. [Электронный ресурс]: Интернет-журнал «Мир Науки». URL: <https://mir-nauki.com/PDF/110PDMN618.pdf> (дата обращения: 20.03.2024).

В результате стали приниматься меры медико-социального характера, направленные на снижение детской смертности, а именно:

1) открытие в стране яслей в городских и сельских местностях. Первые ясли под предводительством русского педиатра Н. В. Филатова для бедных семей были открыты в Москве в 1891 году, позже стали создавать подобные ясли и в других городах. Для малообеспеченных семей также были открыты два бесплатных детских сада в Санкт-Петербурге под руководством П. К. Задлер и Е. А. Вебер. На период летних полевых работ в 1916 году было создано 796 сезонных сельских яслей;

2) создание учреждения «Капля молока» по инициативе «Союза борьбы с детской смертностью», главными задачами этой организации являлись снабжение молочными смесями нуждающихся детей, а также проведение просветительской и воспитательных работ с матерями, обучение принципам гигиены. Помощь оказывалась до 2-летнего возраста ребенка включительно. Матерям также могли выдавать в случае необходимости подготовленное специальным образом «детское» молоко, если был его дефицит или из-за нужды, требующей выхода матери на работу;

3) организация женских и детских консультаций. В 1908 – 1912 годах при Абрикосовском роддоме Г. Н. Сперанским был создан «Дом грудного ребенка», здесь проводили консультации для молодых матерей, оказывали медицинскую помощь для детей раннего возраста в поликлинике, созданы дома матери, ясли, молочные кухни, одним словом было предоставлено все, в чем нуждались молодые мамы и их дети;

4) 23 июня 1912 года принят Закон «О страховании рабочих», согласно которому введена материальная поддержка со стороны государства по случаю родов женщинам, работавшим на крупных фабриках. Это был первый законодательный акт об охране материнства³.

³ Об обеспечении рабочих на случай болезни: Закон от 23.07.1912. [Электронный ресурс]: Викитека. URL: [https://wiki2.org/ru/ Закон_«Об обеспечении рабочих на случай болезни»](https://wiki2.org/ru/Закон_«Об_обеспечении_рабочих_на_случай_болезни») (дата обращения: 11.04.2024) (утратил силу).

Помимо оказания медицинской помощи матери и ребенку, стали появляться и социальные формы поддержки матери и ребенка, такие как консультации, системы страхования материнства и др. Охрана матери и ребенка становится главной темой для развития и достойного существования в обществе, не только физическое благосостояние, но духовное.

Тема материнства становится значимой и широкой для понимания, ведь женщина, родившая на свет ребенка, дает государству нового гражданина, таким образом, жизнь и здоровье матери и ребенка непосредственно связано с той поддержкой, которую сможет оказать государство для них. Основанием для общественного и государственного процветания является достойное жизнеобеспечение подрастающего поколения. В результате чего вопрос жизнеобеспечения и охраны матери и ребенка государством становится наиболее значимым, и одной из главных политических задач является необходимость к стремлению сокращения младенческой смертности и осуществлению охраны матерей, а также формирование единой общегосударственной системы защиты матери и ребенка.

Попытки изменить ситуацию защиты материнства и детства в общегосударственном масштабе были предприняты в начале XX века. Высочайше учрежденная междуведомственная Комиссия по пересмотру врачебно-санитарного законодательства совершила важный этап в области защиты материнства и детства, она попыталась разработать законопроект. Решение о создании комиссии было принято Советом министров 16 февраля 1912 года. Причиной ее создания была необычайно высокая смертность населения России, вдвое и более превосходящая смертность в других европейских государствах. На комиссию возлагались задачи, касающиеся анализа и пересмотра врачебно-санитарного законодательства, которое не обеспечивало должным образом здоровье граждан, также нужно было в части медицины выработать новые меры по сохранению здоровья.

Комиссия сформировалась в июне 1912 года и в соответствии с разнообразными задачами, поставленными перед ней, образовала в своем составе пять

подкомиссий: санитарную, врачебную (по медицинскому образованию), юридическую, организационную и финансовую.

При создании комиссии было зафиксировано, что высокая смертность населения России определена двумя основными факторами: большим числом заразных болезней и очень высокой детской смертностью. Для борьбы с последней путем разработки соответствующих законопроектов при пятой подкомиссии 6 мая 1913 года был образован особый Отдел борьбы с детской смертностью и охраны материнства. В соответствии с задачами, поставленными перед отделом, работа его шла по трем направлениям:

- 1) борьба с детской смертностью;
- 2) охрана материнства;
- 3) организация правильного родовспоможения.

Для разработки каждого из направлений был образован подотдел. Участники отдела отмечали, что помощь матери и ребенку со стороны государства является его обязанностью, это должно быть взято за основу в решении основных вопросов комиссией. Отделом были выработаны Положения к законопроекту по охране материнства, младенчества и детства. Параллельно с работой комиссии российским правительством был предпринят еще один шаг в сторону создания системы охраны материнства и младенчества: учреждено Всероссийское попечительство об охране материнства и младенчества. Попечительство должно было стремиться к объединению всех мер, предпринимаемых в этой области различными организациями и лицами, искать пути решения данного вопроса. Итоги работ Попечительства были неоднозначными. С одной стороны, с каждым годом число местных отделов и комитетов росло. К 1917 году в ведении Попечительства находилось 11 отделов и 132 комитета. Однако число конкретных учреждений, выполняющих задачи охраны материнства и младенчества на местах, было недостаточно. К общероссийскому значению Попечительству удалось приблизиться лишь в организации летних сельских яслей, число которых к 1917 году достигло 798. Главный орган Попечительства, Центральный институт, так и не был построен, в связи с тем, что деньги, выделенные для его строительства, были потрачены на военные нужды.

С принятием 31 октября 1918 года Декрета СНК РСФСР «Положение о социальном обеспечении трудящихся» кардинально изменился статус беременной женщины⁴. Советское государство впервые в истории страны ввело декретный отпуск на 112 дней, а также выплату пособия в связи с рождением ребенка. Появляются особые защитные гарантии у работающих матерей («пособия до 8 недель при занятии физическим трудом, остальным – до 6 недель в размере пособий по временной потере трудоспособности, предоставляется сокращенный рабочий день кормящим матерям»). Эти изменения в системе законодательства оказали колоссальную поддержку и серьезным образом поменяли жизнь советских матерей. Данные нововведения дают нам понять о внимательности и бережном отношении власти Советов к институтам материнства и детства в указанный исторический период.

Новые изменения, внесенные в рассматриваемый документ, касались и вопросов оказания «всех видов врачебной, лекарственной и т.п. помощи, а также родовспоможения нуждающимся в них лицам».

Из-за сложнейшей социально-экономической обстановки в стране в постреволюционное время, голода и нищеты, разгула беспризорности и безнадзорности, повышенной детской смертности «с целью облегчения материального положения трудящихся, в первую очередь, фабрично-заводских рабочих неземледельческих местностей» и улучшения детского питания Декретом СНК РСФСР «О бесплатном детском питании» от 17 мая 1919 года была предусмотрена «выдача местными продовольственными органами предметов питания детям до 14 лет как из продовольственных лавок, так и из общественных столовых по карточкам»⁵. Это еще раз доказывает о повышенной заботе государства о подрастающем поколении, защита детства находится в приоритете.

⁴ Положение о социальном обеспечении трудящихся: Декрет СНК РСФСР от 31.10.1918. [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4478#06020684636839526> (дата обращения: 11.04.2023) (утратил силу).

⁵ Семенова И. Ю. Охрана материнства и детства в 20 – 40-е годы XX века (на материалах законодательных актов и событий) // Вестник Чувашского университета. 2019. № 4. С. 184.

Помимо продовольственных вопросов, имелись и другие нерешенные проблемы. Власть Советов в условиях гражданской войны пыталась найти выход из сложившейся обстановки. В результате в Москве на Всероссийском Конгрессе по защите детства (1919) были рассмотрены наиболее серьезные проблемы общества, в том числе младенческая и детская смертность, дети, оставшиеся без контроля родителей за их поведением, реалии детской преступности, проблемы воспитания и образованности и иные. Результатом работы с учетом тяжелых условий, складывающихся в стране (одной из главных задач являлась «оберечь в опасное переходное время подрастающее поколение») стало создание Совета охраны и защиты детей при Наркомпросе (Декрет СНК РСФСР от 4 февраля 1919 года «Об учреждении Совета Защиты Детей», он должен был осуществлять борьбу с детской беспризорностью, образованием детских домов и колоний⁶. В дальнейшем в 1921 году созданная Детская комиссия при ВЧК объединила работу всех ранее существующих ведомств в борьбе с детской беспризорностью и преступностью.

После окончания Гражданской войны и голода в Поволжье 1921–1922 годах Советское государство приняло решение об усовершенствовании и улучшении вопроса, связанного с рождаемостью. Было принято Постановление ЦИК СССР № 65 и СНК СССР № 1134 от 27 июня 1936 года «О запрещении аборт, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах»⁷.

Важнейшие модификации происходят в сфере социальной помощи и защиты в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.). В это время

⁶ Об учреждении Совета защиты детей: Декрет СНК РСФСР от 04.01.1919. [Электронный ресурс]: Викитека. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/Nodes/10264-4-fevralya-dekret-snk-ob-uchrezhdenii-soveta-zaschity-detey#mode/inspect/page/3/zoom/4> (дата обращения: 11.04.2024) (утратил силу).

⁷ Андрияшко М. В. Ретроспектива развития отношений в сфере искусственного прерывания беременности в законодательстве раннего советского государства // Право: история и современность. 2019. № 4(9). С. 11.

был сделан акцент на людей послевоенного времени, так как они нуждались в оказании как медицинской, так и социальной помощи, а также занимались другими проблемами военного времени. В нормативно-правовых актах того времени устанавливался порядок назначения пенсий и пособий начальствующему составу, определялся порядок назначения пенсий семьям фронтовиков в военное время, утверждались льготы для семей погибших и без вести пропавших военнослужащих.

Помимо дополнительных пособий и пенсий, семьям мобилизованных на фронт предоставлялись льготы по основным видам налогов, плате за жилье, за обучение детей в учебных заведениях или их нахождение в яслях и детских садах. Если в результате военных действий на фронте погибал один из членов семьи, то за его семьей сохранялись все предоставленные ранее льготы.

В годы войны был увеличен срок послеродового отпуска, снижен стаж, который был нужен для назначения пособия по беременности и родам, на рождение ребенка. К тому же повысили размер пособия на предметы ухода за новорожденным, ввели выплату пособия многодетным матерям при рождении третьего и каждого следующего ребенка. Одиноким матери также получили льготы, для них было установлено пособие, выдавались пайки дополнительных продуктов беременным женщинам и кормящим матерям.

Проведенные действия на законодательном уровне в советский период были достаточно эффективными, несмотря на трудные обстоятельства, складывающиеся в стране. Поддержка материнства и детства были осуществлены должным образом.

В начале 1960-х годов функций специального ведомства (Министерства) становится больше в сфере социального обеспечения РСФСР. Это ведомство, в соответствии с постановлением Совета Министров республики, должно было производить выплату пенсий, заниматься организацией врачебно-трудовой экспертизы, осуществлять материально-бытовое обслуживание многодетных и одиноких матерей.

Главной задачей всего социального обслуживания населения являлось материальное обеспечение. Оно включало государственное социальное обеспечение, государственное социальное страхование и социальное обеспечение колхозников. Во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х годов отмечался рост расходов по всем названным направлениям, касающимся социального обслуживания.

В начале 1970-х годов была оказана поддержка в лице государства малообеспеченным семьям в содержании и воспитании детей. Было установлено пособие на детей в возрасте до 8 лет в семьях с низким душевым доходом.

В Конституции СССР, принятой в 1977 году, в статье 53 отмечалось, что государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье⁸.

В 1980-е годы были разработаны социально-экономические меры, направленные на повышение уровня лучшего благосостояния и приспособленности к социальной сфере семьи. Увеличена зарплата, повышены стипендии, а также пособия на детей и детей инвалидов, по уходу за ребенком до полутора лет, на детей военнослужащих срочной службы, опекунов и т.д.

Как раз в это время появилось в обороте такое понятие как «семейная политика». Под семейной политикой понималась деятельность, задачами которой являлись развитие семьи, семейного образа жизни, укрепление социальной функции семьи.

Новой программой развития семейной политики 1980-х годов стало Постановление ЦК КПСС, СМСССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 22 января 1981 года № 232 «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей». В нем были зафиксированы вопросы по развитию детских

⁸ Басов Н. Ф. Особенности социальной помощи семьям в России в период становления и развития новой общественной системы (февраль 1917 – начало 90-х гг.) // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. 2015. № 2. С. 229.

дошкольных учреждений, родовспоможения, летнего отдыха и лечения детей, государственных интернатных учреждений для детей и т.д.

Можно также отметить, что государственная семейная политика советского периода коснулась не только законодательного уровня, но к тому же финансового, кадрового обеспечения и др.

К концу 1980-х годов в России сложились три направления государственной семейной политики: прямая денежная помощь семье, льготы различным типам семей, имеющим детей, натуральные выплаты на детей.

В условиях перехода страны к регулируемой рыночной экономике и во исполнение Постановления Верховного Совета СССР «О неотложных мерах по улучшению положения женщин и охране материнства и детства, укреплению семьи», совет Министров СССР принял Постановление от 2 августа 1990 года «О дополнительных мерах по социальной защите семей с детьми в связи с переходом к регулируемой рыночной экономике»⁹.

На место ранее действовавших единовременных пособий, которые выплачивались при рождении ребенка, и ежемесячных пособий для многодетных семьям за четвертого и последующего ребенка в возрасте до пяти лет устанавливалось пособие, выплачиваемое при рождении ребенка один раз в трехкратном размере минимальной заработной платы. Устанавливалось единое ежемесячное пособие на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет в размере 50% минимальной заработной платы на каждого ребенка, находящегося на иждивении семьи, если средний общий доход на одного члена семьи не выше двукратной величины минимальной заработной платы.

