положение

о порядке оценки коррупционных рисков в

федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тамбовский государственный технический университет»

1. Общие положения

- 1.1. Настоящее Положение о порядке оценки коррупционных рисков (далее государственном соответствующем падеже) В федеральном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» (далее по тексту - «Университет» в соответствующем падеже) разработано в целях реализации Национального плана противодействия коррупции и направлено на установление в Университете общих подходов к определению конкретных направлений деятельности, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками коррупционных правонарушений в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Университета и другими локальными нормативными актами Университета, регламентирующими деятельность области противодействия коррупции.
 - 1.2. Положение устанавливает порядок и правила:
 - 1) формирования:
- перечня функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
 - перечня должностей, связанных с коррупционными рисками;
- Карты коррупционных рисков (далее по тексту Карта в соответствующем падеже).
 - 2) оценки коррупционных рисков
 - 1.3. В Положении применяются следующие понятия и определения:
 - коррупционное правонарушение злоупотребление полномочиями, злоупотребление должностными полномочиями, дача взятки, посредничество во взяточничестве, получение взятки, мелкое взяточничество, коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе, мелкий коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения (полномочий) вопреки законным интересам общества, государства, организации в целях получения выгоды (преимуществ) для себя или для третьих лиц либо

незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

- *коррупционный риск* возможность совершения работником Университета, а также иными лицами от имени или в интересах Университета коррупционного правонарушения;
- оценка коррупционных рисков общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков;
- идентификация коррупционного риска процесс определения для каждого подпроцесса возможных коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены работниками Университета;
- *подпроцесс* установленные регулирующими документами процедуры и реальные действия работников Университета, совершаемые в целях реализации конкретного процесса (например, формирование плана проведения закупок, разработка документации к закупке, объявление закупки, прием заявок от участников и т.д. подпроцессы, имеющие место в рамках осуществления закупочной деятельности Университета);
- анализ коррупционного риска процесс понимания природы коррупционного риска и возможностей для его реализации посредством:
 - 1) выявления наиболее вероятных способов совершения коррупционного правонарушения при реализации процесса («коррупционных схем»);
 - 2) определения должностей или полномочий, важных для реализации каждой «коррупционной схемы»;
- *коррупционная схема* выстроенный по определенному сценарию механизм использования работником полномочий в личных целях или в интересах третьих лиц (наиболее вероятный способ совершения коррупционного правонарушения).
- 1.4. Работа по выявлению и оценке коррупционных рисков в Университете проводится на непрерывной основе и осуществляется начальником управления комплексной безопасности ответственным должностным лицом за проведение мероприятий противодействия коррупции в ФГБОУ ВО «ТГТУ» (далее по тексту ОЛПК) и включает в себя:
 - проведение оценки коррупционных рисков;
 - разработку (внесение изменений и дополнений) Карты и мер по минимизации выявленных коррупционных рисков;
 - оценка эффективности мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при их реализации;
 - подготовка (уточнение) перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.
- 1.5. Информация о возникновении коррупционно-опасных рисков может быть получена в ходе анализа:
- уведомлений работодателя о фактах обращения в целях склонения работника организации к совершению коррупционных правонарушений;

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных проявлениях и правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по «Телефону доверия» в виртуальную приемную на официальном сайте Университета и др.;
- материалов заседаний Комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов (далее по тексту Комиссия в соответствующем падеже);
- статистических данных, в том числе о состоянии преступности в Российской Федерации;
- сообщений в средствах массовой информации, глобальной сети «Интернет» и других открытых источниках о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками Кодекса этики и служебного поведения работников Университета;
- материалов, предписаний запросов, представленных И правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, постоянно действующими руководящими органами политических партий И зарегистрированных соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не политическими партиями, Общественной палатой Российской являющихся Федерации;
- информации о возбужденных уголовных дел коррупционной направленности, дел об административных правонарушениях в отношении работников Университета и вынесенных решениях судов по соответствующим делам;
- информации от внешних аудиторов о выявленных нарушениях, имеющих признаки коррупции, и недостатках процедур, направленных на предотвращение коррупции;
- информации о результатах совещаний рабочих групп по рассмотрению вопросов в сфере противодействия коррупции;
- прочей информации и документации, необходимых для оценки коррупционных рисков.

Представленный перечень источников получения информации не является исчерпывающим.

- 1.6. Основываясь на возможных негативных событиях и угрозах, могут быть выявлены следующие коррупционные риски:
 - участие работников, обладающих организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями, в предпринимательской деятельности;
 - лоббирование (продвижение частных интересов);
 - взятки (вознаграждения) за:
 - назначение на коррупционно-опасные должности;
 - неисполнение должностных обязанностей;

- ускорение решения процедурных вопросов;
- сокрытие чрезвычайных происшествий.
- непринятие мер к коррупционерам и др.

Выявленные риски отражаются в Карте.

1.7. В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений, мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками на ОЛПК и Комиссию возлагаются функции контроля и проведение предупредительно-профилактических мероприятий по недопущению правонарушений при исполнении ими коррупционно-опасных функций.

Полученная при мониторинге информация анализируется и рассматривается на заседании Комиссии. Результатами анализа мониторинга могут быть:

- подготовка материалов о несоблюдении должностными лицами при исполнении должностных обязанностей требований локальных нормативных актов Университета антикоррупционной направленности;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц.