Так же увеличивались ежемесячные государственные пособия одиноким матерям, выплачиваемые на каждого ребенка до достижения им возраста 16 лет (учащимся, не получающим стипендию, – 18 лет). Разведенным мужчинам и женщинам, не получающим на детей того же возраста алиментов или получающим их в размере 20 и менее рублей в месяц, несовершеннолетним детям,

⁹ О дополнительных мерах по социальной защите семей с детьми в связи с переходом к регулируемой рыночной экономике (документ не действует): Постановление СМ СССР от 02.08.1990 № 759. [Электронный ресурс]: СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/102394/> (дата обращения: 11.04.2024) (утратил силу).

родители которых по определению судов разыскиваются органами внутренних дел в связи с уклонением от уплаты алиментов, – до 50% минимальной заработной платы выплачивались пособия.

В это же время увеличили оплачиваемый до- и послеродовой отпуск до 70 дней (вместо 56), ввели отпуск по уходу за ребенком с 1,5 до 3 лет без содержания, но с сохранением стажа и места работы, для дальнейшего продолжения трудовой деятельности женщин.

С середины 1980-х годов в нашей стране сложилась особое отношение к семейному благосостоянию в стране, которое усовершенствовалось и развивалось до начала 1990-х годов. Семья понималась как наиболее важный институт советского общества, которому требовалась поддержка и развитие, а материнство рассматривалось как важная социальная функция женщин. Именно матери закладывали в семью и семейный быт общее благополучие и развитие, несли ответственность за здоровье и успешную социализацию детей. Однако большую часть в воспитании, образовании, охране здоровья детей брало на себя государство.

Но все же не стоит забывать, что в условиях административно-командной системы сложилась государственная монополия на социальное страхование. Этот процесс не дал возможности общественным организациям советского периода участвовать в деле социальной помощи нуждающимся через благотворительную деятельность. Неодобрение со стороны общества в результате привело к социальному обеспечению. С появлением новой государственной системы институт монастырской и церковно-приходской благотворительности ликвидирован, перестал существовать.

Итогом вышесказанного может служить то, что, несмотря на трудности, складывающиеся на разных этапах становления и развития российского государства, вопрос оказания помощи и поддержки семей, матерей и детей был всегда в приоритете. Российское государство развивало социальную, законодательную и семейную политику в области защиты материнства и детства.

Вопросы для подготовки

1. Дать общую характеристику понятиям «семья», «материнство», «отцовство», «детство».
2. Раскрыть правовой подход государства к регулированию «семейного вопроса» в конце XIX – начале XX века.
3. Определить основные признаки общественной поддержки материнства и детства на рубеже XIX–XX веков.
4. Дать развернутую характеристику правовых документов конца XIX – начала XX века, затрагивающих вопрос защиты материнства и детства.
5. Определить подходы смены политического курса в сфере защиты материнства и детства в общегосударственном масштабе в начале XX века.
6. Раскрыть порядок и этапы работы Высочайше учрежденной междо-ведомственной Комиссии по пересмотру врачебно-санитарного законодательства.
7. Проанализировать результаты работы Всероссийского Конгресса по защите детства 1919 года.
8. Изучить принятые решения 1921–1922 годов об усовершенствовании и улучшении вопроса, связанного с рождаемостью.
9. Описать модификацию в сфере социальной помощи и защиты материнства и детства в годы Великой Отечественной войны.
10. Дать характеристику функций Министерства социального обеспечения РСФСР.
11. Раскрыть основные положения Конституции СССР 1977 года в вопросах о поддержке семьи.
12. Охарактеризовать понятие «семейная политика», раскрыть процесс введения данного термина в правовые акты советского государства.
13. Определить направления государственной семейной политики 1980-х годов.
14. Раскрыть процесс переходного периода в семейной политике российского государства в 1990-е годы.

2. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ

В большинстве случаев государственная политика каждой из стран в мире нацелена на защиту материнства и детства и в целом – на общее благосостояние семей. Данные нормы регламентируются не только в основных нормативных актах страны, но и в международных актах, таких как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года и др.

Одними из главных задач такой политики являются разработка государственных программ, установление льгот со стороны государства для матерей и отцов, например предоставление женщинам отпусков по беременности, отцу и матери и другим членам семьи по уходу за ребенком, выплата различных пособий.

Семья – это ячейка общества, от детей зависит то, как будет в дальнейшем развиваться каждая из стран, поэтому вопросы материнства, отцовства и детства очень насущны.

В XIX–XX веках в странах Европы был поднят серьезный вопрос об охране материнства и детства. Предпринималось множество мер, направленных на решение данной проблемы. Итогом стало создание во Франции общественного движения «в пользу охраны материнства и младенчества» (ОММ). Уже в 1844 году во Франции были учреждены специальные ясли в помощь работающим матерям, но только в конце XIX века они обрели широкую значимость. В 1890 году в г. Нанси профессор А. Пинер создал первые женские консультации для беременных. Все эти мероприятия проводила общественность, государство не брало на себя такую ответственность, так как считало, что в его компетенцию это не входит. В 1913 году был принят закон, направленный на выплату денежных пособий для матерей со стороны государства. Их выплачивали в течение 4 недель до и после родов, но, к сожалению, такую возможность имела не каждая мать. Проведенный анализ 400 яслей показал,

что имелось много недоработок, в том числе нехватка кадров. И к тому же необходимо было провести квалификацию работающего персонала, так как санитарные нормы не соблюдались должным образом. Со временем сеть организаций по охране здоровья детей становилась все больше, но вопрос по охране дошкольников оставался открытым.

В Германии для детей дошкольного возраста благодаря общественным деятелям были созданы районные диспансеры, где оказывали медицинскую помощь для малообеспеченных, в них проводились все комплексные мероприятия. Особое внимание имели такие серьезные на то время заболевания, как туберкулез и сифилис. Диспансерные медсестры проводили осмотры на дому и вели подсчет детей, которые подверглись таким болезням. Этим детям оказывали помощь в более благоприятных условиях. В Берлине были созданы учреждения, которые располагались в лесу, это были оздоровительные дома, оказывающие комплекс мер, направленных на оздоровление детей дошкольного возраста, подверженных заболеванию туберкулезом, после выздоровления детей отправляли домой. Также были созданы диспансеры для детей с наследственным сифилисом, им оказывали бесплатную медицинскую помощь. Для старших детей дошкольного возраста были оборудованы оздоровительные площадки, под руководством специалиста осуществляли комплексы упражнений, лечебную и оздоровительную физкультуру.

После окончания Первой мировой войны в Германии из-за страха снижения уровня рождаемости все усилия были направлены на открытие как можно больше учреждений, направленных на охрану матерей и младенцев. Многие общественные деятели заметили хорошие результаты проведенных мер, но, к сожалению, сил и средств благотворителей было недостаточно, чтобы полностью решить проблему, нужна была поддержка со стороны государства, особенно было тяжело решать этот вопрос в военное время. В результате послевоенного кризиса и прочих общественных проблем число яслей стало уменьшаться, и многие учреждения ОММ также подверглись сокращению¹⁰. Тем не менее,

¹⁰ Шер С. А., Яковлева Т. В. Охрана здоровья детей в странах Европы и США в начале XX века // Российский педиатрический журнал. 2017. № 20(6). С. 382.

по данным «Ежегодного международного справочника здравоохранения», опубликованного Лигой Наций, в Германии констатировали снижение показателей детской смертности до 13,2% в 1921 – 1923 годах по сравнению с довоенным периодом (1901 – 1910 гг. – 18,1%; 1911 – 1913 гг. – 16,3%).

Сохранение детской рождаемости и предотвращение смертности было главной прерогативой и в Америке, центральные и местные органы власти изучали причины детской смертности, их задачами являлись проведение исследований детских заболеваний, устранение распространения инфекций, а также развитие знаний по детской гигиене. В 1915 году в 4 штатах и 20 городах были созданы учреждения, которые осуществляли просветительскую деятельность среди населения, она включала в себя вопросы по охране детства, соблюдение санитарно-эпидемиологических мероприятий среди населения.

Организация Красный Крест предложила осматривать новорожденных детей лично на дому специальными медсестрами. Все эти действия дали свои «плоды», эффективность была значительной. Детская смертность действительно снизилась с 12,5 до 8,8% в 1917 году. Необходимо было привлечь как можно больше внимания со стороны людей к данному вопросу, итогом стало объявление 1918 год – годом ребенка.

Социально-педагогическая поддержка материнства и детства также является важнейшим пунктом в развитии общества зарубежных стран. В XX веке во многих странах Европы была сформирована государственная поддержка материнства и детства, но подходы в решении данной проблемы были у всех разные. Например, во Франции была законодательно сформирована семейная политика, которая делала акцент на решении демографических вопросов. Ирландия приоритетным направлением ставила решение вопроса по защите и оказанию поддержки детей из малообеспеченных семей. Дания решала вопрос в целом: улучшение положения в стране каждой семьи. Со временем вопросы семейной политики изменялись под воздействием различных факторов: экономическая ситуация, демографическая, политическая, социальная дифференциация и др.

Попытки решения вопроса государственной поддержки материнства и детства были предприняты в некоторых западноевропейских странах в 30 – 50-е годы XX века. В 70-х годах XX века система поддержки материнства и детства действовала во многих странах Запада, они осуществляли множество мероприятий, направленных на решение данного вопроса, а именно: проведение медицинских осмотров во время беременности и оказание помощи после рождения ребенка, предоставление декретных отпусков и их оплата, медицинский осмотр младенцев и детей дошкольного возраста, пособия на ребенка, субсидии или ссуды с низкой процентной ставкой с возможностью приобретения жилья. Также для облегчения и улучшения качества жизни работающих матерей были созданы специальные дошкольные учреждения, для улучшения условий труда родителей был увеличен декретный отпуск с возможностью выхода на прежнее место работы, создание неполной занятости и гибкого графика.

Но эти условия имели сложную дифференциацию по странам. К примеру, 100 %-ная оплата декретного отпуска была лишь в нескольких странах, таких как Германия, Франция, Люксембург и Нидерланды, в Бельгии, Дании, Испании и Италии оплачивали от 90...50% заработка, а в Греции и Португалии было еще меньше¹¹. В Великобритании система оплаты зависела от многих факторов, например от того, каков был трудовой стаж на одном месте. Так же и продолжительность отпуска во всех странах была разной. В Дании максимальная – 28 недель, в Португалии минимальная – 13 недель. В других странах варьировалось от 14 – 20 недель. В Великобритании не было установлено фиксированное число недель, но компенсация осуществлялась только до 18 недель. Во всех странах был установлен запрет на увольнение беременной женщины, место работы также сохранялось. Самый продолжительный срок был в Германии, в остальных странах от 2 – 12 месяцев.

¹¹ Стинская В. В. Особенности формирования социальной политики поддержки материнства и детства в странах ЕС в XX веке // Образовательные науки и психология. 2015. № 4. С. 90.

Дополнительная материальная поддержка не была лишней для молодых семей, поэтому некоторые страны предоставляли такую возможность. Во Франции предоставляли пособия перед рождением ребенка, в Бельгии, Финляндии и Франции выплачивали разовое пособие в связи с рождением ребенка, а также матерям одиночкам, на детей инвалидов и семьям, где младшему ребенку меньше 3 лет. Во Франции, Люксембурге и Ирландии для бедных семей, в которых ребенок пошел в школу, также выплачивали пособие, а в Португалии, Греции и Люксембурге – после государственной регистрации брака.

Главные силы стран Европы были направлены на охрану и сохранение здоровья матери и ребенка за счет с перераспределения доходов, с акцентом на семьи с детьми. В разных странах пособия были дифференцированы в зависимости от количества детей в семье, на каждого ребенка были разные денежные выплаты. Великобритания, Италия, Швеция, Дания, Испания, Португалия, Греция имели единый размер пособий для каждого ребенка, и к тому же они были намного меньше, кроме Швеции и Великобритании, в этих странах пособие выплачивали больше. В большинстве случаев пособия выплачивались до 16 – 18 лет. Если ребенок продолжал учиться, в том числе получать высшее образование, то выплаты осуществлялись в возрастном диапазоне во многих странах от 24 – 27 лет, кроме Дании и Испании. В результате можно сделать вывод о том, что каждая страна имела свой индивидуальный подход в решении данного вопроса со своими плюсами и минусами.

Выделяется несколько стран с высоким уровнем оказания помощи матерям с детьми, к ним относятся скандинавские страны: Финляндия, Норвегия, Исландия, Швеция, Германия.

В Финляндии декретный отпуск длится 9,5 месяцев, но при этом его можно продлить. Принимать участие в уходе за ребенком могут оба родителя по очереди. Если же говорить о пособиях, то в Финляндии они делятся на несколько видов:

1. Разовое пособие. На него появляется право, если беременность длится уже более 154 дней (около 5 месяцев). Данное пособие выдается на основании справки от врача, как это происходит и в России. Данное пособие бывает двух видов: в денежной форме (140 евро) либо коробка новорожденного, в которую входят одежда, санитарно-гигиенические принадлежности и другие первые необходимые вещи для новорожденного. Стоит отметить, что содержимое данной коробки по стоимости в разы превышает 140 евро. Данная поддержка будущим родителям появилась в Финляндии в 1930-х гг. Она уравнивала всех рожденных малышей независимо от социального статуса родителей. По оценкам самих финнов, данный вид государственной поддержки помог снизить детскую смертность в государстве.

2. Пособие на ребенка. Как правило, в Финляндии мать выходит в декретный отпуск за 30 рабочих дней до срока родов. Такое пособие обычно выплачивается за 105 рабочих дней (4 месяца). Для получения данного пособия женщина минимум за два месяца до выхода в декретный отпуск должна известить работодателя.

3. Пособие по уходу за ребенком. В декретный отпуск по уходу за ребенком в Финляндии может уйти только мать или отец, причем они могут брать отпуск по очереди. Такой отпуск длится 158 дней с оплатой 74,4% полностью оплачиваемого отпуска. При этом родители получают пособие в виде так называемых родительских суточных. Для работающих граждан они зависят от величины заработка. Родителям, не занятым в трудовой сфере, платят за будние дни минимальный размер суточных. Пособие на детей в Финляндии может выдаваться до достижения ребенком 17-летнего возраста.

Если говорить о Норвегии, то продолжительность декретного отпуска составляет 46 недель со 100 %-ным сохранением заработной платы. Можно выбрать другой вариант – 56 недель (13 месяцев) с 80 %-ным сохранением зара-

ботной платы¹². Если же будущая мама не работала до родов, то она получает единовременную выплату, которая составляет примерно 4700 евро. Пособие же по уходу за ребенком как работающие, так и неработающие женщины получают одинаковое – 135 евро в месяц. Женщина может взять свой декретный отпуск, уже начиная с 28-й недели, но обычно это время будущие мамы оставляют на послеродовой период. А до родов уходят на больничный, который в Норвегии оплачивается в 100 %-ном соотношении. Главное условие выхода мамы в декрет – работа не менее 6 месяцев до декретного отпуска (включая больничные). У будущих отцов тоже есть право на отпуск. Он составляет 14 недель, но эти дни будут вычтены из отпуска мамы, а она должна будет работать. Родители вправе сами решать, сколько месяцев каждый может ухаживать за малышом. Кроме того, у папы есть право на дополнительный оплачиваемый отпуск (2 недели) после рождения ребенка. Большая привилегия в Норвегии предусмотрена для разведенных матерей и матерей-одиночек, которые получают декретный отпуск, длящийся 58 или 68 недель. В данном периоде учитываются также отпуска, предусмотренные для отцов. Следует заметить, что в Норвегии лучшие условия для молодой семьи еще и потому, что пособие на ребенка выплачивается до 18 лет и составляет 135 евро в месяц.

Если говорить об Исландии, то, согласно исландскому законодательству, мужчина может получить отпуск на 3 месяца наравне с женщиной. В этот период ему будет выплачиваться пособие в размере 80% от его среднего заработка. К этому отпуску мамам и папам полагается еще один 3-месячный отпуск. Нигде в мире нет такого количества мужчин, ухаживающих за своими детьми, как в Исландии. Их доля составляет 90%. В Исландии при рождении ребенка семье выплачивают €25 000¹³.

¹² Стинская В. В. Особенности формирования социальной политики поддержки материнства и детства в странах ЕС в XX веке // Образовательные науки и психология. 2015. № 4. С. 91.

¹³ Матвеева Т. П., Кузнецова Н. А., Павловская Ю. В. Сравнительно-правовой анализ системы социальной поддержки материнства и детства в России и за рубежом // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 12. С. 67.

Еще одной страной с высоким уровнем социальной поддержки материнства и детства выступает Швеция. В Швеции предусмотрен один из самых длительных декретных отпусков – 480 дней, при этом ответственность разделяется между родителями. Папа обязан взять отпуск как минимум на 2 месяца. Первые 6 недель мама получает до 80% от средней зарплаты, в последние месяцы дается минимальное пособие. И молодые отцы, и матери спокойно могут на время оставлять работу – это даже поощряется.

Сравнительно ниже, чем в рассмотренных выше европейских государствах, уровень поддержки материнства и детства в Германии. Это касается только декретного отпуска с сохранением зарплаты, который составляет 6 недель до родов и 8 недель после родов, но это компенсируется высокими пособиями. Размер пособия на одного ребенка в месяц составляет от 194 до 225 евро: на первого и второго ребенка – 194 евро (14 635,90 рублей), на третьего – 200 евро, на четвертого – 225 евро. Следует отметить, что в Германии, чем больше в семье детей, тем больший размер пособий на каждого ребенка выплачивается государством. Кроме того, вплоть до 21 года выплачиваются так называемые «детские деньги», если дети не обеспечивают себя самостоятельно или получают образование. Дотации, предусмотренные государством, составляют 170 евро в месяц в течение 36 месяцев на каждого малыша. Также в Германии предусмотрено родительское пособие в размере от 300 до 1800 евро в течение 14 месяцев и от 150 до 900 евро до 28 месяцев.

В Германии нет различия при выплате пособий для коренных жителей и мигрантов. Условие одно: мигранты должны иметь легальный вид на жительство. Следует отметить, что в Германии 2 миллиона детей проживают или с мамой, или с папой. Материальная помощь родителям-одиночкам предусмотрена в размере от 154 до 273 евро в зависимости от возраста ребенка. Она может выплачиваться до достижения ребенком 12 лет, а в отдельных случаях – до 18 лет. В Германии предусмотрены и такие выплаты, как дотация на детей. Дотация выплачивается, если бюджет семьи ниже прожиточного минимума. Если семья не получает других выплат (по безработице, социальные выплаты),

то она имеет право на дотацию. Размер дотации – 170 евро в месяц на одного ребенка. Также осуществляются выплаты на образование детей. Следует отметить, что Германия – единственная страна, которая выделяет на воспитание детей очень большие средства.

Ко второму уровню поддержки материнства и детства можно отнести страны с низким уровнем поддержки материнства. К ним можно относиться США, Таиланд, Турция, Пакистан и др.

Декретный отпуск в США составляет 12 недель, и он не оплачивается. Никаких пособий не предоставляется. Американцы вынуждены использовать для родов сэкономленные за год дни отпуска. За рождение детей в США также не предусмотрены выплаты. Ни о каких пособиях по беременности и родам говорить не приходится, выплаты и отпуска предоставляются в основном только после родов. В США все зависит от законов конкретного штата или условий, которые предоставляет организация, в которой работает беременная женщина. В частности, в Колорадо, в Калифорнии женщина может взять 6 недель (если у нее были естественные роды) или 8 недель (в случае хирургического вмешательства) отпуска с компенсацией заработной платы 40...60%. После рождения ребенка семья может получить только налоговые льготы. Они составляют около 1000 евро в год¹⁴.

Чаще всего в США помощь осуществляется для малообеспеченных семей с детьми (субсидии на оплату жилья, получение бесплатных мест в детском саду), и все же данный вид поддержки крайне мал, так как материальные выплаты отсутствуют совсем.

Низкий уровень поддержки семей прослеживается и в таких странах, как Таиланд, Турция, Пакистан. Если рассматривать Таиланд, то декретный отпуск матерям предоставляется лишь на 3 месяца, из которых оплачивается только 1,5 месяца в размере средней заработной платы. Право на декретный отпуск предоставляется только матерям. В Турции похожая ситуация, декретный

¹⁴ Матвеева Т. П., Кузнецова Н. А., Павловская Ю. В. Сравнительно-правовой анализ системы социальной поддержки материнства и детства в России и за рубежом // Вопросы российского и международного права. 2018. № 12. С. 69.

отпуск предоставляется только матерям. Но разница заключается в количестве предоставляемого отпуска, он составляет 6 недель до родов и 8 недель после. Также женщины имеют право взять отпуск полгода, который не будет оплачен.

Что касается Пакистана, то здесь о вопросе оказания поддержки матерей и детей не может идти и речи. Объясняется это все тем, что здесь очень высокий прирост населения, поэтому государство не считает нужным выделять средства на оказание помощи молодым семьям. Также понятие декретный отпуск здесь тоже отсутствует.

В азиатских странах, например в Северной Корее, многодетным семьям обещают почетные звания, включение в специальные листы распределения. В Японии выделяют пособия на первых двух детей, крупные корпорации оказывают поддержку своим работникам. В ОАЭ придерживаются принципа, чем больше детей в семье, тем выше будет оказана поддержка со стороны государства. Чего нельзя сказать про Индию, Китай, Египет, в этих странах очень высокий уровень демографического роста, в связи с этим государства устанавливают санкции для многодетных семей. Льготы для таких семей не предусмотрены. Так же детские дошкольные учреждения делают уклон на получение образования с малолетнего возраста, изучение иностранных языков. В странах Латинской Америки серьезной проблемой является ранняя беременность и роды девушек в возрастном диапазоне от 15 до 19 лет. Большая часть социальной сферы принадлежит частным владельцам, в связи с чем государство не имеет возможности принимать участие в осуществлении социальной поддержки должным образом. Государство старается хоть как-то помочь жителям, находящимся за чертой бедности, например выдают дополнительные продуктовые пайки.

Вопросы для подготовки

1. Дать развернутую характеристику Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года.

2. Раскрыть систему правовой и общественной поддержки семьи в XIX–XX веках в странах Европы и Америки.

3. Изучить историю создания и организацию работы Красного Креста в социальной поддержке семьи.

4. Проанализировать этапы и особенности становления государственной поддержки материнства, отцовства и детства в XX веке в странах Европы.

5. Дать общую характеристику стран с высоким уровнем оказания помощи семье (Финляндия, Норвегия, Исландия, Швеция, Германия и др.).

6. Выявить особенности поддержки материнства, отцовства и детства в США, Таиланде, Турции, Пакистане, Китае, Японии, Индии.

3. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА

Вопрос социального обеспечения и защиты семей был актуален всегда, а сейчас он особенно набирает обороты в связи с централизованной государственной поддержкой, и особо в отношении молодых семей. Ни для кого не секрет, что семья является важнейшим институтом развития каждого современного общества, это основной базис. Статистические данные являются подтверждением, около 89% россиян отдают предпочтение семейному образу жизни, в то время как, по данным Всероссийской службы статистики, для 70% россиян семья и бракосочетание входят в топ-5 жизненных целей. Но несмотря на положительную динамику, роль данного института очень ослабла за последние годы. Все это связано с множеством проблем. К их числу относятся процессы культурной ассимиляции и урбанизации, серьезные общественные трансформации.

Эти и другие изменения способствовали разрушению института семьи, а также разрозненности семейных устоев и ценностей, сложившихся за многие десятилетия. Стирается важность и необходимость отношений между представителями одного рода, ослабевают внутрисемейные отношения. Все это происходит под воздействием антисоциальных установок, алкоголизма, наркомании, отсутствия нравственных ценностей и принципов, преступности, увеличение безнадзорности. Это все негативно влияет на демографическую ситуацию и общее психологическое состояние в стране. В результате необходимо выработать государственную стратегию, направленную на развитие социальной защиты семьи, определить ее роль и значимость, направить все меры на защиту прав индивидов. Одним словом нужна централизованная система, в основу которой ляжет создание наилучших условий для каждой семьи. К тому же поддержка

семьи со стороны государства должна осуществляться во всех сферах: жилищной, психологической, репродуктивной, медицинской и др. Это залог стабильной демографической ситуации в стране. В свою очередь российское федеральное законодательство, регулирующее семейные отношения, представлено Семейным кодексом РФ¹⁵, рядом федеральных законов, Постановлений Правительства РФ, Указов Президента РФ, а также иных нормативных правовых актов, регламентирующих общегражданские права, связанные с интересами семьи. Кроме этого, в России семья является конституционной ценностью – в Конституции РФ также содержатся нормы, гарантирующие семейные права¹⁶. В основном акте нашей страны зафиксировано положение о защите материнства, отцовства и детства. Это в свою очередь нацелено не только на защиту методами, указанными в нормативно-правовых актах, но и специально уполномоченными на то государственными органами. Этот способ защиты осуществляется различного рода государственными мерами, установленными в рамках закона. Социальная защита – это одно из развивающихся направлений государства, нацеленное на улучшение и достойное существование детей в нашей стране. Благосостояние детей находится в руках каждого государства.

Есть несколько уровней правовой базы социальной поддержки: международный, общедерзательный, региональный. Социальная защита – это один из важнейших аспектов в развитии института материнства и детства. Благодаря уполномоченным на то органам государство выступает гарантом защиты детей. Законодательство РФ содержит в себе большое число нормативно-правовых актов, касающихся защиты материнства и детства. К тому же Россия состоит в различных конвенциях, посвященных проблемам защиты ребенка. В Конституции РФ закреплены основные права и свободы личности. Право на социальную защиту каждого гражданина, в том числе и ребенка, обеспечивается

¹⁵ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

¹⁶ Ливцов В. А., Жилин К. С. Государственная политика в сфере социальной защиты семьи: Концептуальные основы и проблемы реализации // *Via in tempore*. История. Политология. 2019. № 3. С. 585.

Конституцией РФ¹⁷. Статья 17 регламентирует о том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. В 1990 году была создана Конвенция ООН о правах ребенка. Так же нормы, касающиеся защиты прав и интересов детей, содержатся в Семейном кодексе РФ, ФЗ № 124-ФЗ от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ». Статья 7 гласит, что РФ является социальным государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Эти условия включают в себя право на бесплатное образование и охрану здоровья, предоставление социальных гарантий, финансовую поддержку и др.

Фундаментальной составляющей социально-правовой защиты являются нормативно-правовые акты, в которых определены меры, направленные на социальную защиту ребенка, а именно Гражданский кодекс РФ¹⁸ и Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и другие федеральные законы, а также подзаконные акты¹⁹.

Неотделимо связаны нормативно-правовые акты и непосредственная их реализация на практике через специально уполномоченные институты. Помимо учреждений и государственных органов, к ним относятся и социальные институты, такие как семья, школа, другие образовательные учреждения, организации социального обслуживания и др. Эти институты осуществляют защиту различного рода механизмами, которые имеют разную направленность и принципы действия. Под данными механизмами подразумеваются финансово-обеспечи-

¹⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020. № 144.

¹⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) // Российская газета. № 238. 1994.

¹⁹ О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 1.

тельный, психолого-педагогический и судебно-административный. Неотъемлемо и тесно связаны вопросы защиты материнства, отцовства и детства. В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство, детство, семья находятся под защитой государства²⁰. Государственная политика, затрагивающая защиту социальной сферы, применяет различного рода программы, обеспечивающие благосостояние семей. Для многих семей, которые имеют детей, разрабатываются в субъектах федерации законы и подзаконные акты, направленные на улучшение и увеличение социальной поддержки. Программы социальной поддержки ориентированы на долгосрочную перспективу и должны быть направлены на оказание помощи каждой семье. Огромную пользу в этом вопросе оказывают центры помощи семьи и детей.

Еще одним из важнейших направлений государственной политики в данной сфере является улучшение демографического положения, так как сейчас очень низкий уровень рождаемости. За 1 полугодие 2020 года рождаемость снизилась на 5,4%²¹.