2. Порядок оценки коррупционных рисков

- 2.1. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики Университета. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Университета и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.
- 2.2. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (трудовыми) обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.
- 2.3. Информация о выявленных коррупционных рисках служит основанием для анализа существующих процедур и разработки новых, направленных на предотвращение коррупции.
- 2.4. Оценка коррупционных рисков проводится как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после ее утверждения на регулярной основе.

3. Перечень коррупционно-опасных функций Университета

- 3.1. По итогам анализа итогов работ по выявлению и оценке коррупционных рисков в Университете за календарный год, ОЛПК составляет (корректирует) перечень коррупционно- опасных функций.
- 3.2. Основанием для внесения изменений в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, а также результаты проведения оценки коррупционных рисков и т.п.

- 3.3. Корректирование перечня коррупционно-опасных функций осуществляется по необходимости, но не реже 1 раза в 3 (три) года. Для этого, проректоры по направлениям деятельности представляют ОЛПК информацию о коррупционных рисках, возможных по своим направлениям деятельности и ОЛПК формирует перечень коррупционно-опасных функций Университета, утверждает у ректора и вносит изменения (дополнения) в Карту.
- 3.4. При возникновении новых рисков и (или) выявлении в ходе реализации уже существующих коррупционных рисков новых рисков, проректоры по направлениям деятельности в течение 1 (одного) месяца с момента их выявления представляют ОЛПК информацию о новых коррупционных рисках, ставших возможными по своим направлениям деятельности и ОЛПК вносит изменения (дополнения) в перечень коррупционно-опасных функций Университета, утверждает его у ректора и вносит коррективы в Карту.

4. Формирование перечня должностей, связанных с коррупционными рисками

4.1. По итогам анализа итогов работ по выявлению и оценке коррупционных рисков в Университете за календарный год, ОЛПК составляет (корректирует) перечень должностей Университета, замещение которых связано с коррупционными рисками. Должности, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой трудовой деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

- необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков при принятии решений, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;
- использование своих должностных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для зачисления в образовательную организацию;
- оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении должностных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- нарушение должностными лицами требований нормативных правовых и локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы организации,

планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

- искажение, сокрытие или представление заведомо ложных сведений в учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом трудовой деятельности;
 - попытка несанкционированного доступа к информационным ресурсам;
- действия распорядительного характера, превышающие или не относящиеся к должностным (трудовым) обязанностям;
- бездействие в случаях, требующих принятия решений в соответствии с должностными (трудовыми) обязанностями;
- совершение финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями законодательства Российской Федерации. Указанные признаки не являются исчерпывающими.
- 4.2. По итогам анализа признаков, характеризующих коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, ОЛПК формирует (актуализирует) перечень должностей, которые связаны с коррупционными рисками и представляет его утверждение ректору Университета.

Актуализация перечня должностей, которые связаны с коррупционными рисками, осуществляется по при необходимости, но не реже 1 раза в 3 года по результатам оценки коррупционных рисков за прошедшие годы.

5. Карта коррупционных рисков

- 5.1. По итогам анализа итогов работ по выявлению и оценке коррупционных рисков в Университете за календарный год, ОЛПК составляет (корректирует) Карту коррупционных рисков (форма 1 приложения).
- 5.2. Основанием для внесения изменений в Карту могут стать изменения законодательства Российской Федерации, а также результаты проведения оценки коррупционных рисков и т.п. В Карте рассматриваются:
- зоны повышенного коррупционного риска (коррупционно-опасные полномочия), считающиеся наиболее предрасполагающими к возникновению возможных коррупционных правонарушений. По каждой зоне повышенного коррупционного риска (коррупционно-опасных функций) предлагаются меры по устранению или минимизации коррупционного риска;
- типовые ситуации, характеризующие выгоды или преимущества, которые могут быть получены отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»

6. Комплекс мер по устранению (минимизации) коррупционных рисков

По итогам анализа итогов работ по выявлению и оценке коррупционных рисков в Университете за календарный год, ОЛПК составляет (корректирует) комплекс мер по устранению (минимизации) коррупционных рисков, который отражается в Карте по каждому коррупционно-опасному процессу деятельности Университета, на основании которой формируется План мероприятий по минимизации коррупционных рисков в

федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» на год (форма 2 приложения), который обсуждается на Комиссии и затем представляется ректору на утверждение.

7. Мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками

Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками, являются:

- своевременное выявление коррупционно-опасных действий должностных лиц;
- выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц;
- корректирование перечня коррупционно-опасных функций, Карты и перечня должностей, которые связаны с коррупционными рисками.

Ежегодно по результатам мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками, ОЛПК формирует План мероприятий по минимизации коррупционных рисков на следующий год с учётом изменений или добавлений, представляет его на обсуждение на Комиссию и утверждает его у ректора.

8. Заключительные положения

В Положение могут вноситься изменения и дополнения, которые утверждаются и вводятся в действие приказом ректора Университета.

Приложение к Положению о порядке оценки коррупционных рисков в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тамбовский государственный технический университет»

Форма 1

Карта коррупционных рисков

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тамбовский государственный технический университет»

№ п/п	Коррупционно	Наименование должности	Типовые ситуации	Степень риска	Комплекс мер по устранению (минимизации) коррупционных рисков
1	2	4	5	6	7

Форма 2

План мероприятий по минимизации коррупционных рисков

в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тамбовский государственный технический университет»

на год

№ п/п	Коррупционно	Должностные лица (подразделения), на которых возложены коррупционно – опасные функции	Коррупционные риски деятельности	Проводимые мероприятия по минимизации коррупционных рисков	Срок реализации
1	2	4	5	6	7