В целях консолидации усилий органов государственной власти, организаций и граждан по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны Указом Президента РФ от 9 октября 2007 года № 1351 была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.²² Всем органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований предписано руководствоваться положениями названной Концепции. Достижение целей демографи-

²⁰ Лунькова О. В., Скорик К. В. О некоторых разновидностях механизмов реализации социально-правовой защиты детей в России // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3(49). С. 77.

²¹ Росстат представил данные о естественном движении населения в июне 2020 года [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/94975?print=1#:~:text=За%20первое%20полугодие%202020%20года,превысило%20показатель%20июня%20прошлого%20года> (дата обращения: 11.04.2024).

²² Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г. утверждена Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351. [Электронный ресурс]: СПС «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/191961/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 11.04.2024).

ческой политики Российской Федерации согласно Концепции в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Решение демографических задач включает, как предусмотрено Концепцией, следующие меры:

- снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья;
- повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, новорожденным детям;
- проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений в состоянии здоровья детей;
- организация качественного горячего питания школьников и учащихся учреждений начального профессионального образования, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей.

Последние 10 лет мы могли наблюдать за тем, как государство разрабатывало множество материальных пособий. Одними из таких являются введение ежемесячного пособия за ребенка неработающим и работающим женщинам, увеличение размера пособия по беременности и родам, материнский капитал и др.

За многие годы институт материнства, отцовства и детства претерпел множество различных модификаций, связанных с государственной поддержкой. В современных реалиях данный институт также не стоит на месте, государство создает различного рода проекты в пользу матери и ребенка. В 2018 году Президент РФ выступил с обращением к Федеральному собранию РФ о необходимости создания благоприятных условий для семей. На это необ-

ходимо выделить 3,4 трлн рублей в период с 2019 – 2025 годы из бюджетов разных уровней. В нашей стране есть четкое разграничение пособий. До родов женщина имеет право на следующие выплаты:

1) единовременное пособие для беременных, которые успели оформить-ся в женской консультации до срока 12 недель;

2) отпуск по беременности и родам, наступающий с 30-й недели беременности, продолжается 140 дней. В связи с непредвиденными обстоятельствами, сложившимися при родах (осложнения или рождение двойни и более), то послеродовой отпуск будет увеличен до 86 (110) дней. Размер пособия по беременности и родам равен 100% среднего заработка работающей женщины, рассчитанного за 2 последних года. Максимальная сумма ограничена законодательно за 140 дней отпуска и составляет 565 558 рублей, минимальный показатель 88 565 рублей, рассчитанный исходя из МРОТ. Неработающие мамы тоже имеют возможность получать денежные выплаты, но не более 600 рублей;

3) имеется и единовременная выплата при рождении ребенка;

4) для всего населения предусмотрено пособие до 1,5 лет по уходу за ребенком, по выбору уход за ребенком могут осуществлять мама либо папа. Что касается работающих мам, то это пособие выплачивает работодатель в размере 40% от среднего заработка, рассчитанного за 2 года;

5) пособие по уходу за ребенком до 3 лет также предусмотрено и составляет 50 рублей, оно осуществляется за счет средств работодателя.

Помимо вышеупомянутых выплат, предусмотрен такой вид государственной поддержки семей, как материнский капитал. Сумма материнского капитала ежегодно пересматривается.

Одной из самых востребованных мер государственной поддержки в современности является материнский капитал.

Выделяется 2 вида: материальный капитал и региональный семейный капитал. Они оказывают значительную помощь семьям, но несмотря на их одинаковое значение, они имеют различную ценность и стимулирующий

эффект в зависимости от региона РФ. Одной из главных задач этой программы является улучшение жилищных условий семей.

Материнский капитал – это новая программа как по содержанию, так и по условиям предоставления. Раньше социальная поддержка заключалась в денежных выплатах, что касается материнского капитала, несмотря на его денежный эквивалент, он имеет ограничение, его нельзя обналичить. Материнский и региональный капиталы в РФ – это то же самое пособие, что и во Франции, там выдается французская премия под названием PAJE. Это пособие выплачивается большинству французских семей – 85%, но если заработная плата родителей не выше 35,729 евро в день. Она имеет преимущество по отношению к российскому капиталу, так как не имеет ограничений по использованию. К тому же эта премия выплачивается не после родов, как принято у нас в России, а на 7-м месяце беременности. Как раз в тот момент, когда семья нуждается в материальной поддержке, чтобы быть финансово обеспеченными и готовыми к появлению ребенка.

Социальная поддержка семей производится и за счет различных организаций, в которых работают молодые родители. И зачастую многие работодатели при финансовых сложностях стараются обойти стороной вопрос, касающийся материальных выплат. В таких ситуациях граждане имеют право обратиться за защитой в суд.

Есть отдельные категории детей, которые наиболее не защищены и особенно нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. К ним относятся дети-сироты, дети, которые остались без попечения родителей. Для них устанавливаются ФЗ № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» меры социальной поддержки. К ним относятся, установление социальной пенсии по случаю потери кормильца, стипендии, единовременные денежные пособия, предоставление льгот на бесплатный проезд в общественном транспорте, путевки в оздоровительные санатории, в том числе право бесплатного обучения в учебных учреждениях и др.

Главными институтами, участвующими в формировании личности ребенка являются семья и школа. Семья играет важнейшую роль в жизни ребенка, в ней формируются духовное развитие, моральные установки, потребность в любви, заботе и внимании. В семье происходит процесс становления личности ребенка, формируется характер. А школа создает условия для развития ребенка, помогает найти свое место в жизни, формирует круг интересов, а также способствует наилучшим образом приспособиться в обществе. В результате общество получает готового к жизни в социуме гражданина.

Помимо семьи и школы, государственные структуры, такие как суд, прокуратура, органы опеки и попечительства, осуществляют защиту нарушенных прав ребенка. Судебная защита является главной формой защиты прав и свобод ребенка. В компетенцию суда входят споры, касающиеся воспитания детей, нарушения прав ребенка, защиты социальных гарантий: право на охрану здоровья, право на воспитание в семье, на жизнь в безопасных условиях и др.

Благодаря таким механизмам осуществляется ряд основных функций социально-правовой защиты ребенка, в приоритете которой находится обеспечение ребенка благоприятными условиями для жизни, для его дальнейшего развития и существования.

Функции, осуществляемые рассмотренными механизмами, можно охарактеризовать – обеспечительная, охранительная, восстановительная и воспитательно-образовательная. Первая функция – обеспечительная – осуществляется непосредственно путем выплат социальных пособий, предоставлением льгот определенным категориям лиц, включающим как самих детей, так и семей с детьми со стороны государства; в семье же обеспечительную функцию по защите ребенка в большей части несут родители, обеспечивая материальную составляющую для создания условий удовлетворения потребностей ребенка, в том числе обеспечение его жильем, продуктами питания и другим необходимым²³.

²³ Лунькова О. В., Скорик К. В. О некоторых разновидностях механизмов реализации социально-правовой защиты детей в России // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3(49). С. 78.

Родители, педагоги – это те лица, которые осуществляют воспитательно-образовательную и охранительную функции в отношении детей. Охранительная функция заключается в первую очередь в мерах направленных на выявление и предотвращение условий, оказывающих отрицательное воздействие на воспитание и формирование окружения ребенка. Также необходимо знакомить и просвещать ребенка в вопросе защиты его законных интересов. Если все-таки законные права и интересы ребенка были нарушены, необходимо воспользоваться механизмом судебно-правовой защиты нарушенного права для их восстановления.

Приведем пример из судебной практики, истец М. С. Реброва обратилась в суд с исковым заявлением к ответчику В. С. Реброву об отмене запрета на выезд ребенка за пределы Российской Федерации. В обоснование иска указав, что решением мирового судьи судебного участка № <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ брак между сторонами расторгнут. ДД.ММ.ГГГГ у них родился сын – П. После расторжения брака сын остался проживать с истцом, решением мирового судьи судебного участка № <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ с ответчика были взысканы алименты на содержание ребенка. В 2020 году алименты ни разу не были уплачены.

В процессе судебного спора о разделе общего имущества супругов ответчик заявил, что подал заявление в Пограничное управление ФСБ России по <адрес> о несогласии на выезд сына за пределы Российской Федерации. В апреле 2019 года в ответ на обращение истец получила письмо заместителя начальника Пограничного Управления ФСБ России по <адрес>, в котором подтвердилось наличие ограничения на выезд в отношении ее сына.

Истец указала, что родилась в Украине, ее родители живут там по сегодняшний день по адресу: <адрес>, ПГТ Суворово, <адрес>, запланировала поездку с сыном на родину в апреле этого года, приурочив к этому свой отпуск. Но данный отдых находится под угрозой, так как ответчик не снимает свое ограничение на выезд сына. Увозить сына, гражданина РФ из России не намерена, так как имеет стабильный доход от постоянной работы, квартиру

(ипотечные обязательства) и жилой дом с земельным участком, приобретенный в браке в собственности. Сын посещает детский сад. Их жизнь стабильна, и менять ее истец не намерена. Истец указала, что на родину она выезжала в последний раз в 2012 году. Сын несколько лет не видел бабушку и дедушку с ее стороны, в то время как практически еженедельно ответчик забирает сына к себе и предоставляет своим родителям возможность общения с ним. Считает, что ответчик установил запрет на выезд сыну из корыстных побуждений (на фоне процесса по разделу имущества), вопреки интересам ребенка и в нарушение его прав на общение с бабушкой и дедушкой со стороны матери. Просит суд указанный запрет отменить.

В судебном заседании истец М. С. Реброва и ее представитель Ю. Н. Кандаурова исковые требования поддержали в полном объеме, просили принять во внимание, что 25 июня Конституционный Суд РФ вынес Постановление №-П по жалобе на ч. 1 ст. 21 Закона о порядке выезда из РФ и въезда в нее, в котором КС подчеркнул, что на практике родитель, с которым проживает несовершеннолетний, как правило, лучше знает, отвечает ли текущим потребностям ребенка его выезд за пределы России.

Истец запланировала поездку с сыном на родину в апреле этого года, но возникшие после подачи иска в феврале непредвиденные обстоятельства – пандемия вируса COVID-19 и последующие ограничения – не позволили рассмотреть иск. Поездка к ее родителям носит туристический характер, ребенок увидит другую страну, родных людей – это расширит его интеллектуальные и эмоциональные границы, выполнит образовательную роль. Просили удовлетворить иск.

Ответчик В. С. Ребров в судебном заседании заявил возражения относительно исковых требований, указав, что прямое транспортное сообщение между Краснодаром и Одессой отменено с 2014 года, сейчас на преодоление этого расстояния понадобится более полутора суток в сложных условиях. Место, куда его сына планирует привезти истец, является вымирающей деревней, без асфальтированных дорог и детских площадок, с большим скоплением

домашних животных и мух. Считает, что планируемая поездка не может считаться отдыхом в стране, где происходят боевые действия. Заявил, что родители истца сами могут приехать в Российскую Федерацию для встречи с внуком, что долгов по алиментам перед истцом не имеет и готов это документально подтвердить. Просит оставить запрет на выезд без изменений.

Законодатель установил выезд за границу несовершеннолетних граждан РФ, предусмотрев соблюдение ряда дополнительных формальностей, существование которых предопределено целью повышенной защиты данных лиц. Выезд несовершеннолетнего гражданина из страны должен осуществляться в сопровождении хотя бы одного из родителей, опекунов или попечителей.

В судебном заседании установлено, что родителями несовершеннолетнего П. ДД.ММ.ГГГГ года рождения являются М. С. Реброва и В. С. Ребров, что подтверждается свидетельством о рождении V-АГ № от ДД.ММ.ГГГГ. При этом согласно п.п. 1,2 ст. 65 СК РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. В судебном заседании установлено из ответа заместителя начальника Пограничного Управления ФСБ России по <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ и не оспаривалось сторонами, что ответчиком наложен запрет на выезд несовершеннолетней П. ДД.ММ.ГГГГ года рождения за пределы РФ.

Из материалов дела следует, что мать ребенка М. С. Реброва имеет постоянное место жительства на территории <адрес>, имеет в собственности <адрес>, расположенную по адресу <адрес>, и в совместной собственности с ответчиком земельный участок с расположенным на нем жилым домом по адресу <адрес>. Из пояснений ответчика следует, что он возражает против выезда ребенка за пределы РФ, на родину истца, поскольку это причинит эмоциональный вред, так как поселок, куда планирует направиться истец с ребенком, населяют этнические болгары и сыну будет там сложно общаться, и физический вред, так как удобства у родителей истца в частном доме не соответствуют современным требованиям. Вместе с тем ответчиком не предостав-

лено достоверных и достаточных доказательств в подтверждение своих доводов, доказательств наличия умысла у истца вывезти ребенка без его согласия на постоянное место жительства в иное государство.

Учитывая, что истцом были представлены конкретные периоды пребывания несовершеннолетнего за границей РФ и конкретная страна пребывания – Украина, выезд за пределы РФ обусловлен отдыхом ребенка и его общением с родственниками, а также то, что ст. 10 и 21 названного Федерального Закона № 114-ФЗ защищают права как родителя, несогласного с вывозом ребенка за пределы Российской Федерации, так и права ребенка, поскольку при несогласии одного из родителей на выезд ребенка за границу, вопрос о возможности его выезда из Российской Федерации разрешается в судебном порядке, суд считает возможным отменить ограничения на выезд несовершеннолетнего ребенка П. ДД.ММ.ГГГГ года рождения за пределы РФ без нотариального разрешения В. С. Реброва для отдыха в Украину с обязательным возвращением на территорию РФ²⁴.

Стоит отметить, что помимо перечисленных положительных моментов, наблюдаются и некоторые проблемные вопросы, которые необходимо решать. Одной из самых серьезных проблем, которая касается семей, это высокий риск оказаться в числе бедных. В современности очень часто появление даже одного ребенка ставит родителей в затруднительное положение в материальной части, а последующее рождение детей подводит семью к черте бедности.

Также очень значительная разница имущественного разрыва между одноподетными и многодетными семьями. Низкий уровень доходов сказывается и на качестве питания, возможности приобретать лекарства, витамины и т.д. Так как все средства идут на покупку минимально необходимых средств, продуктов, оплату коммунальных услуг, то у семей нет возможности удовлетворить другие потребности. Первоочередные траты семья осуществляет на про-

²⁴ Решение Динского районного суд Краснодарского края № 2-1031/2020 2-1031/2020~М-529/2020 М-529/2020 от 17.07.2020 по делу № 2-1031/2020. [Электронный ресурс]: Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/s8OEHra8xaVv/> (дата обращения: 11.04.2024).

дукты питания, поэтому разные формы социальной помощи являются очень важным и необходимым источником помощи для них.

Стоит отметить, что вопрос о социальной поддержке семей на региональном уровне является открытым. Необходимо решить много задач, касающихся обеспечения и улучшения их материального положения.

Во-первых, стоит заняться сокращением числа малообеспеченных семей благодаря увеличению заработной платы, изменению в законодательстве МРОТ, пересмотру регионального бюджета, увеличить количество рабочих мест.

Во-вторых, преумножение и увеличение уровня социальной поддержки семей с детьми: преумножить объемы материальных выплат малообеспеченным, многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами, разработать специальные программы по дополнительному финансированию. Эти меры помогут повысить уровень жизни семей с детьми, улучшить их материальную обеспеченность, уменьшить уровень бедных и малоимущих.

Во время сложной эпидемиологической ситуации, сложившейся в 2020 году, государство не оставило на произвол судьбы семьи с детьми, были введены в соответствии с указом президента дополнительные пособия в апреле-июне семьям с детьми до 3 лет, ежемесячно дополнительные выплаты по 5 тысяч рублей на каждого ребенка, также семьи с детьми получили единовременную выплату в размере 10 тысяч рублей на каждого ребенка в возрасте 3 – 16 лет. Безработным родителям тоже была оказана материальная помощь, государство дополнительно выплачивало по 3 тысячи рублей на каждого несовершеннолетнего ребенка.

С каждым годом увеличивается число детей, растущих в неполных семьях, это отражается не только на развитии и динамике семейной политики, но и на воспитании и положении ребенка в обществе. Поэтому таким семьям также важно получать поддержку со стороны государства.

В результате Президент РФ призвал депутатов всех уровней держать под контролем принятие и выполнение социальных мер, в том числе отраженных в Посланиях Федеральному Собранию РФ 2021 – 2024 годах мер поддерж-

ки семей с детьми, ранее были введены материальные выплаты для детей до 3 лет, затем на детей от 3 – 8 лет, а в настоящее время на них могут рассчитывать дети в возрасте от 8 – 16 лет включительно, которые растут в неполных семьях²⁵. Все это нацелено на поддержку семей, ведь рынок труда пока не восстановлен, и уровень безработицы достаточно высок.

Вопросы для подготовки

1. Используя научную и учебную литературу, выведите понятие «семейные ценности».
2. В чем вы видите возможность сохранения традиционных семейных ценностей?
3. Охарактеризуйте специфику и особые черты государственной семейной политики в Российской Федерации.
4. Выделите основные положения Конституции РФ о семье, материнстве, отцовстве и детстве.
5. Дайте характеристику нормативным правовым актам, регулирующим семейные отношения.
6. Какой путь реформирования семейных отношений определен Концепцией демографической политики Российской Федерации?
7. Что вам известно о пособиях, выплачиваемых государством семье в рамках социальной поддержки?
8. Что понимается под функциями социально-правовой защиты ребенка? Охарактеризуйте их.
9. Проанализируйте основные препятствия и проблемы, возникающие при оказании либо формировании направлений социальной поддержки семьи.

²⁵ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021. [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382666/ (дата обращения: 11.04.2024).

4. СЕМЕЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАЩИТЕ МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА

Институт семьи играет важную роль и имеет отличия от других социальных институтов, ему присущи определенные особенности. Одной из них является высокая роль в обществе, так как данный институт осуществляет массу функций, наиболее значимых для общества: репродуктивную, воспитательную, образовательную и иные. Несмотря на все проблемы, которые возникают в семье, она является единственным местом, где ребенок может чувствовать себя защищенным. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации указано, что защита прав и интересов предоставляется непосредственно несовершеннолетнему ребенку.

Из этого следует то, что государству для удовлетворения интересов и защиты прав ребенка необходимо позаботиться о создании благоприятных условий для достойной жизни.

Мардахаев Л. В. в своей научной статье под названием «Истоки и перспективы развития социально-педагогического подхода к защите прав и личного достоинства ребенка» утверждал, что «необходимо использовать социально-педагогический подход при обеспечении защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего ребенка»²⁶.

Одним из основополагающих критериев потребностей ребенка является интерес, другими словами, это осмысленное внимание к чему-либо. В процессе жизнедеятельности и развития круг интересов меняется в зависимости от возраста детей, круга общения и др. Психическое состояние также сказывается

²⁶ Мерджанова Л. А. Проблема защиты детей в семейном законодательстве Российской Федерации // Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Рославльского филиала Московского психолого-социального университета «Современное образование: опыт, проблемы, перспективы развития» Рославль Смоленской обл., 23 октября 2013 г. [Электронный ресурс]: Научная электронная библиотека «Кибер-Ленинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-zaschity-detey-v-semeynom-zakonodatelstve-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 20.03.2024).

на развитии и становлении личности. Если ребенок лишен родительского внимания и заботы, то его психическое состояние ухудшается и деформируется.

Не уменьшается число детей, лишенных родительского попечения, темпы роста неблагополучных семей также высоки, в таких семьях родители отказываются от своих обязанностей по воспитанию ребенка, их не заботит их жизнь и здоровье. Российские суды приняли свыше 33 тысяч решений о лишении родительских прав в минувшем году. Такие данные привел Судебный департамент при Верховном суде РФ²⁷.

Как уточняется, в 2022 году судьями было рассмотрено практически 40 тысяч заявлений от органов опеки и прокуратуры. Из них удовлетворены были около 33,2 тысячи. Также органы опеки требовали ограничить права родителей почти 7 тысяч раз, более чем в 80 процентах случаев решение также принималось в их пользу. Это серьезная проблема, которая требует принятия мер, направленных на сокращение числа судебных решений о лишении родительских прав. Стоит проводить с родителями психологические консультации, тренинги, которые проявляют негативное поведение в отношении своих детей, вести наблюдение за обстановкой, которая складывается в семье.

На основании пункта 2 статьи 56 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетнему ребенку предоставляется право защиты от злоупотреблений со стороны родителей или лиц, которые также могут быть ответственными в отношении несовершеннолетнего ребенка. Из этого можно сделать вывод о том, что у несовершеннолетнего ребенка есть право на защиту в случае нарушенного права родителями, и они будут нести ответственность за совершенные противоправные действия.

Государству следует принимать меры, направленные на удовлетворение потребностей ребенка, защиту его прав и интересов. Для несовершеннолетнего семья является местом защиты, за ее пределами ребенок становится уязвим и подвержен негативным воздействиям со стороны общества. Поэтому необхо-

²⁷ Судебный департамент при Верховном суде РФ. [Электронный ресурс]: Данные судебной статистики. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 11.04.2024).

димо создавать лучшие условия, чтобы свести к минимуму неблагоприятные последствия, которые могут коснуться ребенка.

Родители имеют права и обязанности в вопросе воспитания ребенка, несут ответственность за воспитание и развитие. Согласно Конвенции ООН «О правах ребенка» от 20.11.1989 г., эта ответственность должна быть общей и обязательной для обоих родителей, где бы они не находились. В результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей родители могут быть лишены родительских прав.

Детям необходимо получить основное общее образование, поэтому родители обязаны обеспечить им своего ребенка. ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» рассматривает образование как целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства²⁸. Согласно п. 4 ст. 43 Конституции РФ, родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования, т.е. образования в объеме 9 классов общеобразовательной школы. А в 10–11 классы предполагается прием учащихся по их желанию. Родителям в свою очередь в данном вопросе необходимо следить за тем, чтобы их ребенок посещал образовательное учреждение.

В вопросе воспитания ребенка родители имеют права и обязанности, они несут ответственность за его воспитание и развитие. В данном вопросе государство, таким образом, стремится решить вопрос о незащищенности ребенка и напоминает родителям о том, что это является их гражданским долгом. В круг объектов, подлежащих защите, относятся жилищные, наследственные права, охрана жизни и здоровья, социальное обеспечение и т.д. В зависимости от возраста, специфики принадлежащих ребенку прав будут выбираться определенные способы защиты. До 14 лет родители осуществляют права ребенка в полной мере. А после 14 лет они помогают подросткам самостоятельно себя защищать. Прямое исполнение обязанностей по защите прав и интересов

²⁸ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный: Федеральный закон от 31.12.2012. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 53. Ст. 7598.

ребенка дает возможность в полной мере утверждать, что они являются законными представителями без специальных полномочий. Подтверждением этого факта будет являться свидетельство о рождении своего ребенка. В результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей родители могут быть лишены родительских прав.

Приведем пример из судебной практики, управление опеки и попечительства Министерства образования Московской области по г.о. Люберцы, Дзержинский, Котельники и Лыткарино обратилось в суд с иском к А. И. Касымовой, впоследствии уточненным в порядке ст. 39 ГПК РФ, о лишении родительских прав в отношении несовершеннолетнего П. А. Д. 2013 года рождения и взыскании алиментов в размере 1/3 всех видов заработка с перечислением на расчетный счет несовершеннолетнего.

Исковые требования мотивированы тем, что ответчик А. И. Касимова является матерью несовершеннолетнего П. А. Д. ДД.ММ.ГГ года рождения, имеет место постоянной регистрации по адресу: <адрес>. Однако по указанному адресу она не проживает с ДД.ММ.ГГ, место ее нахождения не установлено. Отец ребенка П. Д. С. в настоящее время осужден и отбывает наказание в виде 7 лет в местах лишения свободы. Ребенок находился у бабушки А. И. Касымовой, которая обратилась в управление опеки и попечительства с заявлением, в котором сообщила, что несовершеннолетний П. А. был оставлен у нее матерью А. И. Касымовой, которая уклонилась от воспитания ребенка, ушла из дома и до настоящего времени не вернулась, и ребенка не забрала. В настоящее время на основании ходатайства управления опеки и попечительства А. Присяжнюк помещен в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в ГБУЗ МО «МОЦОМД».

В ходе проверки истец установил, что А. И. Касимова от воспитания ребенка устранилась полностью, интереса к его судьбе не проявляет, ребенок не посещал дошкольное учреждение, страдает рядом хронических заболеваний, однако не обеспечен медицинской помощью. Проведенная с ответчиком инди-

видуальная профилактическая работа должных результатов не принесла, мать продолжает игнорировать свои обязанности по воспитанию ребенка, чем грубо нарушает права и интересы несовершеннолетнего, причиняет вред его душевному, физическому и нравственному развитию. Так же истец установил, что А. И. Касимова ранее судима, длительное время нигде не работает. При медицинском обследовании в наркологическом диспансере у нее в крови были обнаружены запрещенные вещества. Таким образом, А. И. Касимова не осуществляет по отношению к несовершеннолетнему П. А. 2013 года рождения своих родительских обязанностей.

Представитель истца Управления опеки и попечительства Министерства образования Московской области по г.о. Люберцы, Дзержинский, Котельники и Лыткарино Е. П. Кырмыгенова в судебном заседании исковые требования поддержала в полном объеме.

Ответчик А. И. Касимова в судебном заседании возражала против удовлетворения иска, пояснила, что с 2019 года ездит по разным городам в поисках работы, в настоящее время хочет забрать сына из детского учреждения и уехать для проживания в респ. Крым по месту жительства своего супруга А. А. Солобчука.

Представитель третьего лица Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации г.о. Люберцы Московской области И. В. Левшакова в судебном заседании исковые требования поддержала, поскольку ответчик длительное время не исполняет надлежащим образом родительские обязанности, заочным решением Люберецкого городского суда от 12.05.2020 г. А. И. Касимова лишена родительских прав в отношении младшего сына К. Д. Касимова ДД.ММ.ГГ года рождения.

Изучив материалы гражданского дела, заслушав доводы явившихся участников процесса, показания свидетелей, заключение помощника прокурора С. В. Куликова, полагавшего исковые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии со ст. 63 Семейного кодекса РФ, родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

При утрате данных прав полномочия переходят к законным представителям, лицам, которые в дальнейшем будут осуществлять защиту прав и интересов ребенка. Родительские права не могут идти против интересов ребенка²⁹.

В случае такого исхода государству необходимо принять меры, направленные на предотвращение негативных последствий в отношении ребенка, создать благоприятные условия для его дальнейшей жизни. Необходимо предпринять меры, направленные на восстановление нарушенного права. Для этого существуют специально уполномоченные органы, главной целью которых является предотвращение существующего нарушения. В случае неисполнения обязанностей родителей по отношению к ребенку применяются меры защиты. В пункте 3 ст. 1 Семейного кодекса Российской Федерации указано, что защита прав и интересов предоставляется непосредственно несовершеннолетнему ребенку. То есть для удовлетворения жизненных потребностей необходимо создать нормальные и достойные условия для дальнейшей жизни, развития и воспитания ребенка.

Создание хороших социально-экономических условий для рождения и воспитания детей, укрепление семейной политики – это приоритетные направления для государства в области материнства и детства. Именно в семье происходит процесс формирования личности, она способствует становлению и развитию человека на протяжении всей его жизни, прививает важнейшие ценности. Но все же не у всех детей есть такая возможность – воспитываться в родной семье и осуществлять свои права в сфере семейного воспитания.

²⁹ Решение Люберецкого городского суда Московской области № 2-4766/2020 2-4766/2020~М-4619/2020 М-4619/2020 от 06.10. 2020 по делу № 2-4766/2020. [Электронный ресурс]: Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/B3pQ83mFEjln/> (дата обращения: 11.04.2024).

Руководствуясь международными принципами и обязательствами, Российская Федерация возводит государственную гарантию поддержки семьи, института ответственного родительства в ранг основных национальных приоритетов, определивших направления развития законодательства в данной сфере. На федеральном уровне существует специальная система мер, направленных на оказание помощи семьям, которые готовы стать полноценными родителями для детей, лишенных родительского попечения.

Данные меры направлены, прежде всего, на желание семей к действиям по усыновлению (удочерению). При усыновлении ребенка в данном вопросе государственная поддержка характеризуется льготами, закрепленными на уровне федерального законодательства и государственными программами поддержки. Здесь необходимо учитывать меры ответственности каждой семьи за воспитание, образование и всестороннее развитие личности взятого на воспитание ребенка.

В начале 1990-х годов из-за высокого уровня безработицы и низких доходов населения, демографический рост стал сходить на нет. Многим семьям тяжело было воспитывать даже 1 ребенка. В связи с чем это все происходило? Большинство считают, что такие низкие показатели свидетельствовали о неблагоприятных условиях жизни людей – из-за этого состояние здоровья снижалось, на репродуктивной функции это также сказывалось. Молодым семьям не хватало денежных средств для полноценного обеспечения себя и детей.

Принятый Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установил правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан, нуждающимся в такой поддержке, а также порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи³⁰.

³⁰ О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 29.10.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 29. Ст. 3699.

Принятый в начале двухтысячных годов программный документ – Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года – стал базисом для органов государственной власти (органов местного самоуправления) в решении вопросов, касающихся улучшения демографического положения, благодаря решению задач, которые будут направлены на повышение уровня, оказание помощи молодым семьям для полноценного развития личности, в том числе создание мер социальной поддержки семей материально при рождении или усыновлении ребенка³¹.

Одной из немаловажных задач в области демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, отраженной в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», является увеличение численности многодетных семей и за счет этого повышение численности населения³².

Программа материнского капитала благотворно влияет на демографическую ситуацию в стране в связи с тем, что данный вид государственной поддержки предоставляет молодым семьям достойные условия для рождения и воспитания детей. Перечень применения программы расширился, и на сегодняшний день граждане имеют право реализовать средства материнского капитала на оплату образования ребенка. Система материальной поддержки семьям с детьми продолжила свое развитие и нашла отражение в принятом ФЗ от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»³³. Данный закон регламентирует, на каких основаниях и каков порядок назначения и возможности ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, а в дальнейшем и второго ребенка. Необходимо отметить, что данный вид

³¹ Рыбакова О. С. Развитие законодательства в рамках реализации российской правовой политики в сфере поддержки материнства и семей с детьми // Мониторинг правоприменения. 2018. С. 40.

³² О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 19. Ст. 2343.

³³ О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 2018 г. № 1. Ст. 2.

поддержки дает возможность также повысить уровень рождаемости, так как помощь оказывается уже при рождении первенца. Это дает возможность иметь положительные прогнозы на улучшение демографической ситуации в нашей стране. Национальный приоритет сейчас направлен на создание и поддержание благоприятных условий института материнства, отцовства и детства. Стоит подчеркнуть о важности закрепления статуса и дальнейшего развития нашей страны, большой упор также делается на разработку механизмов, которые лучшим образом станут действенными, смогут решить вопросы в области защиты прав и законных интересов детей. Выделенные направления государственной правовой системы фокусируются на создании условий, призванных обеспечить национальные стандарты в области жизнеобеспечения ребенка. Необходимо провести анализ семейного законодательства, выявить его недочеты и сформировать нормативную базу, которая даст возможность создать условия для выполнения функций семьи. Следует также оказать комплексную поддержку в данном вопросе в целях повышения материальной обеспеченности и улучшения уровня жизни семей.

Очень много нерешенных проблем, которые требуют особого внимания, например, такие как сокращение численности малоимущих многодетных семей, обеспечение качественным жильем, увеличение числа мест в детских садах, снижение пенсионного возраста и др. Нужно объединить все усилия и направить их на сохранение семейных ценностей и традиций, важно чтобы институт семьи был главенствующим и своевременно развит. Пропаганда здорового образа жизни позволит улучшить качество жизни каждого члена семьи, к тому же важно сформировать и привить базовые ценности уважительного отношения подростков и детей к своим родителям. Вопрос социальной поддержки будет актуален всегда и в любом обществе, так как родителям и детям всегда будет нужна поддержка со стороны государства.

Основу государственной семейной политики в РФ должны составлять следующие принципы:

- развитие и укрепление института семьи как базовой составляющей общества;
- единство и комплексность характера семейной политики;
- принятие мер по оказанию поддержки семей с детьми;
- комплексный подход к определению системы мер поддержки семей;
- учет и решение проблем семей с детьми, защита ребенка от негативной информации, наносящей вред его развитию³⁴.

С точки зрения правового регулирования стоит обратить внимание на вопрос создания специального нормативно-правового акта, регулирующего и закрепляющего на государственном уровне меры материальной, социальной и другой поддержки семей, в котором будут упорядочены правовые аспекты, регламентирующие семейную политику. Данный закон будет более удачным, он позволит регулировать интересы каждой семьи, а не только отдельные категории (многодетные и др.).

Вопросы для подготовки

1. Определите принципы, выступающие основой государственной семейной политики.
2. В чем вы видите специфику защиты семейных прав?
3. Дайте характеристику родительским правам и обязанностям.
4. Какой путь реформирования семейных отношений поможет привести к выравниванию демографической ситуации в России?

³⁴ Чхутиашвили Л. В. Основные направления реализации новой семейной политики государства // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5. С. 47.

5. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Здоровая и полноценная семья – это залог успешно развивающегося государства, общественной стабильности и развития. В последнее время семья имеет размытое понятие. Институт семьи переживает процесс трансформации, происходит переход от традиционной семьи к семье современного типа. С каждым годом число неполных, бездетных семей становится все больше. Число браков с каждым годом сокращается, совместное сожительство до брака становится обычным явлением. Стремление семьи подстроиться под сменяющиеся общественные явления предопределяют, как будет трансформироваться данный институт.

Одной из немаловажных причин ослабления института семьи можно назвать процесс разрушения традиционных семейных ценностей. К тому же семейная политика РФ имеет ряд недостатков, например, она не имеет единой правовой основы, главный вопрос заключается в обеспечении интересов в отношении государства, слабая материальная обеспеченность во многих сферах, не отделена от остальных направлений государственной политики.

Семейная политика является комплексным понятием, которое включает в себя различные формы поддержки семей с детьми, главной целью которой является обеспечение общего благосостояния и развития данного института в общественных интересах.

Во многих сферах имеются проблемы, но несмотря на это, социальная политика в сфере защиты материнства и детства находится на передовых позициях. Уделяется большое внимание вопросу выделения денежных средств для поддержания развития семейной политики. Сравнивая Россию со многими европейскими странами, конечно же, имеется множество изъянов в системе

прав человека на социальное обеспечение. Но государство стремится изменить законодательство в данной сфере, сделать его более совершенным. Главной задачей является развитие гражданского общества, но чтобы это осуществить, необходимо улучшить качество жизни граждан. Проведенный анализ дает понять, что именно законодательная сфера нуждается в пересмотре и усовершенствовании для достижения положительных результатов. Многие нормативно-правовые акты, принятые в разные исторические периоды, уже устарели, и требуется их усовершенствование. Стоит создать единую модернизированную правовую базу для защиты семей на субъектовом уровне.

Необходимо законодательно закрепить единый порядок мер по защите прав каждого нуждающегося в этом ребенка, внося ряд взаимосвязанных изменений в Семейный кодекс РФ, Федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ, «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ³⁵, «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ и ряд других. Следует решить на федеральном уровне вопрос о полномочиях различных органов, выступающих от имени государства защитниками ребенка, преодолеть мешающие практической работе разногласия в правоприменительной практике³⁶.

Также вопрос стандартизации услуг является важным и нужным для сферы защиты материнства, отцовства и детства. Это даст возможность определить конкретные требования к процессу и дальнейшему оказанию услуг. На данный момент многие специалисты делают акцент и призывают к установлению стандартов на многие услуги для семьи, которые оказались эффективными и дают положительную динамику в развитии.

³⁵ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 21.11.2022) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

³⁶ Лутовинова Н. В., Овсянникова А. А. Проблемы защиты института семьи, материнства и детства в РФ и пути их решения // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 2. С. 138.

В первую очередь стоит провести процесс стандартизации на профилактические услуги. Увеличить средства на долю расходов на такие услуги для ребенка, оказать помощь на начальных этапах неблагополучия ребенка, чтобы предотвратить негативные последствия. Стоит отметить, что в сравнении со многими европейскими странами вопрос формы выражения социального обеспечения несовершенен, и из-за этого появляются проблемы для дальнейшего развития. Одна из них – это отсутствие адресной социальной помощи. В законодательстве РФ говорится о том, что социальную помощь могут получить все, кто в ней нуждается, обратившись в специально-уполномоченное ведомство. Но в большинстве случаев это является проблемой, так как граждане зачастую не осведомлены о существовании таких организаций. Впоследствии такую помощь получают лишь те, кто осведомлен о наличии таких организаций либо кто-то из знакомых сообщит о проблеме.

А семьи, которые нуждаются в социальной помощи, остаются в бедственном положении, и об их проблеме никто не знает. Так же стоит обратить внимание на опыт европейских стран, в них развит «социальный патронаж в сфере семьи, материнства и детства». Социальные психологи и педагоги оказывают помощь в школах, детских садах и др. Они общаются с детьми, ведут активную воспитательную работу с детьми, интересуются их жизнью. Они исследуют состояние ребенка, его поведение и общение с остальными сверстниками, следят за его внешним видом, наблюдают, нет ли проявления агрессии. Если негативные признаки наблюдаются, то семья становится главным клиентом специально уполномоченной службы, которая оказывает помощь семье и детям. В нашей стране такая система защиты ребенка отсутствует в связи с недостаточным вниманием к детям со стороны педагогов и психологов. В результате чего после совершения серьезного проступка ребенком его привлекают к более строгой мере наказания, которое можно было бы предотвратить.

Еще одной немаловажной проблемой является отсутствие индивидуального подхода к каждому гражданину в контексте определения его правового

статуса. Если материальное положение матери оставляет желать лучшего, доход находится на уровне прожиточного минимума, то она имеет право на дополнительные меры социальной поддержки из-за низкого материального положения в обществе. Но если рассмотреть ситуацию, в которой мать-одиночка имеет высокий уровень дохода и может обеспечить ребенка всем необходимым, то для органов социальной поддержки она оказывается не в приоритете. Поэтому необходимо проводить комплексный анализ состояния семей, стоит учитывать не только материальное состояние, но и другие особенности, так как они могут порождать более серьезные проблемы. Почему в нашей стране растет число матерей-одиночек, какие причины привели к такому положению, а самое главное, как это будет влиять на воспитание ребенка? Такие семьи в первую очередь нуждаются в индивидуальной психологической поддержке, которую могут оказать специалисты.

В полноценных семьях, в которых все в порядке с материальным положением, могут быть другие проблемы, например недостаток внимания к ребенку со стороны родителей, чрезмерная опека, неограниченность действий в воспитании и др. В связи с этим это все сказывается на процессе социализации ребенка в обществе, он выбирает путь девиантного поведения, начинает интересоваться запретными темами, такими как наркотики, алкоголь. Поэтому важно не допустить такой опасной ситуации и вовремя обратить внимание на ребенка, и если потребуется, то обратиться за помощью к социальному психологу.

Помимо проблемы индивидуального подхода к каждому гражданину в вопросе социальных выплат, есть еще одна проблема, для получения такой помощи необходимо подготовить определенный пакет документов, на это уходит очень много времени. В итоге граждане не имеют желания этим заниматься для получения небольшого пособия. Для решения этого вопроса стоит наладить работу межведомственных управлений между собой, чтобы запросы осуществлялись свободно, и информация передавалась в ускоренном формате. У граж-

данина в данном случае было бы больше желания обращаться в подобные государственные учреждения, так как время ожидания значительно сократилось бы.

Приведенные проблемы говорят нам о несовершенствах российского законодательства и полномочий публичных органов. Но все можно решить лишь благодаря работе, опыту и совершенствованию системы государственных органов, необходимо применять и внедрять различные современные методы, способствующие решению этих проблем, проводить переквалификацию кадров. Наше государство понимает значимость данной сферы и проводит много изменений в сфере законодательной инициативы по обеспечению материнства и детства. Но проблем не становится меньше. На смену старым приходят новые, и на их решения требуется разрабатывать новые пути их решения. Для их решения стоит придерживаться общественных принципов, таких как гуманность, законность, справедливость и др. Из-за большого количества запросов от граждан по оказанию социальной помощи организации не успевают их обрабатывать, поэтому стоит к решению такого рода задач подключать некоммерческие организации. Стоит учитывать, что меры социальной поддержки не нацелены на повышение или увеличение доходов населения, эту функцию выполняет система оплаты труда, социального страхования. Основная задача данного института – помочь достичь определенного уровня жизни, который будет приемлемым для семьи, помочь тем, кто не имеет возможность достигнуть его самостоятельно. Стоит выработать организационную базу социальной поддержки, которая будет делать акцент на оказании помощи семьям на региональном и муниципальном уровнях, выработать механизмы в структурных подразделениях, которые дадут возможность выявлять нуждающихся в социальной поддержке и оценивать их материальную составляющую.

Многие женщины не имеют возможности заниматься своей карьерой и зарабатывать хорошее количество денежных средств, чтобы обеспечивать достойную жизнь для себя и ребенка, поддержка со стороны минимальна, а рынок труда находится в кризисном положении. В большинстве случаев женщины

берут декретный отпуск, в результате материальное обеспечение семьи полностью ложится на плечи супруга. В детских садах уже долгое время наблюдается дефицит мест. Родителям приходится на собственные средства нанимать няню либо супруга делает выбор в пользу ребенка и занимается его воспитанием, что также негативно сказывается на материальной составляющей.

Еще одной серьезной проблемой современности является – социальная депривация ребенка, в большинстве случаев она проявляется в детской замкнутости и некоторых отклонениях в интеллектуальном развитии. Это происходит в случае недостатка определенных условий для нормального развития и получения духовных ресурсов для полноценной жизни каждого члена общества.

Тема детского сиротства тоже немаловажна, государству следует развивать активную политику в интересах таких детей, чтобы они чувствовали себя комфортно и защищенно в обществе, стоит обеспечить взаимодействие семьи, материнства, школы и других социальных институтов для защиты прав ребенка.

К тому же такие понятия, как «материнство», «отцовство» и «детство», не имеют нормативного обоснования и закрепления в законодательстве. Стоит провести унификацию таких понятий и усовершенствовать российское законодательство в данной сфере, разработать уникальную программу, имеющую единый подход для оказания помощи семьям с детьми. Особенно остро стоит вопрос о детской безнадзорности, преступности и его не стоит оставлять без внимания. К такому поведению обычно приводит обстановка, в которой растет и воспитывается ребенок, важно не допустить ухудшения его физического и духовного состояния не только родителям, но и государству, тем самым создавая благоприятную среду для дальнейшего развития. Ведь, находясь в условиях бедности и нищеты, дети и подростки чувствуют себя ущемленными, в результате они выбирают путь девиантного поведения, в том числе и совершение преступлений, желая получить, то, что не могут позволить ему родители. Это является огромной угрозой для будущего нашего поколения. Сироты

и беспризорники чаще всего становятся преступниками, так как у них социализация в детском возрасте проходила в кругу сверстников, а не семьи, им не были привиты моральные нормы и чувство самообладания с детского возраста.

В России с 2018 года реализуется программа «Десятилетие детства», направленная на совершенствование государственной политики в области защиты детства. Новая программа пришла на смену Национальной стратегии действий в интересах детей, которая работала в России в 2012 – 2017 годах³⁷. Она включает в себя комплекс мероприятий, которые поделены на блоки. Они включают в себя обеспечение благополучия семей, защиту детей, формирование необходимых благоприятных условий для жизни семей, защиту и обеспечение всем необходимым детей-сирот, профилактику заболеваемости среди детей и подростков. Данная программа очень хорошо себя зарекомендовала, поэтому был сформирован новый план мероприятий, проводимый на период до 2027 года. Поэтому стоит надеяться на то, что данные мероприятия помогут свести к минимуму такие негативные действия, и будущая молодежь станет достойным поколением нашей страны.

Проанализировав практические мероприятия, проводимые на региональном и федеральном уровнях, можно заметить, что наблюдаются положительные тенденции развития в области защиты матери и ребенка. А именно система здравоохранения стала лучше, повышается качество услуг, оказываемых матери и ребенку в медицинских учреждениях. Происходит внедрение новых, современных методов диагностики, которые способны предотвратить нарушения здоровья матери и ребенка. Но конечно есть и сферы жизнедеятельности, проблемы в которых все же трудно решать. Например, вопрос детской заболеваемости, вызванной разными причинами. Чаще всего дети страдают такими заболеваниями, как корь, ОРВИ, ежегодно число детей, заболевших гриппом, достигает 18 млн. Очень серьезной проблемой остается до сих пор детская нарко-

³⁷ О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы: Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

мания. Детская смертность в настоящее время очень велика. Связано это с различными внешними факторами: травмы, отравления и др. Ежегодно во время автомобильных аварий погибает более 3100 детей³⁸. Устранить это можно благодаря улучшению качества оказываемой медицинской помощи на месте происшествия. Также в данном вопросе стоит учитывать и поведение взрослых на дороге и их отношение друг к другу, вопрос ответственности не только за себя, но и за жизнь остальных людей. Стоит прорабатывать этот вопрос взрослым и не подавать дурной пример подрастающему поколению. Необходимо обратить внимание и оказать материальную поддержку для детей в санитарно-курортных учреждениях; медицинские центры по оказанию помощи детям в отделениях кардиохирургии, ортопедии, нейрохирургии обеспечить необходимым оборудованием. Для этих целей стоит использовать не государственный бюджет, но и иные источники финансирования, такие как добровольные пожертвования тех, кто имеет возможность помочь. В настоящее время наше государство делает акцент на проведение оздоровительных мероприятий, вопросу спорта уделяется большое внимание, внедряются специальные оздоровительные технологии в образовательных учреждениях. Особое внимание стоит уделять психологическому состоянию и здоровью детей в многодетных и малообеспеченных семьях, и детям, имеющим физические и психологические ограничения. В материальной поддержке нуждаются дома ребенка на муниципальном и региональном уровнях, следует обеспечить их необходимым медицинским и техническим оборудованием, которое благотворно будет влиять на жизнеобеспечение воспитанников. Правительству РФ необходимо проводить анализ здоровья детей в регионах и при необходимости принимать меры по оздоровлению, а для дальнейшего недопущения детской заболеваемости – проводить комплексные профилактические мероприятия.

³⁸ Фисенко А. П., Тимофеева А. Г., Терлецкая Р. Н., Конова С. Р., Лазуренко С. Б. Смертность детского населения Российской Федерации от внешних причин // Российский педиатрический журнал. 2020. № 23(2). С. 120.

В соответствии с Указом Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года № 204 был разработан Национальный проект «Демография», который можно рассматривать как продолжение и развитие инициатив, содержащихся в ранее принятых программах демографического развития и оказания поддержки семье и детям³⁹. Основными направлениями данного проекта являются увеличение продолжительности жизни и здоровья граждан РФ до 67 лет, повышение коэффициента рождаемости ребенка до 1,7 на 1 женщину и увеличение числа граждан, поддерживающих здоровый образ жизни. Данный проект состоит из 5 направлений, одними из которых являются мероприятия, направленные на оказание помощи семьям, такие как «финансовая поддержка при рождении детей» и «Содействие занятости женщин» – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет. На эти мероприятия возложены большие надежды, предполагается, что благодаря им коэффициент рождаемости к 2025 году возрастет. Также меры государственной помощи будут направлены на увеличение масштабов работы по повышению квалификации и переобучению женщин в период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет, будут предприниматься меры по увеличению мест в детских садах и яслях⁴⁰.

С введением материнского капитала также возникают различного рода разногласия. Стоит учитывать, что именно в период рождения ребенка, матери как никогда требуется материальная поддержка на медицинскую помощь, специальное питание и различные средства по уходу за ребенком. Но, к сожалению, Федеральный закон от 29 декабря 2006 года 256-ФЗ «О дополнительных

³⁹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 7.05.2018 № 204 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

⁴⁰ Кучмаева О. В., Ростовская Т. К., Безвербная Н. А. Состояние и перспективы семейной политики в России: социально-демографический анализ // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. № 6. С. 211.

мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» дает возможность распоряжаться средствами материнского капитала только на строго определенные цели, целесообразность финансирования которых вызывает большие сомнения (улучшение жилищных условий, формирование накопительной части трудовой пенсии женщины и др.)⁴¹.

Кроме того, ст. 10 указанного Федерального закона и Постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» установлено, что материнский (семейный) капитал может быть направлен на уплату первоначального взноса при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья, на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение и строительство жилья⁴².

Но в большинстве случаев, кредит имеют право оформить лица с высоким уровнем доходов. В результате мать-одиночка, родившая ребенка и получившая право на материнский капитал, в большинстве случаев не имеет достаточное количество денежных средств для получения кредита. Однако, как правило, кредит оформляется на лиц, имеющих высокие доходы. Женщина, родившая второго или последующего ребенка и получившая право на материнский (семейный) капитал, в большинстве случаев не имеет достаточных доходов для получения кредита.

В результате можно сделать вывод о том, что защита материнства, отцовства и детства – это комплексная задача, требующая целостного и единого подхода к решению. Ее механизм не основывается на разрозненных и разноотраслевых нормах законодательства.

⁴¹ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023) // Собрание законодательства. 2007. № 1. Ст. 19.

⁴² О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий: Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 51. Ст. 6374.

Вопросы для подготовки

1. В чем заключается трансформация института семьи на современном этапе?
2. Определите эффективность влияния гражданского общества на улучшение качества жизни граждан, семьи в стране.
3. Имеется ли нормативное обоснование и закрепление в законодательстве таких понятий, как «материнство», «отцовство» «детство»?
4. Раскройте содержание проекта «Десятилетие детства», национальных проектов «Демография», «Семья».
5. В чем вы видите необходимые и возможные изменения в компетенции органов, выступающих от имени государства в защиту семьи?
6. Что вам известно о стандартизации услуг, предоставляемых в сфере защиты материнства, отцовства и детства?
7. Что вы можете определить как «социальный патронаж»?
8. Используя научную и учебную литературу, нормативные источники, выведите понятие «детское сиротство».
9. Дайте характеристику необходимым оздоровительным мероприятиям, направленным на поддержку и сохранение здоровой семьи.

6. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Меняется общество, а вслед за ним и общественные институты, в том числе и институт материнства и детства. На данный момент он является главным социально-культурным институтом, который направлен на гуманизацию и консолидацию общества, преодоление межнациональных разногласий, укрепление и формирование семейных ценностей и взаимоотношений в семье. Семья в современной России значительно отличается от семьи прошлых лет. Это все обусловлено стремлением и попытками приспособиться к новым и постоянно сменяющимся событиям. Президент и правительство РФ активно занимаются вопросами улучшения благосостояния семей. Например, В. В. Путин поручил правительству в августе 2021 года выплатить по 10 тысяч рублей семьям с детьми от 6 до 18 лет. Стоит учесть, что данное мероприятие включает в себя 18 пунктов, и с 1 июля кабинет министров начал производить ежемесячные выплаты в размере половины прожиточного минимума для беременных россиянок, а также для тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации и встали на учет в ранние сроки, сумма таких выплат в среднем – 6350 рублей. Данную сумму также получают с 1 июля дети от 8 до 17 лет включительно, растущие в неполных семьях. До 15 сентября 2021 года президенту РФ было доложено о разработке комплекса мероприятий, направленных на поддержку семей с детьми в целях уменьшения рисков их бедности.

19 мая 2021 года Госдумой был принят закон, согласно которому с 1 сентября 2021 года установлена оплата больничного по уходу за ребенком в возрасте до 7 лет включительно в размере 100% от заработка. Несомненно,

это очень положительные изменения, которые благотворно повлияют на развитие института семьи.

Тема материнского капитала также модернизируется, вице-премьер России Татьяна Голикова предложила расширить перечень его использования и распространить его на образовательные услуги индивидуальных предпринимателей, в том числе услуги няни и мини-детсады. А также пересмотреть вопрос об использовании материнского капитала на строительство и реконструкцию жилья сразу после рождения ребенка, а не дожидаться трехлетнего срока. В настоящее время работа по расширению направлений использования материнского капитала проводится постоянно. В последние годы создается очень много проектов для поддержания семей, их главной задачей является вовлечение семьи, это нужный и важный инструмент для достижения положительных изменений в обществе. В образовательном процессе также происходят нововведения. Минпросвещения включило в школьные учебники по обществознанию курс семьяведения. Данный курс будет посвящен обучению семейным ценностям, в некоторых регионах уже начали преподавать этот курс.

С 25 мая по 15 сентября 2021 года действует программа детского туристического кешбека. Родители смогут вернуть часть денежных средств за путевки в детские оздоровительные лагеря⁴³.

25 августа 2014 года распоряжением правительства была утверждена Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года. Она включает в себя множество целей, задач и мероприятий, направленных на укрепление, защиту семьи, профилактику и недопущение ухудшения условий, повышение качества жизни семей⁴⁴.

⁴³ Об утверждении Правил предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на реализацию программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги: Постановление Правительства РФ от 19.05.2021 № 759 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 21. Ст. 3605.

⁴⁴ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.: Распоряжение Правительства РФ от 25.08. 2014 № 1618-р // Собрание Законодательства РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.

Одними из главных задач этой концепции являются:

- модернизация и улучшение профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни через СМИ;
- создание мероприятий и программ, направленных на вовлечение семей в систематические занятия спортом, например такие, как ГТО;
- развитие семейных традиций, проведение мероприятий, направленных на формирование позитивного мышления родителей и др.

В последние годы было уделено много внимания вопросам защиты детей, их благополучия, развития, здоровья и профилактики детского неблагополучия. На основании выявленных проблем были усовершенствованы, внесены изменения в действующие законы, а также созданы новые нормативные документы, касающиеся данных вопросов.

В целях усовершенствования государственной политики в сфере защиты детей президент РФ объявил 2018 – 2027 годы в РФ «Десятилетием детства». Ведь защита детей актуальна всегда и во всем мире. Основной приоритет этой программы нацелен на здоровье и безопасность детей. Необходимо вовлекать подрастающее поколение в культурную жизнь общества. До 2027 года каждый год разрабатывается план мероприятий, которые должны будут осуществлены в течение года. Например на 2022 год основными задачами являлись:

- обеспечение доступного и качественного образования;
- совершенствование мер, направленных на развитие эффективной системы воспитания детей;
- увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием;
- повышение читательской активности и развитие читательских компетенций у детей и подростков;
- совершенствование физкультурно-спортивной работы с детьми (в возрасте до 18 лет) в Российской Федерации;

- повышение уровня физической подготовленности детей, в том числе через Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»;

- увеличение охвата детей различными формами активного детского-юношеского туризма.

Также в России будет улучшена и модернизирована система опеки и попечительства и автоматизирован учет нуждающихся в жилье, расширены формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями. Медицинская сфера тоже будет подвержена нововведениям, будет разработан новый порядок и усовершенствуется механизм оказания медицинской помощи детям с онкологическими заболеваниями, улучшится организация и станет более доступной медицинская реабилитация детей.

Основное содействие, которое оказывает государство семьям, это помощь в приобретении жилья и улучшении жилищных условий. В результате было создано несколько государственных программ в этом направлении.

Основные программы:

- «Молодая семья» – данная программа дает возможность приобрести собственное жилье, а государство в свою очередь – предоставить субсидию в размере 30% от его стоимости. Эта программа затрагивает и внедряет региональные мероприятия;

- «Жилище» – программа, нацеленная на гарантированное получение доступного и комфортного жилья россиянам;

- «Обеспечение собственным жильем молодых семей» – здесь подразумеваются государственные выплаты в размере от 30 до 35% вложений молодой семьи в жилье.

Какая она молодая семья? Кто имеет и может претендовать на этот статус? В данном случае подразумевается, что:

- каждый из супругов или, если семья не полная, не достиг возраста больше 35 лет;

- семья должна зарегистрировать статус как нуждающаяся в улучшении жилищных условий;
- в семье должен быть хотя бы один ребенок, но это условие может быть не обязательным, так как не все программы его содержат, но иногда благодаря этому условию размер субсидии может быть увеличен;
- семья должна иметь постоянный доход, чтобы иметь возможность оплачивать государственную ипотеку или же иметь собственные средства на покупку квартиры.

В марте 2017 года Правительством РФ утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы, продлена на период с 2023 по 2030 годы. Стратегия определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины, и создание равных возможностей для их реализации женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации. Благодаря этой стратегии планируется увеличить число женщин, занимающихся бизнесом, для этого будут созданы все условия для их реализации. Число рабочих мест для женщин на государственной службе будет увеличено, также оплата женского труда будет равна оплате мужского. Одним из приоритетных направлений стратегии является сокращение насилия в отношении женщин. Многие из поставленных задач уже выполнены, но еще предстоит очень много работы⁴⁵.

Современная семейная политика ставит в приоритет сохранение достойного уровня жизни семей, улучшение материального положения, повышение демографического роста, социального положения семей в обществе, а также повышение качества жизни и их здоровья.

⁴⁵ Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы: Распоряжение Правительства РФ от 08.03.2017 № 410-р // Собрание Законодательства РФ. 2017. № 11. Ст. 1618.

Развивая новую концепцию института семьи в РФ, необходимо обосновать методологические принципы семейной политики:

1. Принцип саморазвития, самообеспечения семьи, который является основополагающим в социальной политике.
2. Создание государством необходимых условий для активного и благополучного функционирования семей, полного раскрытия их экономического, производственного, воспитательного и социокультурного потенциала.
3. Переход семьи в позицию субъекта социальной политики, соответственно существенное перераспределение прав и взаимной ответственности между семьей и государством.
4. Принцип социальной защиты применительно к тем семьям, которые объективно оказались не в состоянии справиться с экономическими проблемами, выйти на минимальный стандарт уровня жизни.
5. Формирование развитой социальной инфраструктуры, многих социальных ценностей.

Новые социально-педагогические реалии требуют новых подходов к формированию ценностного отношения к семье. Современные модернизированные методы стоит использовать для организации и воспитания ценностного отношения к семье среди родителей и детей. В связи с меняющимися жизненными условиями стоит проводить анализ педагогами среди семей, организовывать мероприятия по выявлению проблем и внедрять новые методы по их устранению.

Помимо принятой концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года Минтруд России совместно с Минздравом России, Минспортом России, Министерством просвещения России, Минфином России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализует национальный проект «Демография».

Это комплексная программа, которая затрагивает несколько направлений развития сразу, например такие, как поддержка семей при рождении детей, со-

здание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, создание условий для доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, здорового образа жизни, активного долголетия и повышения качества жизни пожилых, занятия физической культурой и спортом.

Всего в национальный проект «Демография» включены шесть федеральных проектов:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;
- «Старшее поколение»;
- «Укрепление общественного здоровья»;
- «Спорт – норма жизни»;
- «Семья».

В настоящее время наше законодательство получило ряд нововведений, касающихся защиты материнства и детства. В статью 37 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и в ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» внесены изменения, теперь обучающиеся начальных классов государственных и муниципальных образовательных организаций должны быть не менее одного раза в день обеспечены бесплатным горячим блюдом и горячим напитком⁴⁶. Денежные средства выделяются из субсидий, которые получают регионы из федерального бюджета.

Также изменения коснулись Семейного кодекса РФ и ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Теперь дети из одной семьи, проживающие по одному адресу, имеют право идти в те детские сады и в те образовательные учреждения, куда ходят их братья или сестры. В статью 86 СК РФ внесены изменения, данный закон обеспечивает права несовершеннолетнего ребенка на жилплощадь при разводе родителей, в том числе возлагает на родителя,

⁴⁶ О качестве и безопасности пищевых продуктов: Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 13.01.2020) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

проживающего без несовершеннолетнего ребенка, обязательство обеспечить его жилплощадью.

Внесенные поправки в Конституцию РФ выделяют приоритетным направлением развитие государственной политики защиты детей. В результате государство создает все условия для развития ребенка во всех сферах общества. Оно способствует развитию духовных, нравственных ценностей ребенка, физического и интеллектуального развития. Важно воспитать достойного гражданина своей страны, который знает свои права и обязанности, помогает стране стать сильнее и богаче, проявляет уважение к старшим, чтит своих предков и знает, что такое патриотизм. Государство также оказывает колоссальную поддержку для детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивая, таким образом, приоритет семейного воспитания.

Правительством была принята к реализации специально разработанная программа федерального уровня «Дети России», состоящая из ряда целенаправленных программ, которые направлены на: поддержку детей-сирот, детей Севера, детей с психическими и физическими нарушениями, детей из Чернобыльской зоны; семейное планирование; работу по развитию сферы производства и реализации детского питания.

Вопросы для подготовки

1. Раскройте последние изменения семейного законодательства в вопросах защиты материнства, отцовства и детства.
2. Опишите значение проектов, входящих в состав национального проекта «Демография».
3. Охарактеризуйте основные направления деятельности Министерства просвещения РФ в сфере модернизации российского законодательства в сфере защиты материнства, отцовства и детства в РФ.

4. Определите и дайте развернутую характеристику мерам поддержки и развития молодежи на федеральном и региональном уровнях (туристический кешбек, Пушкинская карта и др.)

5. Раскройте направления модернизации системы опеки и попечительства, предоставления медицинских услуг, улучшения жилищных условий для семьи.

6. Какие основные государственные и региональные программы содействуют улучшению жилищных условий семьи?

7. Дайте характеристику «Национальной стратегии действий в интересах женщин».

8. В чем вы видите преимущества федеральной программы «Дети России»?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Семья относится к одной из самых незащищенных категорий населения и обладает особым статусом в нашей стране. Поэтому она нуждается в поддержке и заботе со стороны государства, так как процветание нашей страны зависит от будущего поколения, как в дальнейшем будут развиваться политическая, социальная, экономическая, культурная сферы. Детство – надежда и будущее человечества. Поэтому необходимо создать максимально благоприятные условия, чтобы детство каждого ребенка было счастливым. Государство должно предпринять меры, направленные на защиту ребенка и предотвращение негативных последствий. Анализ современных мер поддержки в области защиты материнства, отцовства и детства дает понять, что государство создает хорошие условия для рождения, защиты детей, их полноценного развития и способствует реализации семьей ее функций в современном обществе. Но есть также масса нерешенных проблем, к сожалению, число незарегистрированных браков растет, число малообеспеченных семей увеличивается, дети растут в неполных семьях, так как многие родители не хотят брать на себя ответственность по воспитанию ребенка, и в большинстве случаев матери остаются одни наедине со своими проблемами, и все это способствует как нравственному, так и социальному распаду института семьи. Традиционная семья подвергается различным нападкам со всех сторон. Все меньше людей вступает в брак. Те, кто в браке, бывают склонны к разводу.

В последнее время очень много успешно реализовано целевых программ, направленных на решение многих вопросов, касающихся семей с детьми. Накопленный опыт за многие годы дает возможность решать многие вопросы через создание программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Государство делает все возможное, чтобы повысить социальную защиту матери и ребенка, оградить их от возможных трудностей путем финансирования и других мер социальной поддержки.

Сегодня институт семьи требует особой защиты со стороны государства. Необходимо на законодательном уровне отстаивать традиционные определения понятий «семья» и «брак», обеспечить семьям защиту от неоправданного вмешательства во внутреннее общение супругов и в воспитание детей, принять меры для достойной материальной поддержки молодых, многодетных и неполных семей. Все это, несомненно, имеет особое значение для настоящего и будущего нашего народа и страны.

Семья – один из самых крепких и наиболее консервативных институтов традиционного общества. Именно в семье человек усваивает базовые нормы поведения и ценностные ориентиры, получает нравственное воспитание и приобщается к духовной традиции своего народа.

Только благодаря тому, как общество осуществляет защиту семьи, можно сделать выводы о том, как оно развивается и каким будет его будущее поколение.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Конституция** Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – № 144.

2. **Всеобщая декларация** прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10.12.1948 [Электронный ресурс] : СПС «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 11.04.2024).

3. **Конвенция** о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН от 20.11.1989 [Электронный ресурс] : СПС «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 11.04.2024).

4. **Гражданский кодекс** Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) // Российская газета. – № 238. – 1994.

5. **Семейный кодекс** Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 38.11.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

6. **О дополнительных гарантиях** по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 1.

7. **Об основных гарантиях** прав ребенка в Российской Федерации : федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.

8. **О государственной социальной помощи** : федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 29.10.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

9. **О дополнительных мерах** государственной поддержки семей, имеющих детей : федер. закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства. – 2007. – № 1. – Ст. 19.

10. **Об опеке** и попечительстве : федер. закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.

11. **Об образовании** в Российской Федерации : федер. закон от 31.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53. – Ст. 7598.

12. **О ежемесячных выплатах** семьям, имеющим детей : федер. закон от 28.12. 2017 № 418-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 1. – Ст. 2.

13. **О Правилах** направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий : постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 51. – Ст. 6374.

14. **Об утверждении Концепции** государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г. : распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р // Собрание Законодательства РФ. – 2014. – № 35. – Ст. 4811.

15. **Азарова, Е. Г.** Правовое регулирование социального обеспечения женщин и детей (демографический аспект) / Е. Г. Азарова // Журнал российского права. – 2015. – № 10. – С. 57 – 73.
16. **Басов, Н. Ф.** Особенности социальной помощи семьям в России в период становления и развития новой общественной системы (февраль 1917 – начало 90-х гг.) / Н. Ф. Басов // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. – 2015. – Т. 21, № 2. – С. 228 – 232.
17. **Бекишиева, С. Р.** Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми / С. Р. Бекишиева, А. М. Курбанова // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 6. – С. 157 – 164.
18. **Калганова, Е. В.** Зарождение системы охраны материнства и младенчества в России в начале XX в. / Е. В. Калганова // Вестник Московского университета. Серия 8. История. – 2011. – № 6. – С. 37 – 50.
19. **Кириченко, Р. Р.** Поддержка материнства и детства в семейной политике России / Р. Р. Кириченко // StudNet. – 2020. – № 10. – С. 105 – 108.
20. **Куликова, А. М.** Теоретические основы системы социальной поддержки семьи, материнства и детства [Электронный ресурс] / А. М. Куликова // Политика, экономика и инновации. – 2020. – № 11(30). – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-sistemy-sotsialnoy-podderzhki-semi-materinstva-i-detstva> (дата обращения: 20.03.2024).
21. **Кучмаева, О. В.** Состояние и перспективы семейной политики в России: социально-демографический анализ / О. В. Кучмаева, Т. К. Ростовская, Н. А. Безвербная // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2019. – Т. 12, № 6. – С. 209 – 227.

22. **Ливцов, В. А.** Государственная политика в сфере социальной защиты семьи: Концептуальные основы и проблемы реализации / В. А. Ливцов, К. С. Жилин // *Via i№ tempore. История. Политология.* – 2019. – № 3. – С. 585 – 592.

23. **Лутовинова, Н. В.** Проблемы защиты института семьи, материнства и детства в РФ и пути их решения / Н. В. Лутовинова, А. А. Овсянникова // *Проблемы экономики и юридической практики.* – 2017. – № 2. – С. 137 – 141.

24. **Матвеева, Т. П.** Сравнительно-правовой анализ системы социальной поддержки материнства и детства в России и за рубежом / Т. П. Матвеева, Н. А. Кузнецова, Ю. В. Павловская // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки.* – 2018. – № 12. – С. 65 – 71.

25. **Мерджанова, Л. А.** Проблема защиты детей в семейном законодательстве Российской Федерации [Электронный ресурс] / Л. А. Мерджанова // *Современное образование: опыт, проблемы, перспективы развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию Рославльского филиала Московского психолого-социального университета.* – Рославль Смоленской обл., 23 октября 2013 г. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-zaschity-detey-v-semeynom-zakonodatelstve-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 20.03.2024).

26. **Рыбакова, О. С.** Развитие законодательства в рамках реализации российской правовой политики в сфере поддержки материнства и семей с детьми / О. С. Рыбакова // *Мониторинг правоприменения.* – 2018. – № 4(29). – С. 37 – 41.

27. **Семенова, И. Ю.** Охрана материнства и детства в 20 – 40-е годы XX века (на материалах законодательных актов и событий) / И. Ю. Семенова // *Вестник Чувашского университета.* – 2019. – № 4. – С. 183 – 191.

28. **Стинская, В. В.** Особенности формирования социальной политики поддержки материнства и детства в странах ЕС в XX веке / В. В. Стинская // Образовательные науки и психология. – 2015. – № 4(36). – С. 87 – 92.

29. **Чхутиашвили, Л. В.** Основные направления реализации новой семейной политики государства / Л. В. Чхутиашвили // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 5. – С. 46 – 49.

30. **Шер, С. А.** Охрана здоровья детей в странах Европы и США в начале XX века / С. А. Шер, Т. В. Яковлева // Российский педиатрический журнал. – 2017. – № 20(6). – С. 382 – 384.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Российская история развития практики поддержки семьи	5
2. Зарубежный опыт социальной поддержки семьи	17
3. Право социального обеспечения в области защиты материнства, отцовства и детства	28
4. Семейное законодательство о защите материнства, отцовства и детства ...	42
5. Проблемы правового регулирования и обеспечения защиты материнства, отцовства и детства в Российской Федерации	52
6. Перспективы развития российского законодательства в сфере защиты материнства, отцовства и детства в Российской Федерации	63
Заключение	72
Список рекомендуемой литературы	74

Учебное электронное издание

СУБОЧЕВА Виолина Александровна

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА

Учебное пособие

Редактор Л. В. Комбарова

Графический и мультимедийный дизайнер Т. Ю. Зотова

Обложка, упаковка, тиражирование Л. В. Комбаровой

ISBN 978-5-8265-2877-8



Подписано к использованию 20.02.2025.

Тираж 50 шт. Заказ № 28

Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106, к. 14

Телефон 8(4752) 63-81-08

E-mail: izdatelstvo@tstu.ru